



UNIONE EUROPEA



Ministero dell'Economia e delle Finanze



Dipartimento per le Politiche di Sviluppo



## Quadro Comunitario di Sostegno per le Regioni italiane dell'Obiettivo 1 2000-2006

Versione aggiornata a seguito della revisione di metà periodo

Dicembre 2004



UNIONE EUROPEA



Ministero dell'Economia e delle Finanze



Dipartimento per le Politiche di Sviluppo

# QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO PER LE REGIONI ITALIANE DELL'OBIETTIVO 1 2000-2006

Versione aggiornata a seguito della revisione di metà periodo

Decisioni della Commissione  
C (2000) 2050 dell' 1.8.2000  
C (2004) 4689 del 30.11.2004

Dicembre 2004



## INDICE

<b>1. ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA.....</b>	<b>7</b>
1.1. Considerazioni sull'economia del Mezzogiorno.....	7
1.1.1. Situazione socioeconomica e divari regionali.....	7
1.1.2. Gli andamenti demografici e il mercato del lavoro.....	12
1.1.3. L'agricoltura e lo sviluppo rurale.....	16
1.1.4. La situazione ambientale.....	21
1.1.5. La situazione in termini di pari opportunità.....	28
1.2. Punti di forza e di debolezza del Mezzogiorno (analisi SWOT) .....	29
1.3. Risultati conseguiti nel periodo di programmazione 1994-1999 .....	34
1.3.1. Analisi del QCS 1994-1999 .....	34
1.3.2. Attuazione del QCS 1994-1999 .....	36
1.3.3. Lezioni per il periodo 2000-2006.....	36
1.3.4. Verifica ex post della addizionalità per il periodo 1994-1999.....	37
<b>2. LA STRATEGIA DI SVILUPPO .....</b>	<b>40</b>
2.1. Condizioni di elaborazione del piano di sviluppo regionale.....	40
2.1.1. Processo di valutazione ex-ante .....	40
2.1.2. Coinvolgimento dei partner socio-economici e istituzionali .....	40
2.2. Strategia di intervento e obiettivi del QCS: impostazione iniziale e aggiornamento in occasione della revisione di medio termine .....	41
2.3 Quantificazione degli obiettivi globali e incidenza sulle condizioni di offerta .....	48
2.3.1 Quantificazione degli obiettivi globali e incidenza sulle condizioni di offerta sulla base della valutazione ex-ante.....	48
2.3.2 Aggiornamento della quantificazione degli obiettivi globali e incidenza sulle condizioni di offerta .....	51
2.4. Coerenza con le politiche nazionali di sviluppo economico e dell'occupazione.....	59
2.5. Coerenza con le priorità della Commissione .....	63
2.6. Valutazione dell'impatto sulle politiche comunitarie in materia di ambiente, occupazione e pari opportunità .....	67
2.6.1. Ambiente.....	67
2.6.2. Occupazione.....	70
2.6.3. Pari opportunità.....	71
<b>3. GLI ASSI PRIORITARI D'INTERVENTO .....</b>	<b>72</b>
3.1. L'articolazione della strategia in assi prioritari.....	72
3.2. Asse I – Risorse Naturali .....	74
Analisi dei bisogni e delle potenzialità .....	74
Strategia di asse.....	77
Quantificazione degli obiettivi specifici .....	82
Linee di intervento .....	86
Criteri e indirizzi per l'attuazione .....	94
3.3. Asse II – Risorse Culturali.....	106
Analisi dei bisogni e delle potenzialità .....	106
Strategia di asse.....	107
Quantificazione degli obiettivi specifici .....	110
Linee di intervento .....	111
Criteri e indirizzi per l'attuazione .....	113
3.4. Asse III – Risorse Umane .....	116
Analisi dei bisogni e delle potenzialità .....	116

