



Repubblica  
Italiana



Regione Autonoma della  
Sardegna



Unione  
Europea

Fondi Strutturali 2000-2006

## PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE

Versione del 10 novembre 2004

N° 1999 IT 16 1 PO 010

# INDICE

Indice .....	1
1 Analisi della situazione di partenza .....	8
1.1 Considerazioni sull'economia della Regione .....	8
Andamenti demografici .....	8
Le risorse umane .....	14
Il mercato del lavoro .....	21
Situazione economica e divari regionali .....	27
L'industria manifatturiera e l'artigianato .....	44
Ricerca e innovazione tecnologica .....	69
L'agricoltura e lo sviluppo rurale .....	81
La pesca .....	86
Il turismo .....	90
Il sistema dei trasporti .....	96
La società dell'informazione .....	98
Analisi della situazione ambientale .....	116
Situazione in termini di pari opportunità .....	126
Punti di forza e di debolezza (analisi SWOT) .....	128
1.2 Le Variabili di Rottura .....	132
L'analisi puntuale delle variabili di rottura: punti di forza e di debolezza, opportunità e minacce .....	135
1.3 Risultati conseguiti nella fase di Programmazione 1994-99 .....	144
1.4 I risultati della valutazione intermedia .....	148
L'impostazione strategica .....	149
Gli strumenti di governo dell'attuazione .....	150
Le procedure di attuazione .....	150
I risultati .....	151
1.5 La revisione di Mid Term del POR .....	153
La strategia di sviluppo .....	153
La strategia degli Assi e delle misure .....	155
Criteri ed indirizzi generali di attuazione degli Assi (v. Capitolo 6) .....	160
Disposizioni e condizioni di attuazione del POR .....	161
2 La Strategia di Sviluppo .....	163
2.1 Condizioni di elaborazione del programma .....	163
Processo di valutazione ex ante .....	163
Coinvolgimento dei partners socio – economici ed istituzionali .....	164
2.2 Strategia di intervento e obiettivi globali del programma .....	164
Il POR nel quadro delle policies regionali .....	164
I cardini della strategia .....	166
Gli elementi qualificanti della strategia in rapporto all'analisi SWOT .....	170
2.3 Coerenza con le priorità della Commissione .....	172
2.4 Analisi dell'integrazione del principio di sostenibilità ambientale .....	176
2.5 Valutazione dell'impatto sulle politiche comunitarie in materia di occupazione e di pari opportunità .....	184
2.6 L'internazionalizzazione del sistema socio-economico come indirizzo trasversale del POR .....	187
3 Gli Assi Prioritari d'Intervento .....	189
3.1 Articolazione della strategia in assi .....	189

3.2 Descrizione degli assi prioritari.....	190
Asse I – Risorse naturali.....	190
Asse II – Risorse culturali.....	218
Asse III – Risorse Umane.....	225
Asse IV - Sistemi locali di sviluppo.....	244
Asse V – Città.....	272
Asse VI – Reti e nodi di servizio.....	281
Asse VII – Assistenza Tecnica.....	306
4. Le misure.....	309
4.1 Descrizione sintetica delle misure.....	309
Asse I – Risorse Naturali.....	310
Asse II – Risorse Culturali.....	330
Asse III – Risorse Umane.....	337
Asse IV – Sistemi locali di sviluppo.....	360
Asse V – Città.....	411
Asse VI – Reti e Nodi di Servizio.....	418
Asse VII – Assistenza tecnica.....	425
4.2 Informazioni sui Regimi Di Aiuto.....	427
5 Piano Finanziario.....	434
5.1 Organizzazione delle fonti di finanziamento e coinvolgimento del settore privato.....	434
6 Le condizioni di attuazione del POR.....	439
6.1 Coordinamento del programma operativo.....	439
L’autorità di Gestione.....	439
6.2 Coinvolgimento dei partner socio-economici e istituzionali.....	441
Orientamenti generali.....	441
Autorità Ambientale.....	442
L’Autorità per le Politiche di Genere.....	444
6.3 Organizzazione e trasparenza dei flussi finanziari.....	445
Le Autorità di Pagamento.....	445
Sistema di gestione delle risorse finanziarie.....	446
Esecuzione finanziaria degli interventi.....	447
Modalità di attivazione dei flussi finanziari.....	448
Prevenzione del crimine e controllo di legalità sugli investimenti.....	449
Utilizzo delle risorse liberate.....	450
6.4 Meccanismi di attuazione: gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo.....	451
Attività e procedure di gestione.....	451
Informazione, pubblicità, trasparenza e comunicazione.....	452
Sorveglianza.....	455
Modifica del POR.....	456
Sistema di Monitoraggio.....	456
Valutazione.....	460
Controllo.....	461
Specificità di attuazione dei progetti integrati.....	463
6.5 Rispetto della normativa comunitaria.....	466
6.6 Riserva di efficienza e di efficacia.....	469

