



Ministero dello Sviluppo Economico
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione

Normativa di riferimento per il nuovo periodo
di programmazione 2007-2013

***PARTECIPAZIONE DEI FONDI,
PROGETTI GENERATORI DI
ENTRATE, AMMISSIBILITA' DELLE
SPESE***



Ministero dello Sviluppo Economico
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione

Riferimenti normativi



TITOLO V - Artt. 52-57

REGOLAMENTO (CE) N. 1083/2006 - 11 luglio 2006

- Art. 52** Modulazione dei tassi di partecipazione;
- Art. 53** Partecipazione dei Fondi (ALL.III);
- Art. 54** Altre disposizioni;
- Art. 55** Progetti generatori di entrate;
- Art. 56** Ammissibilità delle spese;
- Art. 57** Stabilità delle operazioni.

Riferimenti normativi



Art. 52 Modulazione dei tassi di partecipazione

La partecipazione dei Fondi può essere modulata in relazione a:

- **Gravità di problemi specifici** (in particolare quelli di natura economica, sociale o territoriale);
- **Importanza degli assi** (ai fini del conseguimento delle priorità comunitarie) ;
- **Tutela dell'ambiente**;
- **Mobilizzazione di risorse private**;
- **Cooperazione interregionale** (inclusione negli altri Ob.);
- **Specifiche caratteristiche dell'Ob. CRO.**

**Massimali applicabili ai tassi di cofinanziamento
(di cui all'articolo 53)**



Criteri	Stati membri	FESR e FSE Percentuale di partecipazione del Fondo alla spesa ammissi- bile	Fondo di coesione Percentuale di partecipazione del Fondo alla spesa ammissi- bile
(1) Stati membri il cui prodotto interno lordo (PIL) medio pro capite, nel periodo 2001-2003, era inferiore all'85 % della media UE a 25 nello stesso periodo	Repubblica ceca, Estonia, Grecia, Cipro, Lettonia, Lituania, Ungheria, Malta, Polonia, Portogallo, Slovenia, Slovacchia	85 % per gli obiettivi «Convergenza» e «Competitività regionale e occupazione»	85 %
(2) Stati membri diversi da quelli di cui al punto (1) ammissibili al regime transitorio del Fondo di coesione il 1° gennaio 2007	Spagna	80 % per le regioni dell'obiettivo «Convergenza» e di integrazione graduale nel quadro dell'obiettivo «Competitività regionale e occupazione» 50 % per gli obiettivi «Competitività regionale e occupazione» al di fuori delle regioni di integrazione graduale	85 %
(3) Stati membri diversi da quelli di cui ai punti (1) e (2)	Belgio, Danimarca, Repubblica federale di Germania, Francia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Austria, Finlandia, Svezia e Regno Unito	75 % per l'obiettivo «Convergenza»	—
(4) Stati membri diversi da quelli di cui ai punti (1) e (2)	Belgio, Danimarca, Repubblica federale di Germania, Francia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Austria, Finlandia, Svezia e Regno Unito	50 % per l'obiettivo «Competitività regionale e occupazione»	—
(5) Le regioni ultraperiferiche di cui all'articolo 299, paragrafo 2, del trattato che beneficiano della dotazione supplementare per esse prevista nell'allegato II, punto 20	Spagna, Francia e Portogallo	50 %	—
(6) Regioni ultraperiferiche di cui all'articolo 299, paragrafo 2, del trattato	Spagna, Francia e Portogallo	85 % nel quadro degli obiettivi «Convergenza» e «Competitività regionale e occupazione»	—

Riferimenti normativi



Art. 53 Partecipazione dei Fondi

La partecipazione dei Fondi al livello di Programmi operativi nell'ambito dell'obiettivo «Convergenza» per i quali l'UVER è Autorità di Audit.

Limiti massimi previsti nel QSN per Ob.:

- CONV 75%
- CRO 50%
- COOP 85%-75%

FESR

PON GAT: 50%
PON R&C: 50%
POIn: Energia 50%
POIn AA.CC 50%

Riferimenti normativi



Art. 54 Altre disposizioni

- **Limite minimo** di partecipazione dei fondi agli assi prioritari (non inferiore al 20%);
- **Assistenza Tecnica** su iniziativa o per conto della CE può essere finanziata al 100%;
- **Un asse** può essere finanziato **solo da un Fondo**;
- **Un'operazione** può essere cofinanziata **solo da un fondo per un programma operativo alla volta**;
- **Un'operazione non può ricevere da un Fondo un sostegno superiore al totale della spesa pubblica assegnata.**

Riferimenti normativi



(Art. 37) REGOLAMENTO (CE) N.1083/2006
*Programmi operativi per gli obiettivi «Convergenza» e
«Competitività regionale e occupazione»*

I programmi operativi per gli obiettivi «Convergenza» e «Competitività regionale e occupazione» contengono [...] un piano di finanziamento comprendente due tabelle:

→ **una che ripartisce annualmente, in conformità degli articoli da 52, 53 e 54**, l'importo della dotazione finanziaria complessiva prevista per il contributo di ciascun Fondo.

