



MINISTERO DEL TESORO, DEL BILANCIO
E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione
Servizio per le politiche dei fondi strutturali comunitari



UNIONE EUROPEA

QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO PER LE REGIONI ITALIANE DELL'OBIETTIVO 1 2000-2006

Decisione C (2000) 2050 del 01.08.2000

Roma, 2000

INDICE

1. ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA	5
<i>1.1. Considerazioni sull'economia del Mezzogiorno.....</i>	<i>5</i>
1.1.1. Situazione socioeconomica e divari regionali.....	5
1.1.2. Gli andamenti demografici e il mercato del lavoro	10
1.1.3. L'agricoltura e lo sviluppo rurale	12
1.1.4. La situazione ambientale	17
1.1.5. La situazione in termini di pari opportunità.....	21
1.2. Punti di forza e di debolezza del Mezzogiorno (analisi SWOT)	22
1.3. Risultati conseguiti nel periodo di programmazione 1994-1999.....	26
1.3.1. Analisi del QCS 1994-1999.....	27
1.3.2. Attuazione del QCS 1994-1999.....	28
1.3.3. Lezioni per il periodo 2000-2006	29
2. LA STRATEGIA DI SVILUPPO	31
2.1. Condizioni di elaborazione del piano di sviluppo regionale	31
2.1.1. Processo di valutazione ex-ante.....	31
2.1.2. Coinvolgimento dei partner socio-economici e istituzionali	31
2.2. Strategia di intervento e obiettivi del QCS.....	32
2.3. Quantificazione degli obiettivi globali e incidenza sulle condizioni di offerta.....	35
2.4. Coerenza con le politiche nazionali di sviluppo economico e dell'occupazione	39
2.5. Coerenza con le priorità della Commissione.....	41
2.6. Valutazione dell'impatto sulle politiche comunitarie in materia di ambiente, occupazione e pari opportunità	44
2.6.1. Ambiente	44
2.6.2. Occupazione	46
2.6.3. Pari opportunità	47
3. GLI ASSI PRIORITARI D'INTERVENTO.....	49
3.1. L'articolazione della strategia in assi prioritari	49
3.2. Asse I – Risorse Naturali	51
Analisi dei bisogni e delle potenzialità	51
Strategia di asse	53
Quantificazione degli obiettivi specifici	56
Linee di intervento	59
Criteri e indirizzi per l'attuazione	62
3.3. Asse II – Risorse Culturali.....	70
Analisi dei bisogni e delle potenzialità	70
Strategia di asse	71
Quantificazione degli obiettivi specifici	73
Linee di intervento	74
Criteri e indirizzi per l'attuazione	75
3.4. Asse III – Risorse Umane	77
Analisi dei bisogni e delle potenzialità	77
Strategia di asse	79
Quantificazione degli obiettivi specifici	84