## **ALLEGATI**

- **Allegato 1 - Piano Finanziario**
- **Allegato 2 - Contributo delle misure alla realizzazione della strategia di Lisbona e di Goteborg**
- **Allegato 3 - Valutazione *ex ante* ambientale**
- **Allegato 4 - Analisi degli sbocchi di mercato delle produzioni agroalimentari della Regione Sardegna**

<b>MISURE POR</b>	<b>FONDO</b>	<b>Nuova numerazione</b>
<b>ASSE I - Risorse Naturali</b>		
1.1 - Ciclo integrato dell'acqua.	Fers	1.1
1.2 - Ciclo integrato dell'acqua: sistemi irrigui delle aree agricole	Feoga	1.2
1.3 - Difesa del suolo.	Fers	1.3
1.4 - Gestione integrata dei rifiuti, bonifica dei siti inquinati e tutela dall'inquinamento.	Fers	1.4
1.5 - Rete ecologica regionale.	Fers	1.5
1.6 - Energia	Fers	1.6
1.7 - Monitoraggio e controllo ambientale.	Fers	1.7
1.8 - Formazione per le misure dell'Asse I.	Fse	diviene 3.14
1.9 - Prevenzione e sorveglianza degli incendi e ricostruzione boschiva	Feoga	1.9
<b>ASSE II - Risorse Culturali</b>		
2.1 - Archeologia, percorsi religiosi e museali, recupero di centri storici in stato di abbandono a fini culturali e turistici.(2.1+2.2)	Fers	2.1
2.2 - Archeologia industriale. ( Nuovo Titolo :Strutture e servizi per attività culturali e di spettacolo)	Fers	
2.3 - Strutture e servizi per attività culturali e di spettacolo.	Fers	2.3
2.4 - Formazione per le attività culturali sviluppate nell'Asse.	Fse	diviene 3.15
<b>ASSE III – Risorse Umane</b>		
3.1 - Organizzazione ed implementazione dei servizi per l'impiego	Fse	3.1
3.2 - Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di giovani e adulti nella logica dell'approccio preventivo ( Nuovo titolo: Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro)3.2+3.3	Fse	3.2
3.3 - Inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro di uomini e donne fuori dal mercato del lavoro da più di sei o dodici mesi.	Fse	inglobata nella 3.2
3.4 - Inserimento e reinserimento lavorativo di gruppi svantaggiati	Fse	3.4
3.5 - Adeguamento del sistema della formazione professionale e dell'istruzione	Fse	3.5
3.6 - Prevenzione della dispersione scolastica e formativa	Fse	3.6
3.7 - Formazione superiore e universitaria	Fse	3.7