→ **una che specifica**, per l'intero periodo di programmazione, per il programma operativo e per ciascun asse prioritario, l'importo della dotazione finanziaria complessiva del contributo della Comunità e delle controparti nazionali e **il tasso di partecipazione dei Fondi**.

Riferimenti normativi



(Art. 37) *REGOLAMENTO (CE) N. 1083/2006* 11
luglio 2006

PON GAT 2007/2013

ANNO CONTRIBUTO

(FESR)

2007 18.575.483

2008 18.946.993

2009 19.325.933

2010 19.712.451

2011 20.106.700

2012 20.508.834

2013 20.919.011

Totale 2007-2013

138.095.405

Riferimenti normativi



(Art. 37) REGOLAMENTO (CE) N. 1083/2006 11
luglio 2006

PON GAT 2007/2013

ASSI	CONTRIBUTO COMUNITARIO	CONTROPARTE NAZIONALE	RIPARTIZIONE INDICATIVA DELLA CONTROPARTE NAZIONALE		Finanziamento totale	Tasso cofinanzia mento	Per informazione	
	a	b (c+d)	c	d			BEI	Altre Fonti
Asse I	31.761.943,00	31.761.943,00	31.761.943,00	0,00	63.523.886,00	50,00%	0,00	0,00
Asse II	106.333.462	106.333.462	106.333.462	0,00	212.666.924,00	50,00%	0,00	0,00
Totale	138.095.405,00	138.095.405,00	138.095.405,00	0,00	276.190.810,00	50,00%	0,00	0,00

Riferimenti normativi



In riferimento all'attività dell'UVER la partecipazione ai fondi impone il controllo:

Quadro finanziario FESR

Iniziale

Aggiornato

Contabilità FESR

Iniziale

Aggiornato

Quadro finanziario FR

Iniziale

Aggiornato

Contabilità FR

Iniziale

Aggiornato

- 1. Provvedimenti di impegno/rimodulazione/assestamento**
- 2. Disposizioni di trasferimento delle risorse (flussi finanziari)**
- 3. Pagamenti del beneficiario finale (e, se presente, EA)**

Riferimenti normativi



Art. 55 Progetti generatori di entrate

Per progetto generatore di entrate si intende qualsiasi operazione che comporti un investimento in infrastrutture il cui utilizzo sia soggetto a tariffe direttamente a carico degli utenti o qualsiasi operazione che comporti la vendita o la locazione di terreni o immobili o qualsiasi altra fornitura di servizi contro pagamento.

SETTORI

Progetti nei settori dell'acqua e dell'ambiente

Infrastrutture ferroviarie

Progetti nel settore dell'energia

Strade, porti, aeroporti

Infrastrutture per telecomunicazioni e altri servizi

Riferimenti normativi



(segue) Art. 55 Progetti generatori di entrate

La spesa ammissibile per i progetti generatori di entrate non supera il valore attuale del costo d'investimento diminuito del valore attuale dei proventi netti derivanti dall'investimento nell'arco di un periodo di riferimento specifico per quanto riguarda:

- a) gli investimenti in infrastrutture;
- b) altri progetti per i quali sia possibile stimare obiettivamente ex ante le entrate.

Il metodo utilizzato per calcolare il contributo è quello del c.d. **“founding gap”**.

Il contributo comunitario viene modulato in **relazione alla spesa ammissibile e non più attraverso la modulazione del tasso di cofinanziamento** come avveniva per il 2000-2006.