Linee di intervento	86
Criteri e indirizzi per l'attuazione	95
3.5. Asse IV – Sistemi Locali di Sviluppo	100
Analisi dei bisogni e delle potenzialità	100
Strategia di asse	102
Quantificazione degli obiettivi specifici	106
Linee di intervento	108
Criteri e indirizzi per l'attuazione	114
3.6. Asse V – Città	120
Analisi dei bisogni e delle potenzialità	120
Strategia di asse	121
Quantificazione degli obiettivi specifici	123
Linee di intervento	124
Criteri e indirizzi per l'attuazione	125
3.7. Asse VI – Reti e Nodi di Servizio	128
Analisi dei bisogni e delle potenzialità	128
Strategia di asse	130
Quantificazione degli obiettivi specifici	135
Linee di intervento	137
Criteri e indirizzi per l'attuazione	141
3.8. Orientamenti generali per gli interventi per l'agricoltura e lo sviluppo rurale	144
3.8.1. La strategia di sviluppo per l'agricoltura ed il mondo rurale	144
3.8.2. Obiettivi e linee di intervento	147
3.8.3. Collegamenti con gli interventi dei Piani di sviluppo rurale delle regioni Obiettivo 1 (FEOGA-Garanzia) e con gli interventi di programmazione nazionale	151
3.9. Orientamenti generali per gli interventi nel settore della pesca	152
3.9.1. La strategia di sviluppo per la pesca	152
3.9.2. Linee di intervento e criteri di attuazione	154
3.10. Progetti integrati	156
3.11. Risorse per l'assistenza tecnica	157
4. PIANO FINANZIARIO	159
4.1. Tassi di partecipazione dei Fondi Strutturali	159
4.2. Organizzazione delle fonti di finanziamento e coinvolgimento del settore privato	160
4.3. Piano finanziario	162
4.4. Addizionalità	175
5. IDENTIFICAZIONE E ORGANIZZAZIONE DEI PROGRAMMI OPERATIVI	179
5.1. Organizzazione dei programmi e ripartizione delle risorse	179
5.2. Programmi Operativi Regionali (POR)	181
5.2.1. Basilicata	181
5.2.2. Calabria	182
5.2.3. Campania	183
5.2.4. Puglia	184
5.2.5. Sardegna	185
5.2.6. Sicilia	186
5.2.7. Molise (sostegno transitorio)	187
5.3. Programmi Operativi Nazionali (PON)	188
5.3.1. Ricerca Scientifica, Sviluppo Tecnologico, Alta formazione	188

5.3.2.	La Scuola per lo Sviluppo.....	189
5.3.3.	Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno.....	190
5.3.4.	Sviluppo locale.....	191
5.3.5.	Trasporti.....	192
5.3.6.	Pesca.....	193
5.3.7.	Assistenza Tecnica e Azioni di Sistema.....	194
6.	CONDIZIONI DI ATTUAZIONE.....	195
6.1.	<i>Coordinamento degli interventi dei Fondi Strutturali a livello centrale e locale.....</i>	<i>195</i>
6.1.1.	Autorità di gestione.....	195
6.1.2.	Attività di coordinamento.....	195
6.2.	<i>Coinvolgimento dei partner socio-economici e istituzionali.....</i>	<i>198</i>
6.2.1.	Orientamenti generali.....	198
6.2.2.	Autorità ambientali.....	199
6.3.	<i>Organizzazione e trasparenza dei flussi finanziari.....</i>	<i>201</i>
6.3.1.	Autorità di pagamento.....	201
6.3.2.	Sistemi di gestione delle risorse finanziarie: Regioni.....	202
6.3.3.	Sistemi di gestione delle risorse finanziarie: Amministrazioni centrali.....	202
6.3.4.	Esecuzione finanziaria degli interventi.....	203
6.3.5.	Modalità di attivazione dei flussi.....	203
6.4.	<i>Meccanismi di attuazione: gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo.....</i>	<i>204</i>
6.4.1.	Attività e procedure di gestione.....	204
6.4.2.	Trasparenza e comunicazione.....	205
6.4.3.	Sorveglianza.....	206
6.4.4.	Sistema di monitoraggio.....	210
6.4.5.	Valutazione.....	213
6.4.6.	Controllo.....	217
6.4.7.	Specificità di attuazione dei progetti integrati.....	219
6.5.	<i>Criteri per l'assegnazione della riserva di efficacia ed efficienza.....</i>	<i>220</i>
6.6.	<i>Rispetto della normativa comunitaria.....</i>	<i>222</i>
	ALLEGATI.....	227
	<i>Allegato A – Indicatori ambientali per la valutazione ambientale strategica.....</i>	<i>229</i>
	<i>Allegato B – Integrazione degli aspetti ambientali.....</i>	<i>231</i>
	<i>Allegato C – Classificazione dei settori di intervento.....</i>	<i>245</i>
	<i>Allegato D – Documento di orientamento per l'assegnazione della riserva nazionale del 6%.....</i>	<i>251</i>