



UNIONE EUROPEA



REPUBBLICA ITALIANA

**MINISTERO DELLE
INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI**
*DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO DELLO SVILUPPO DEL
TERRITORIO, PER LE POLITICHE DEL PERSONALE E GLI AFFARI
GENERALI*

DIREZIONE GENERALE PER LA PROGRAMMAZIONE

**QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO (QCS) 2000-2006 PER LE
REGIONI ITALIANE OBIETTIVO 1**

ASSE VI - RETI E NODI DI SERVIZIO

PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE SETTORE TRASPORTI

**PON TRASPORTI 2000-2006
Revisione di Metà Periodo**

Giugno 2004

INDICE

1	L'ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA.....	4
1.1	La Politica Europea dei Trasporti	4
1.1.1	<i>Libro Bianco “La politica europea dei trasporti fino al 2010”</i>	<i>4</i>
1.1.2	<i>Orientamenti della Commissione Europea riveduti per la politica dei trasporti.....</i>	<i>7</i>
1.1.3	<i>Trans-European Network – Transport (TEN-T)</i>	<i>7</i>
1.2	Il Quadro della Programmazione nel Settore dei Trasporti	8
1.2.1	<i>Il Piano Generale dei Trasporti e della Logistica (PGTL) 2001</i>	<i>8</i>
1.2.2	<i>Lo Strumento Operativo per il Mezzogiorno (SOM).....</i>	<i>9</i>
1.2.3	<i>Piani Regionali dei Trasporti</i>	<i>10</i>
1.2.4	<i>Accordi di Programma Quadro Stato – Regioni (APQ)</i>	<i>10</i>
1.2.5	<i>Quadro normativo e legislativo di riferimento</i>	<i>12</i>
1.3	Il settore trasporti nel mezzogiorno	14
1.3.1	<i>Quadro Macroeconomico di riferimento.....</i>	<i>14</i>
1.3.2	<i>Analisi della domanda di trasporto</i>	<i>18</i>
1.3.2.1	<i>Evoluzione al 2010 della domanda di trasporto</i>	<i>18</i>
1.3.3	<i>L’offerta del sistema trasportistico.....</i>	<i>27</i>
1.3.3.1	<i>La rete ferroviaria.....</i>	<i>28</i>
1.3.3.2	<i>La rete stradale</i>	<i>35</i>
1.3.3.3	<i>La rete portuale.....</i>	<i>41</i>
1.3.3.4	<i>La rete aeroportuale</i>	<i>46</i>
1.3.3.5	<i>La rete dei centri merci</i>	<i>51</i>
1.4	Analisi SWOT.....	54
1.5	Risultati conseguiti nel periodo di programmazione 1994/1999	67
1.5.1	<i>Strategia e struttura dei POM per lo sviluppo del sistema dei trasporti nazionale ...</i>	<i>67</i>
1.5.2	<i>POM “Trasporti-Ferrovie” 1994-1999.....</i>	<i>67</i>
1.5.2.1	<i>Obiettivi e strategie</i>	<i>67</i>
1.5.2.2	<i>Risultati e impatti</i>	<i>69</i>
1.5.2.3	<i>Integrazione POM “Trasporti-Ferrovie” e POP Regionali</i>	<i>72</i>
1.5.3	<i>POM “Sviluppo delle Infrastrutture per il Trasporto Stradale” 1994-1999.....</i>	<i>75</i>
1.5.3.1	<i>Obiettivi e strategie</i>	<i>75</i>
1.5.3.2	<i>Risultati e impatti</i>	<i>75</i>
1.5.3.3	<i>Integrazione POM “Infrastrutture di Trasporto Stradale” e POP Regionali</i>	<i>78</i>
1.5.4	<i>POM “Infrastrutture Aeroportuali” 1994-1999</i>	<i>79</i>
1.5.4.1	<i>Obiettivi e strategie</i>	<i>79</i>
1.5.4.2	<i>Risultati e impatti</i>	<i>80</i>
1.5.4.3	<i>Integrazione POM “Infrastrutture Aeroportuali” e POP Regionali</i>	<i>81</i>
1.5.5	<i>Lezioni dell’esperienza per la programmazione 2000-2006.....</i>	<i>82</i>
1.6	Aggiornamento dei Bisogni e delle potenzialità a metà periodo	85
1.6.1	<i>Analisi generale delle criticità del sistema trasportistico del Mezzogiorno.....</i>	<i>85</i>
1.7	Risultati della valutazione intermedia e indirizzi per la revisione del programma	89
1.7.1	<i>Analisi della coerenza interna</i>	<i>90</i>
1.7.2	<i>Analisi della coerenza esterna</i>	<i>91</i>
1.7.3	<i>Indirizzi per la revisione intermedia</i>	<i>95</i>
1.8	Linee guida seguite dal PON Trasporti per la revisione di metà periodo	97
2	LA STRATEGIA DI SVILUPPO DEL PROGRAMMA.....	100
2.1	Linee strategiche generali	100
2.2	Aggiornamento a metà periodo delle strategie	105