Riferimenti normativi



(segue) Art. 55 Progetti generatori di entrate

	Vita utile (anni)	
Settori	Progetti nei settori dell'acqua e dell'ambiente	30
	Infrastrutture ferroviarie	30
	Progetti nel settore dell'energia	15-25
	Strade, porti, aeroporti	25-30
	Infrastrutture per telecomunicazioni e altri servizi	25-30
	Progetti industriali	10
	Altri servizi	15

L'Analisi Finanziaria ←

1. **STIMARE LA REDDITIVITÀ FINANZIARIA**
2. **VERIFICARNE LA SOSTENIBILITÀ**
3. **DETERMINARE IL CONTRIBUTO COMUNITARIO**

Flussi di Cassa

Tasso di sconto



Unità di verifica degli investimenti pubblici

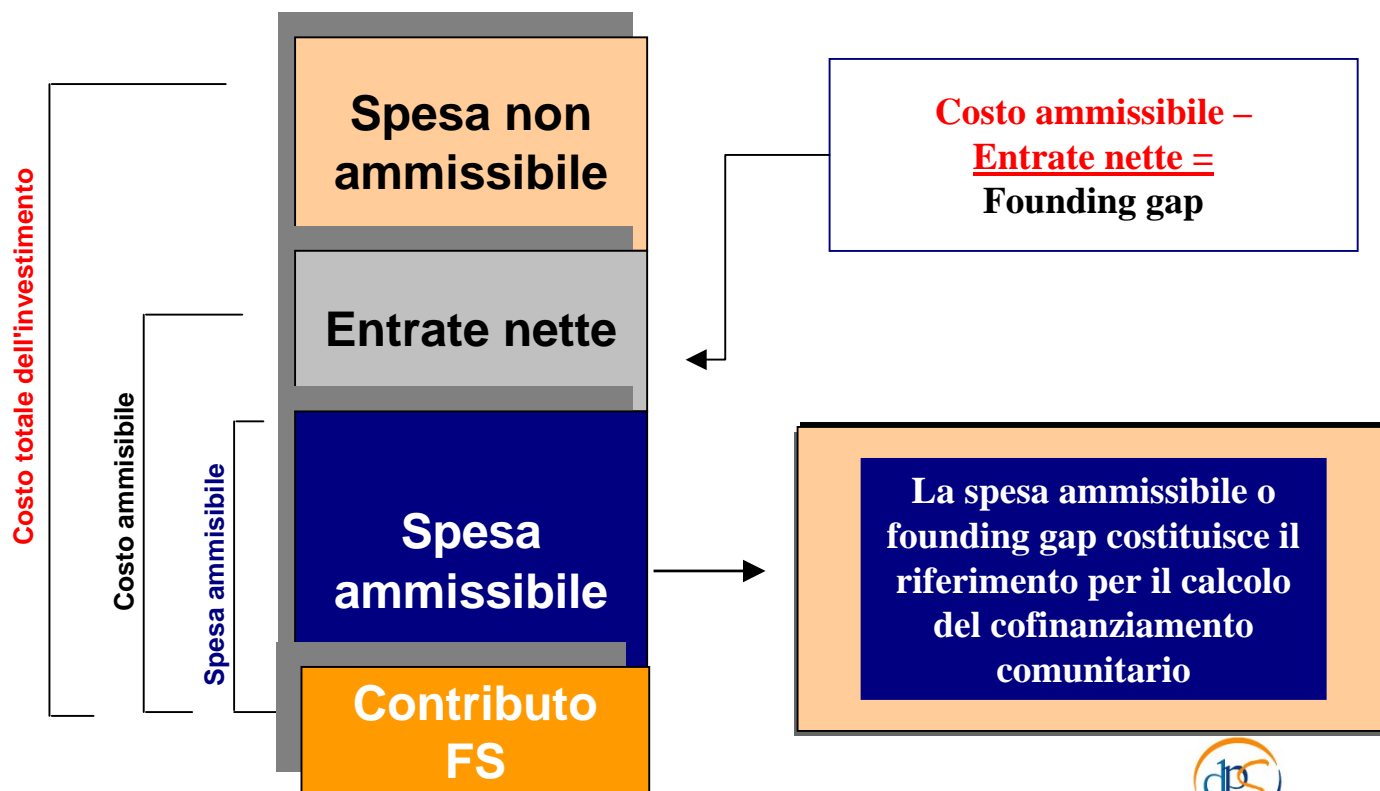
Ministero dello Sviluppo Economico
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione

Riferimenti normativi



(segue) Art. 55 Progetti generatori di entrate

Qualora il costo d'investimento non sia integralmente ammissibile al cofinanziamento, le entrate nette vengono imputate con calcolo pro rata alla parte ammissibile e a quella non ammissibile del costo d'investimento.



