



Ministero dello Sviluppo Economico
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione

"LINEA OPERATIVA PON ATAS"

Appalto di forniture e servizi

Evoluzione normativa (1)

- Fino agli anni '70 del secolo scorso la principale fonte normativa di carattere generale in materia di servizi e forniture rimaneva la disciplina di contabilità di Stato (R.D. 2440/1923 e R.D. 827/1924) con le modifiche e gli adeguamenti introdotti nel tempo.
- L'ordinamento comunitario interviene nella materia degli appalti pubblici con una disciplina di dettaglio contenuta nella direttiva 71/305/CE, concernente gli **appalti di lavori**, recepita nell'ordinamento nazionale con la legge 584 dell'8 agosto 1977.

Evoluzione normativa (2)

- Successivamente si moltiplicano gli interventi comunitari nella materia dei lavori pubblici e si estendono anche ai settori dei servizi e delle forniture.
- Vengono così emanate le cc.dd. Direttive di seconda generazione:
 - direttiva 92/50/CE (servizi),
 - 93/36/CE (forniture),
 - 93/37/CE (lavori)
 - 93/38/CE (settori speciali).

Evoluzione normativa (3)

Nell'ordinamento nazionale quelle che a noi più interessano vengono recepite con i decreti legislativi:

- **D. Lgs 24 luglio 1992, n. 358** in materia di **appalti pubblici di forniture**, in attuazione delle direttive 77/62/CEE, 80/767/CEE e 88/295/CEE.
- **D.Lgs 17 marzo 1995, n. 157** in materia di **appalti pubblici di servizi**, in attuazione della direttiva 92/50/CEE.

La normativa richiamata è rimasta in vigore fino al 31 gennaio 2006.

Evoluzione normativa (4)

Nel corso del 2004 vengono approvate le c.d. direttive di terza generazione e precisamente le direttive unificate n. 17 e 18 del 2004.

Ciascuna direttiva disciplina simultaneamente gli appalti di lavori, servizi e forniture:

- La **direttiva 2004/18/CE** si occupa dei settori ordinari
- La **direttiva 2004/17/CE** si occupa dei settori speciali (enti erogatori di acqua e di energia, nonché enti che forniscono servizi di trasporto e servizi postali).

Evoluzione normativa (5)

- Si assiste ad una evoluzione della tecnica normativa comunitaria: gli schemi di bandi e di avvisi non costituiscono più gli allegati delle direttive, ma sono approvati con Regolamento (Ce) n. 1564/2005, entrato in vigore il **1° febbraio 2006**.
- Tale data costituisce il termine per il recepimento delle direttive sopra richiamate che, conseguentemente, sono da ritenersi immediatamente applicabili nel tessuto normativo nazionale.
- **Il 1° luglio 2006** entra in vigore il nuovo codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture approvato con D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 di recepimento delle direttive in precedenza richiamate (pur con il differimento dell'entrata in vigore di alcune norme).

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

VALORI DI SOGLIA (1)

La discriminante per l'applicazione o meno della normativa di livello comunitario è rappresentata dai valori di soglia sottoriportati:

1) Appalti di servizi

- **sopra soglia CEE:** importo \geq €200.000.

(€130.000 se l'Amministrazione appaltante è un Ministero)

⇒ D.L. 157 del 17/03/1995 e successive modifiche

- **sotto soglia CEE:** importo $<$ €200.000

(130.000 se l'Amministrazione appaltante è un Ministero)

⇒ R.D. 23/05/1924 n° 827

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

VALORI DI SOGLIA (2)

2) Appalti di forniture

- **sopra soglia CEE:** importo \geq €200.000
(€130.000 se l'Amministrazione appaltante è un Ministero)
⇒ D.Lgs. 358 del 24/07/1992 e successive modifiche
- **sotto soglia CEE:** importo $<$ €200.000
(€130.000 se l'Amministrazione appaltante è un Ministero)
⇒ D.P.R. 573 del 18/04/1994
⇒ L. 388 del 23/12/2000 (artt. 58-60)

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

PROCEDURE DI AGGIUDICAZIONE (1)

Le procedure di aggiudicazione sono identiche per i due livelli normativi e precisamente:

- 1. Asta pubblica o pubblico incanto (procedura aperta)**
- 2. Licitazione privata (procedura ristretta)**
- 3. Appalto concorso**
- 4. Trattativa privata**

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

PROCEDURE DI AGGIUDICAZIONE (2)