2.2.1.1	Accessibilità dei territori	106
2.2.1.2	Riequilibrio modale	108
2.2.1.3	Sviluppo dell'intermodalità	109
2.2.1.4	Sviluppo della mobilità sostenibile nelle aree urbane e metropolitane.....	109
2.2.1.5	Miglioramento della qualità dei servizi, e incremento dell'efficacia e dell'efficienza	110
2.2.1.6	Riduzione degli impatti ambientali	110
2.2.1.7	Strategia trasversale: Capacity Building.....	110
2.3	Obiettivi prioritari, globali e specifici	111
2.4	Quantificazione degli obiettivi del Programma	115
2.4.1	<i>Analisi dell'impatto macroeconomico del Programma</i>	<i>115</i>
2.4.1.1	L'obiettivo generale della programmazione 2000-2006.....	115
2.4.1.2	Quantificazione dei principali indicatori macroeconomici.....	117
2.4.2	<i>Incidenza del Programma sulle variabili di rottura</i>	<i>119</i>
2.4.2.1	Relazione tra Obiettivi specifici e variabili di rottura	120
2.4.2.2	Impatto del Programma sulle variabili di rottura: considerazioni di sintesi	123
2.4.2.3	Aggiornamento e quantificazione delle variabili di rottura.....	126
2.4.3	<i>Quantificazione indicatori chiave di contesto</i>	<i>128</i>
2.4.3.1	Aggiornamento della quantificazione indicatori chiave di contesto.....	130
2.5	Individuazione degli interventi.....	131
2.5.1	<i>Indirizzi per l'individuazione degli interventi derivanti dall'adozione dello SNIT</i>	<i>131</i>
2.5.2	<i>Articolazione degli interventi in funzione degli obiettivi globali.....</i>	<i>133</i>
2.5.3	<i>Elementi generali per la definizione dei criteri di selezione degli interventi.....</i>	<i>144</i>
2.5.4	<i>Elementi specifici per la definizione dei criteri di selezione degli interventi</i>	<i>146</i>
2.6	Coerenza con la programmazione regionale	148
2.6.1	<i>Quadro di riferimento.....</i>	<i>148</i>
2.6.2	<i>Coordinamento tra interventi PON e POR: Criteri e indirizzi per l'attuazione</i>	<i>152</i>
2.7	Coerenza con le politiche trasversali dell'Unione Europea.....	154
2.7.1	<i>Ambiente</i>	<i>154</i>
2.7.2	<i>Pari opportunità</i>	<i>165</i>
2.7.3	<i>Concorrenza.....</i>	<i>167</i>
2.7.3.1	Indirizzi generali.....	167
3	ARTICOLAZIONE DEL PROGRAMMA IN ASSI E MISURE.....	170
3.1	Gli assi prioritari di intervento	170
3.1.1	<i>Asse I: Sviluppo del sistema a rete delle direttrici principali di collegamento del Mezzogiorno</i>	<i>170</i>
3.1.2	<i>Asse II: Potenziamento delle connessioni fra le aree locali e le direttrici principali.</i>	<i>173</i>
3.1.3	<i>Asse III: Sviluppo delle infrastrutture nodali.....</i>	<i>175</i>
3.1.4	<i>Asse IV: Assistenza tecnica.....</i>	<i>177</i>
3.2	La descrizione delle Misure.....	178
3.2.1	<i>Misura I.1 – Miglioramento della rete e del servizio ferroviari attraverso il potenziamento, l'adeguamento, l'ammodernamento e la realizzazione delle linee ...</i>	<i>178</i>
3.2.2	<i>Misura I. 2 - Miglioramento della rete e del servizio stradali attraverso il potenziamento, l'adeguamento, l'ammodernamento e la realizzazione della viabilità</i>	<i>181</i>
3.2.3	<i>Misura I.3 – Potenziamento delle attrezzature finalizzate al miglioramento delle condizioni di sicurezza generale del servizio della navigazione</i>	<i>183</i>
3.2.4	<i>Misura I.4 – Sviluppo delle infrastrutture di supporto alla navigazione aerea e innovazione tecnologica.....</i>	<i>185</i>
3.2.5	<i>Misura II.1 - Miglioramento del servizio ferroviario attraverso il collegamento con le infrastrutture nodali.....</i>	<i>187</i>