<b>MISURE POR</b>	<b>FONDO</b>	<b>Nuova numerazione</b>
3.8 - Istruzione e formazione permanente	Fse	3.8
3.9 - Adeguamento delle competenze della pubblica amministrazione	Fse	3.9
3.10 - Sviluppo e consolidamento della imprenditorialità con priorità ai nuovi bacini di impiego	Fse	3.10
3.11 - Promozione della partecipazione femminile al mercato del lavoro	Fse	3.11
3.12 - Infrastrutture scolastiche ( Nuovo titolo: Infrastrutture per l'inclusione scolastica e per centri per l'occupazione")	Fers	3.12
3.13 - Ricerca e sviluppo tecnologico nelle imprese e territorio.	Fers	3.13
3.14 - Formazione per le misure dell'Asse I	Fse	ex 1.8
3.15 -Attività culturali sviluppate nell'Asse II	Fse	ex 2.4
3.16 - Potenziamento delle competenze per lo sviluppo locale	Fse	ex 4.6
3.17 - Formazione per le misure dell'Asse V	Fse	ex 5.3
3.18 - Formazione per la società dell'informazione	Fse	ex 6.4
<b>ASSE IV – Sistemi Locali di Sviluppo</b>		
4.1 - Rafforzamento competitivo del tessuto imprenditoriale locale	Fers	4.1
4.2 - Interventi per l'attrazione di imprese esterne ( Nuovo Titolo: " PA per l'impresa: animazione ,servizi reali,semplificazione e infrastrutturazione selettive")4.2 +4.3	Fers	4.2
4.3 - Sostegno alla nascita ed allo sviluppo di nuove imprese	Fers	inglobata nella 4.2
4.4 - Sviluppo integrato d'area ( Nuovo titolo: " Sviluppo integrato d'area e di filiera")	Fers	4.4
4.5 - Potenziare e qualificare l'industria turistica della Sardegna	Fers	4.5
4.6 - Potenziamento delle competenze per lo sviluppo locale	Fse	diviene 3.16
4.7 - Pesca - Protezione e sviluppo delle risorse acquatiche,acquacultura,attrezzature dei porti di pesca,trasformazione e commercializzazione.	Sfop	4.7
4.8 - Pesca - Altre Misure	Sfop	4.8
4.9 - Investimenti nelle aziende agricole	Feoga	4.9
4.10 - Miglioramento delle condizioni di trasformazione e di commercializzazione dei prodotti agricoli	Feoga	4.10
4.11 - Commercializzazione di prodotti agricoli di qualità	Feoga	4.11

<b>MISURE POR</b>	<b>FONDO</b>	<b>Nuova numerazione</b>
4.12 - Diversificazione delle attività agricole e delle attività affini	Feoga	4.12
4.13 - Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale	Feoga	4.13
4.14 - Rinnovamento e miglioramento dei villaggi e protezione e tutela del patrimonio rurale ( Nuovo titolo: Promozione dell'adeguamento e dello sviluppo delle zone rurali)	Feoga	4.14
4.15 - Incentivazione di attività turistiche e artigianali	Feoga	
4.16 - Tutela dell'ambiente in relazione all'agricoltura, silvicoltura, conservazione risorse naturali e benessere degli animali	Feoga	
4.17 -Ricostruzione del potenziale agricolo danneggiato da disastri naturali	Feoga	4.17
4.18 - Agricoltura : Formazione professionale specifica	Feoga	4.18
4.19 - Ricomposizione fondiaria	Feoga	4.19
4.20 - Sviluppo e miglioramento delle infrastrutture rurali connesse allo sviluppo dell'agricoltura	Feoga	4.20
4.21 -Insediamento dei giovani agricoltori	Feoga	4.21
<b>ASSE V – Città</b>		
5.1 – Politiche per le aree urbane	Fers	5.1
5.2 - La qualità della vita nelle città: miglioramento dell'offerta di servizi sociali, assistenziali e sanitari.	Fers	5.2
5.3 - Formazione per le misure dell'asse.	Fse	diviene 3.17
<b>ASSE VI - Reti e Nodi di Servizio</b>		
6.1 - Corridoio plurimodale Sardegna – Continente	Fers	6.1
6.2 - Accessibilità e governo della mobilità entro i maggiori contesti urbani	Fers	6.2
6.3 - Società dell'informazione	Fers	6.3
6.4 - Formazione per la Società dell'Informazione	Fse	diviene 3.18
6.5 - Sicurezza per lo sviluppo e controllo di legalità sugli investimenti	Fers	6.5
<b>Assistenza Tecnica</b>		
7.1 - Assistenza Tecnica	Fers	7.1