TRATTATIVA PRIVATA sopra soglia

- Con preliminare pubblicazione del bando (D. Lgs. 157/1995 art. 7 comma 1 per gli appalti di servizi – D. Lgs. 358/1992 art. 9 comma 3 per gli appalti di forniture);
- Senza preliminare pubblicazione del bando (D. Lgs. 157/1995 art. 7 comma 2 per gli appalti di servizi – D. Lgs. 358/1992 art. 9 comma 4 per gli appalti di forniture);



Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE (1)

I criteri di aggiudicazione per i due livelli normativi sono rappresentati da:

- 1) offerta economicamente più vantaggiosa**, basata non solo su criteri economici ma anche "tecnici": la commissione giudicatrice terrà conto, in fase di valutazione, di elementi quali ad esempio il merito tecnico, la qualità, le caratteristiche estetiche e funzionali, l'assistenza tecnica, il termine di consegna o esecuzione, il prezzo. **Tali criteri vanno esplicitati nel Bando di gara.**

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE (2)

- 2) **aggiudicazione al prezzo più basso**, inferiore a quello posto a base di gara, determinato:
 - a. per i contratti da stipulare *a misura*, mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara ovvero mediante offerta a prezzi unitari, anche riferiti a sistemi o subsistemi di impianti tecnologici, ai sensi dell'articolo 15 della legge n. 14 del 2 febbraio 1973, per quanto compatibile;
 - b. per i contratti da stipulare *a corpo*, mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara ovvero mediante la predetta offerta a prezzi unitari;
 - c. per i contratti da stipulare *a corpo e a misura*, mediante la predetta offerta a prezzi unitari.

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006 (6)

LA PUBBLICITÀ

Appalto Servizi

- ✓ Per gli appalti "**sopra soglia CEE**", i bandi vanno pubblicati su:
 - Gazzetta Ufficiale della Unione Europea
 - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
 - almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale (estratto)
 - almeno uno dei principali quotidiani a diffusione regionale (estratto), (queste disposizioni possono essere applicate anche per appalti almeno pari a €100.000).
- ✓ Per gli appalti "**sotto soglia CEE**" (o di importo inferiore a 100.000 Euro), i bandi vanno pubblicati su:
 - Albo pretorio dell'amministrazione appaltante

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006 (6)

LA PUBBLICITÀ

Appalti Fornitura di Beni

✓ Per gli appalti "**sopra soglia**" il bando va pubblicato su:

- Gazzetta Ufficiale della Unione Europea
- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
- almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale (estratto)
- almeno uno dei principali quotidiani a diffusione regionale (estratto).

✓ Per gli appalti "**sotto soglia**", il bando va pubblicato su:

- Bollettini dell'Amministrazione appaltante
- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
- due quotidiani a diffusione nazionale (estratto)

Il comma 6 dell'art. 80 del Regolamento 554/99 prevede che: "È facoltà della stazione appaltante ricorrere a ulteriori forme di pubblicità, anche **telematica**"

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006 (7)

Gestione in economia

Gli artt. 2 e 3 del D.P.R. 384/2001 (*modificati dal D.P.R. 199/2006*) prevedono la **possibilità di procedere all'acquisizione di beni e servizi per importi fino a 130.000 €** mediante

- **Amministrazione diretta** - acquisizione diretta di materiali e mezzi propri o appositamente noleggiati e con personale proprio (articolo soppresso dal D.Lgs. 163/2006)
- **Cottimo fiduciario** - è prevista la richiesta di almeno cinque preventivi redatti secondo le indicazioni contenute nella lettera d'invito che deve contenere: l'oggetto della prestazione, le eventuali garanzie, le caratteristiche tecniche, la qualità e le modalità di esecuzione, i prezzi, le modalità di pagamento nonché la dichiarazione di assoggettarsi alle condizioni e penalità previste e di uniformarsi alle vigenti disposizioni.



Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006 (8)

Principi inderogabili

Le differenze procedurali tra la normativa sottosoglia e sopra soglia hanno come limite invalicabile il rispetto dei principi del Trattato relativi alla *par condicio* dei concorrenti quali:

- il divieto di non discriminazione e parità di trattamento;
- la trasparenza;
- la proporzionalità;
- la libertà di circolazione dei beni nel mercato unico.

