



Ministero dell'Interno
Dipartimento della Pubblica Sicurezza

PERIODO DI PROGRAMMAZIONE 2000-2006

**QUADRO COMUNITARIO DI SOSTEGNO
ITALIA - REGIONI OBIETTIVO 1**

**PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE
SICUREZZA PER LO SVILUPPO DEL MEZZOGIORNO**

VERSIONE APPROVATA DAL C.D.S. DELL'11 MAGGIO 2004

INDICE

PARTE PRIMA: L'ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA	3
1. L'ANALISI DEL CONTESTO DI RIFERIMENTO	3
1.1. GENERALITÀ	3
1.2. I PUNTI DI DEBOLEZZA DEL CONTESTO.....	4
1.3. I PUNTI DI FORZA	6
1.4. LE OPPORTUNITÀ PRESENTI.....	9
1.5. LA MINACCIA CRIMINALE	10
2. ANALISI SWOT PER ASSE PRIORITARIO: TRASVERSALITÀ E COERENZA	12
2.1. ASPETTI GENERALI	12
2.2. RISORSE NATURALI E SICUREZZA.....	12
2.3. RISORSE CULTURALI E SICUREZZA.....	14
2.4. RISORSE UMANE E SICUREZZA	14
2.5. SISTEMI LOCALI DI SVILUPPO E SICUREZZA	15
2.6. CITTÀ E SICUREZZA	16
2.7. RETI E NODI DI SERVIZIO E SICUREZZA.....	16
3. ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA RISPETTO AI LUOGHI	18
3.1. POLITICHE SETTORIALI E POLITICHE TERRITORIALI.....	18
3.2. LA SICUREZZA E LA SICILIA	18
3.3. LA SICUREZZA E LA SARDEGNA	20
3.4. LA SICUREZZA E LA CALABRIA.....	20
3.5. LA SICUREZZA E LA BASILICATA	21
3.6. LA SICUREZZA E LA CAMPANIA.....	21
3.7. LA SICUREZZA E LA PUGLIA.....	22
3.8. LA SICUREZZA E GLI ENTI LOCALI.....	22
4. ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA IN RELAZIONE ALLE VARIABILI DI ROTTURA.....	25
5. ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA IN RAPPORTO AI PROFILI TRASVERSALI INDIVIDUATI.....	26
5.1. I PROFILI TRASVERSALI ILLUSTRATI NEL DOCUMENTO “ORIENTAMENTI QCS”	26
5.2. LA SICUREZZA E LE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO	26
5.3. LA SICUREZZA E IL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI PARI OPPORTUNITÀ	27
5.4. LA SICUREZZA E L'INTERNAZIONALIZZAZIONE ECONOMICA E CULTURALE.....	27
5.5. LA SICUREZZA E L'AMBIENTE	28
5.6. LA SICUREZZA, L'AGRICOLTURA E LO SVILUPPO LOCALE	29
6. I PRINCIPALI ELEMENTI DELL'ANALISI DEI MEZZI IMPIEGATI E DEI RISULTATI CONSEGUITI NEI PRECEDENTI PERIODI DI PROGRAMMAZIONE.....	31
6.1. IL RISPETTO DEL PRINCIPIO DELL'ADDITIONALITÀ	31
6.2. I MEZZI IMPIEGATI E GLI INTERVENTI REALIZZATI NEL PERIODO DI PROGRAMMAZIONE 1994-1999.....	32
6.3. RISULTANZE DEL PROCESSO DI CONCERTAZIONE E COMPLEMENTARIETÀ DEGLI INTERVENTI PREVISTI NEL PON SICUREZZA CON ANALOGHI INTERVENTI INSERITI NEI PROGRAMMI OPERATIVI REGIONALI E NAZIONALI.....	47

PARTE SECONDA: LA STRATEGIA DI SVILUPPO, GLI ASSI PRIORITARI, LE MISURE.....	52
7. IL CONTENUTO DEL PROGRAMMA OPERATIVO.....	52
7.1. LA STRATEGIA DI SVILUPPO E DI INTERVENTO	52
7.2. LE LINEE STRATEGICHE GENERALI.....	58
7.3. IL CONTRIBUTO DEL PROGRAMMA ALLA REALIZZAZIONE DELLA STRATEGIA DI LISBONA E GOTEBORG	60
7.4. DEFINIZIONE E QUANTIFICAZIONE DELLA STRATEGIA A LIVELLO DEGLI ASSI PRIORITARI E IDENTIFICAZIONE DEGLI OBIETTIVI SPECIFICI	65
7.5. LE LINEE DI INTERVENTO PER IL CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI SPECIFICI: GLI ASSI DI INTERVENTO	68
7.6. LE MISURE SPECIFICHE DI INTERVENTO	73
7.7. DESCRIZIONE SINTETICA DELLE MISURE	74
7.8. LE MISURE E I FONDI PER I QUALI SI RICHIEDE IL FINANZIAMENTO	81
7.9. L'ANALISI DI COERENZA	82
7.10. PROGRAMMI INTEGRATI TERRITORIALI, REGIMI DI AIUTO, SOVVENZIONI GLOBALI E GRANDI PROGETTI	91
7.11. VALUTAZIONE DI IMPATTO SULLE POLITICHE IN MATERIA DI AMBIENTE.....	91
7.12. VALUTAZIONE DI IMPATTO SULLE POLITICHE TESE ALLA PARI OPPORTUNITÀ	91
PARTE TERZA: IL PIANO FINANZIARIO	97
8. IL PIANO FINANZIARIO	97
8.1. MODALITÀ DI FORMAZIONE DEL QUADRO FINANZIARIO	97
8.2. RISORSE PRIVATE E FINANZA DI PROGETTO.....	104
PARTE QUARTA: LE CONDIZIONI DI ATTUAZIONE.....	105
9. COORDINAMENTO DEGLI INTERVENTI DEI FONDI STRUTTURALI	105
9.1. AUTORITÀ DI GESTIONE E ATTIVITÀ' DI COORDINAMENTO	105
9.2. COINVOLGIMENTO DEI PARTNER ECONOMICO - SOCIALI.....	106
9.2.1. <i>Orientamenti generali</i>	106
9.2.2. <i>Autorità ambientale</i>	107
9.3. ORGANIZZAZIONE E TRASPARENZA DEI FLUSSI FINANZIARI	107
9.3.1. <i>Autorità di pagamento</i>	107
9.3.2. <i>Esecuzione finanziaria degli interventi</i>	108
9.3.3. <i>Modalità di attivazione dei flussi</i>	108
9.3.4. <i>Prevenzione del crimine e controllo di legalità sugli investimenti</i>	109
9.4. MECCANISMI DI ATTUAZIONE: GESTIONE, SORVEGLIANZA, MONITORAGGIO, VALUTAZIONE E CONTROLLO	110
9.4.1. <i>Attività e procedure di gestione</i>	110
9.4.2. <i>Informazione, pubblicità, trasparenza e comunicazione</i>	111
9.4.3. <i>Il sistema di Sorveglianza del Programma</i>	113
9.4.4. <i>Il sistema di Monitoraggio del Programma</i>	115
9.4.5. <i>La valutazione</i>	118
9.4.6. <i>Il controllo</i>	119
9.4.7. <i>Riserva di efficienza ed efficacia</i>	121
9.4.8. <i>Rispetto della normativa comunitaria</i>	122
<u>ALLEGATO I: VALUTAZIONE AMBIENTALE EX ANTE</u>	124