Riferimenti normativi



In riferimento all'attività dell'UVER il controllo di progetti generatori di entrate impone:

La corretta applicazione del calcolo della redditività finanziaria

Flussi di cassa considerati

Tasso di sconto applicato

**Corretta imputazione
entrate nette**

**Periodo di riferimento
adeguato**

Spese ammissibili

**Spese non
ammissibili**

Iniziale

Aggiornato

- 1. Analisi economico-finanziaria (Decisione su massimali CdS)**
- 2. Provvedimento/i di concessione finanziamento**
- 3. Tipologie di spese sostenute**
- 4. Bilancio e contabilità aziendale**

Riferimenti normativi



Art. 56 Ammissibilità delle spese REG. (CE) 1083/06, Art. 7 REG. (CE) 1080/06 e Capo III REG. (CE) 1828/06

Le spese, comprese quelle per i grandi progetti, sono ammissibili per una partecipazione dei Fondi se sono state effettivamente pagate tra la data di presentazione dei programmi operativi alla Commissione o il 1 gennaio 2007, se anteriore, e il 31 dicembre 2015. Le operazioni non devono essere state ultimate prima della data di inizio dell'ammissibilità.

Le norme in materia di ammissibilità delle spese sono stabilite a livello nazionale, fatte salve le eccezioni previste dai regolamenti specifici per ciascun Fondo.



Riferimenti normativi



(Segue) Art. 56 Ammissibilità delle spese REG. (CE) 1083/06

I contributi in natura, le spese di ammortamento e le spese generali possono essere assimilati alle spese sostenute dai beneficiari nell'attuare le operazioni, purché: (a) le norme in materia di ammissibilità **(nazionali)** prevedano l'ammissibilità di tali spese; (b) l'ammontare delle spese sia giustificato da documenti contabili aventi un valore probatorio equivalente alle fatture; (c) nel caso di contributi in natura, il cofinanziamento dei Fondi non superi la spesa totale ammissibile, escluso il valore di detti contributi.

Riferimenti normativi



(Segue) Art. 56 Ammissibilità delle spese REG.
(CE) 1083/06

Una spesa è ammissibile alla partecipazione dei Fondi soltanto qualora sia stata sostenuta per operazioni decise dall'Autorità di gestione del programma operativo in questione o sotto la sua responsabilità, conformemente ai criteri fissati dal Comitato di sorveglianza.

Riferimenti normativi



REG. (CE) N. 1080/2006 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)

Art. 3 “Campo di applicazione”: Tipologie di operazioni e rimando ad artt. 45 e 46 Regolamento Generale 1083/06;

Art. 4 “Convergenza”: Settori;

Art. 7 “Ammissibilità delle spese”: non sono ammissibili a un contributo del FESR:

- ➔ gli interessi passivi;
- ➔ l'acquisto di terreni per un importo superiore al 10 % della spesa ammissibile totale per l'operazione considerata;
- ➔ la disattivazione di centrali nucleari;
- ➔ l'imposta sul valore aggiunto recuperabile.
- ➔ Le spese per l'edilizia abitativa (autorizzata solo per alcuni stati)

Riferimenti normativi



In riferimento all'attività dell'UVER il controllo sull'ammissibilità delle spese impone la verifica:

PAGAMENTI EFFETTUATI DAI BENEFICIARI FINALI

Esborsi di denaro

Contributi, ammortamenti, ecc

Periodo di riferimento
stabilito

Sussistenza presupposti
Art. 56 par. lett. a,b,c

Prova della spesa

Tipologie di spesa

Prova della
spesa

Criteri di
imputazione

1. Provvedimento/i di concessione finanziamento
2. Pagamenti del beneficiario finale e/o ente attuatore
3. Contabilità separata

Normativa Comunitaria e nazionale in materia di ammissibilità delle spese

Riferimenti normativi



Art. 57 Stabilità delle operazioni

Lo Stato membro o l'autorità di gestione accertano che la partecipazione dei Fondi resti attribuita ad un'operazione esclusivamente se quest'ultima, entro cinque anni dal completamento dell'operazione, o entro tre anni dal completamento dell'operazione negli Stati membri che hanno esercitato l'opzione di ridurre tale termine per il mantenimento di un investimento ovvero dei posti di lavoro creati dalle PMI, non subisce modifiche sostanziali:



Unità di Verifica degli investimenti pubblici
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo
Ministero dell'Economia e delle Finanze
Via Sicilia, 162/c
00187 Roma

web: www.dps.tesoro.it/UPER.asp

mail: dps.uver.segreteria@tesoro.it