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

FOCUS (1)

Possibili irregolarità riferite:

- Ricorso alla trattativa privata non sufficientemente motivata
- Estensione del contratto
- Rispetto del termine minimo per il ricevimento delle richieste di partecipazione nelle procedure ristrette
- Mancata pubblicazione nella GUUE del prolungamento di un termine per la presentazione delle offerte
- Mancata pubblicazione dei risultati dell'aggiudicazione

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa previgente al 1 febbraio 2006

FOCUS (2)

Possibili irregolarità riferite:


- Fissazione dei criteri riferiti ad una procedura con offerta economicamente più vantaggiosa dopo il ricevimento delle offerte e prima della loro apertura
- Verifica del possesso di idonei requisiti dei componenti esterni di commissioni di valutazione nel caso di ricorso alla procedura dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- Verifica dell'adeguatezza delle procedure adottate in relazione al ricevimento delle offerte e alla loro registrazione

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

Le novità

Il codice ha un **ambito di applicazione** molto più ampio delle direttive:

- unifica la disciplina dei settori ordinari e speciali;
- **disciplina sia gli appalti di rilevanza comunitaria, che quelli sotto soglia;**
- non si limita a disciplinare la fase della gara, ma si occupa anche della fase a monte (programmazione e progettazione) e di quella a valle (esecuzione);
- estende le figura del responsabile del Procedimento anche agli affidamenti di forniture e servizi;
- non si limita a disciplinare soltanto gli appalti, ma prende in considerazione tutti i contratti stipulati dalle amministrazioni aggiudicatrici e dagli altri soggetti tenuti all'applicazione del codice, ivi compresi i contratti dei settori esclusi.



Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

Conferma dei principi comunitari

1. parità di trattamento

Par condicio

Messa in concorrenza

Regole prefissate ed invariabili

2. trasparenza

Pubblicità

Regole conosciute

Accesso agli atti

3. proporzionalità

Decisioni motivate

Criteri di selezione proporzionati

4. mutuo riconoscimento

Qualificazioni professionali

Specifiche tecniche

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

Valori di soglia

Il Codice (al pari delle Direttive 17 e 18/2004) fissa direttamente tali soglie all'art. 28. Per effetto delle Direttive europee n. 17 e 18 del 2004 il numero soglie è stato ridotto. Inoltre tutte le soglie sono espresse in Euro (scompare il riferimento ai DSP)

Le soglie del valore stimato al netto dell'IVA ai fini dell'applicazione integrale del codice sono fissate attualmente in:

- € 137.000 per gli appalti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle Amministrazioni centrali indicate nell'allegato IV (tutti i Ministeri e la CONSIP);
- € 211.000 per gli appalti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle altre amministrazioni e per alcuni servizi aggiudicati da qualunque amministrazione;
- €422.000 per le forniture ed i servizi nei settori speciali;
- € 5.278.000 per gli appalti e le concessioni di lavori in ogni settore.

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

Procedure di aggiudicazione

Le tipologie:

- Procedure aperte e ristrette (art. 55)
- Procedura negoziata previa pubblicazione di un bando di gara (art. 56)
- Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara (art. 57)
- Dialogo competitivo (art. 58)
- Accordo quadro (art. 59)
- Sistemi dinamici d'acquisto (art. 60)
- Numero minimo dei candidati da invitare nelle procedure ristrette, negoziate e nel dialogo competitivo – Forcella (art. 62)
- Aste elettroniche (art. 85)

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'art. 81 del codice fissa i criteri per la scelta dell'offerta migliore individuandoli nel criterio:

1. del prezzo più basso
2. dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Nel caso di ricorso al criterio del prezzo più basso il bando prevede:

- a) se il prezzo più basso, per i contratti da stipulare a misura, è determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara ovvero mediante offerta a prezzi unitari;
- b) se il prezzo più basso, per i contratti da stipulare a corpo, è determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara ovvero mediante offerta a prezzi unitari.


Per i contratti da stipulare parte a corpo e parte a misura, il prezzo più basso è determinato mediante offerta a prezzi unitari.