Strategia di asse.....	119
Quantificazione degli obiettivi specifici .....	127
Linee di intervento .....	130
Criteri e indirizzi per l'attuazione .....	147
3.5. Asse IV – Sistemi Locali di Sviluppo.....	157
Analisi dei bisogni e delle potenzialità .....	157
Strategia di asse.....	159
Quantificazione degli obiettivi specifici .....	164
Linee di intervento .....	168
Criteri e indirizzi per l'attuazione .....	175
3.6. Asse V – Città .....	184
Analisi dei bisogni e delle potenzialità .....	184
Strategia di asse.....	185
Quantificazione degli obiettivi specifici .....	188
Linee di intervento .....	190
Criteri e indirizzi per l'attuazione .....	191
3.7. Asse VI – Reti e Nodi di Servizio.....	196
Analisi dei bisogni e delle potenzialità .....	196
Strategia di asse.....	202
Quantificazione degli obiettivi specifici .....	214
Linee di intervento .....	217
Criteri e indirizzi per l'attuazione .....	223
3.8. Orientamenti generali per gli interventi per l'agricoltura e lo sviluppo rurale .....	231
3.8.1. La strategia di sviluppo per l'agricoltura ed il mondo rurale.....	231
3.8.2. Obiettivi e linee di intervento.....	234
3.8.3. Collegamenti con gli interventi dei Piani di sviluppo rurale delle regioni Obiettivo 1 (FEOGA-Garanzia) e con gli interventi di programmazione nazionale .....	239
3.9. Orientamenti generali per gli interventi nel settore della pesca.....	241
3.9.1. La strategia di sviluppo per la pesca .....	241
3.9.2. Linee di intervento e criteri di attuazione .....	243
3.10. Progetti integrati.....	246
3.11. Azioni per il miglioramento della capacità istituzionale e assistenza tecnica .....	249
<b>4. PIANO FINANZIARIO .....</b>	<b>253</b>
4.1. Tassi di partecipazione dei Fondi Strutturali .....	253
4.2. Organizzazione delle fonti di finanziamento e coinvolgimento del settore privato .....	254
4.3. Piano finanziario .....	258
4.4. Addizionalità.....	272
<b>5. IDENTIFICAZIONE E ORGANIZZAZIONE DEI PROGRAMMI OPERATIVI .....</b>	<b>277</b>
5.1. Organizzazione dei programmi e ripartizione delle risorse .....	277
5.2. Programmi Operativi Regionali (POR).....	279
5.2.1. Basilicata.....	279
5.2.2. Calabria .....	280
5.2.3. Campania .....	281
5.2.4. Puglia .....	283
5.2.5. Sardegna.....	284
5.2.6. Sicilia .....	286
5.2.7. Molise (sostegno transitorio) .....	287
5.3. Programmi Operativi Nazionali (PON) .....	288
5.3.1. Ricerca Scientifica, Sviluppo Tecnologico, Alta formazione.....	288

5.3.2.	La Scuola per lo Sviluppo .....	289
5.3.3.	Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno .....	291
5.3.4.	Sviluppo imprenditoriale locale .....	292
5.3.5.	Trasporti .....	293
5.3.6.	Pesca.....	294
5.3.7.	Assistenza Tecnica e Azioni di Sistema .....	295
<b>6.</b>	<b>CONDIZIONI DI ATTUAZIONE .....</b>	<b>297</b>
6.1.	Coordinamento degli interventi dei Fondi Strutturali a livello centrale e locale .....	297
6.1.1.	Autorità di gestione.....	297
6.1.2.	Attività di coordinamento .....	297
6.2.	Coinvolgimento dei partner socio-economici e istituzionali .....	300
6.2.1.	Orientamenti generali.....	300
6.2.2.	Autorità ambientali .....	301
6.3.	Organizzazione e trasparenza dei flussi finanziari.....	304
6.3.1.	Autorità di pagamento.....	305
6.3.2.	Sistemi di gestione delle risorse finanziarie: Regioni .....	305
6.3.3.	Sistemi di gestione delle risorse finanziarie: Amministrazioni centrali .....	306
6.3.4.	Esecuzione finanziaria degli interventi .....	307
6.3.5.	Modalità di attivazione dei flussi .....	307
6.3.6.	Utilizzo delle risorse liberate .....	308
6.4.	Meccanismi di attuazione: gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo..	310
6.4.1.	Attività e procedure di gestione .....	310
6.4.2.	Informazione, pubblicità, trasparenza e comunicazione .....	311
6.4.3.	Sorveglianza.....	314
6.4.4.	Sistema di monitoraggio .....	318
6.4.5.	Valutazione .....	323
6.4.6.	Controllo .....	327
6.4.7.	Specificità di attuazione dei progetti integrati .....	330
6.5.	Criteri per l'assegnazione della riserva di efficacia ed efficienza .....	332
6.6.	Iniziative a sostegno della fase di attuazione 2004-06 .....	334
6.6.1.	Sistema di informazione sul consolidamento degli obiettivi della premialità .....	334
6.6.2.	Riserva centrale per il consolidamento dell'efficienza e dell'efficacia amministrativa .....	335
6.6.3.	Riserva regionale per il consolidamento della qualità dell' azione dei soggetti locali ..	335
6.7.	Rispetto della normativa comunitaria .....	336
<b>ALLEGATI .....</b>	<b>341</b>	
Allegato A –	Indicatori ambientali per la valutazione ambientale strategica .....	342
Allegato B –	Integrazione degli aspetti ambientali.....	343
Allegato C –	Classificazione dei settori di intervento.....	357
Allegato D –	Documento di orientamento per l'assegnazione della riserva nazionale del 6% ...	362
Allegato E:	Indicatori del sistema di informazioni sul consolidamento degli obiettivi istituzionali della riserva nazionale del 6% .....	370
Allegato F:	Incentivi per il consolidamento dell'efficienza amministrativa delle Autorità di Gestione. Indicatori di efficienza e di buona gestione amministrativa .....	375