3.2.6	Misura II.2 - Miglioramento del servizio stradale attraverso il collegamento con le infrastrutture nodali.....	190
3.2.7	Misura II.3 – Realizzazione e adeguamento dei collegamenti passeggeri fra le aree metropolitane ed i nodi delle reti transeuropee.....	192
3.2.8	Misura III.1 – Potenziamento e riqualificazione di infrastrutture portuali a servizio dei traffici commerciali, dei collegamenti di cabotaggio e a breve raggio.	194
3.2.9	Misura III. 2 – Potenziamento delle infrastrutture aeroportuali Air side e Land side	197
3.2.10	Misura III.3 – Sviluppo delle infrastrutture nodali finalizzate all’intermodalità delle merci	200
3.2.11	Misura III.4 – ITS (Intelligent Transport Systems)	203
3.2.12	Misura IV.1 – Assistenza Tecnica, Monitoraggio e Valutazione	206
4	PIANO FINANZIARIO.....	209
4.1	Organizzazione delle fonti di finanziamento	209
4.2	Coinvolgimento del settore privato e finanza di progetto.....	210
4.3	Tabelle finanziarie.....	211
5	LE CONDIZIONI DI ATTUAZIONE.....	218
5.1	Coordinamento del programma operativo.....	218
5.1.1	Autorità di Gestione e di Coordinamento.....	218
5.2	Coinvolgimento dei partner economico - sociali.....	222
5.2.1	Orientamenti generali	222
5.2.2	Autorità ambientale.....	223
5.3	Organizzazione e trasparenza dei flussi finanziari.....	224
5.3.1	Autorità di pagamento.....	224
5.3.2	Il sistema di gestione delle risorse finanziarie	225
5.3.3	Esecuzione finanziaria degli interventi	226
5.3.4	Modalità di attivazione dei flussi	227
5.3.5	Utilizzo delle risorse liberate	229
5.4	Meccanismi di attuazione: gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo.....	232
5.4.1	Attività e procedure di gestione.....	232
5.4.2	Informazione, pubblicità, trasparenza e comunicazione.....	234
5.4.3	Il Sistema di Sorveglianza del Programma	237
5.4.4	Il Sistema di Monitoraggio del Programma	240
5.4.5	Autovalutazione	244
5.4.6	La valutazione	245
5.4.6.1	La valutazione intermedia	245
5.4.6.2	Aggiornamento della valutazione intermedia	245
5.4.6.3	Valutazione ex-post	246
5.4.7	Il Controllo	246
5.4.8	Il Sistema di Gestione e Controllo del Programma	248
5.4.8.1	Esiti dei controlli	249
5.4.9	Riserva di efficienza ed efficacia.....	250
5.4.9.1	Iniziative a sostegno della fase di attuazione 2004-06.....	250
5.4.10	Rispetto della normativa comunitaria	252

- ALLEGATO 0** **LINEE GUIDA PER LA MID TERM REVIEW DEL PON TRASPORTI 2000 - 2006**
- ALLEGATO 1:** **AGGIORNAMENTO DEL QUADRO PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO**
- ALLEGATO 2:** **AGGIORNAMENTO DEL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO**
- ALLEGATO 3:** **AGGIORNAMENTO DEL QUADRO TRASPORTISTICO DELLE AREE OB.1**
- ALLEGATO 4:** **TABELLE FINANZIARIE DEI PO 1994-1999 (FERROVIE, STRADE, AEROPORTI)**
- ALLEGATO 5:** **LA PIANIFICAZIONE DEGLI INVESTIMENTI IN INFRASTRUTTURE DI TRASPORTO**
- ALLEGATO 6:** **SINTESI DELLA VALUTAZIONE INTERMEDIA DEL PON TRASPORTI**
- ALLEGATO 7:** **VALUTAZIONE EX ANTE AMBIENTALE**