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

LA PUBBLICITÀ (1)

Avviso di preinformazione (art. 63)


- Le Amministrazioni rendono noto l'importo complessivo stimato degli appalti o degli accordi quadro, per gruppi di prodotti (voci della nomenclatura CPV) o per ciascuna delle categorie di servizi (vedi allegato II A) che intendono aggiudicare nei dodici mesi successivi, qualora il loro valore sia pari o superiore a 750.000 euro
- L'avviso di preinformazione è **obbligatorio** se le Amministrazioni riducono i termini di ricezione delle offerte
- L'avviso di preinformazione **non si applica** alla **procedura negoziata senza pubblicazione preliminare del bando**
- Scadenza pubblicazione avviso di preinformazione è il 31 dicembre di ogni anno solare



Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

LA PUBBLICITÀ (2)

- Ambito comunitario G.U.U.E.
- Ambito nazionale G.U.R.I.
- Albo amministrazione
- Sito informatico contratti pubblici (M.I. – Osservatorio)
- Stampa quotidiana



Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

LA PUBBLICITÀ (3)

Appalti di fornitura e servizi **sotto soglia**

(art 124 e 125; Titolo II, artt. 121-125)

Avviso di preinformazione: Albo amministrazione


Osservatorio contratti pubblici

Bandi: : G.U.R.I.

Albo amministrazione

Osservatorio contratti pubblici

Esiste l'obbligo della pubblicità dei risultati delle procedure affidamento mediante pubblicazione sul sito informatico del M.I. e su quello dell'Osservatorio (*novella ex art. 1, comma 1, lettera o), d.lgs. n. 113 del 2007*)



Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti


Procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura (circolare M.I. n. 2473 del 16 novembre 2007)

Sotto la soglia comunitaria la selezione può avvenire tramite:

- **un elenco ad hoc**
- **indagini di mercato**

Procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura relative ad importi inferiori a 100.000 euro

Le disposizioni di cui all'art. 62, commi 1 e 2, del DPR 554/1999 devono intendersi implicitamente abrogate dall'art. 91, comma 2, del Codice, come modificato dal Dlgs 113/2007, che stabilisce l'obbligo del rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza.



Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

Procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura (circolare M.I. n. 2473 del 16 novembre 2007)

La disposizione di cui all'art. 91, comma 2, del Codice, richiamando il comma 6 dell'art. 57 del Codice, rubricato **“Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara”**, prevede poi la selezione fra almeno cinque soggetti, “se sussistano in tale numero aspiranti idonei”.

Relativamente a questa norma, la Circolare invita le stazioni appaltanti a procedere alla scelta dei cinque o più operatori economici tramite la selezione di soggetti da un elenco di operatori economici, istituito a seguito di un apposito avviso, ovvero tramite specifiche indagini di mercato.

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della
P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti
*Procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura
(circolare M.I. n. 2473 del 16 novembre 2007)*

Procedure di affidamento di servizi di ingegneria e architettura di importo compreso fra 100.000 e le soglie comunitarie

Si applicano le disposizioni della parte II, titolo II, del Codice per quanto riguarda i termini, i bandi, gli avvisi di gara e la pubblicità.

Procedure di affidamento di servizi di ingegneria e architettura di importo pari o superiore alle soglie comunitarie

Si applicano le disposizioni della parte II, titolo I, del Codice per quanto riguarda i termini, i bandi, gli avvisi di gara e la pubblicità. In particolare, l'articolo 66 indica le modalità, le caratteristiche tecniche, le lingue e i termini di pubblicazione degli avvisi e dei bandi.

Procedure di affidamento di servizi di ingegneria e architettura di cui alle precedenti lettere B) e C)

Si applicano le disposizioni di cui al titolo IV, capo I e capo V, del decreto del Presidente della Repubblica n. 554/1999.

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

Forniture e servizi in economia (art. 125 codice)

Valori di soglia (1)

- Le **forniture e i servizi** in economia sono ammessi per importi inferiori a 137.000 € per le Amministrazioni Centrali e la Consip e per importi inferiori a 211.000 euro per tutte le altre amministrazioni.
- I **lavori** in economia sono ammessi per importi non superiori a 200.000 € I lavori assunti in amministrazione diretta non possono comportare una spesa complessiva superiore a 50.000 € Manutenzione di opere o di impianti di importo non superiore a 100.000 €

Modalità di acquisizione di beni e servizi da parte della P.A. nella normativa del nuovo codice dei contratti

Forniture e servizi in economia (art. 125 codice)

Valori di soglia (2)

- Per servizi o forniture di importo **pari o superiore a 20.000 € e fino a 211.000** (o 137.000) €, l'affidamento mediante **cottimo fiduciario** avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno **cinque operatori economici**, se sussistono in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dalla stazione appaltante.
- Per servizi o forniture inferiori a **20.000 €**, è consentito **l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento.**



Unità di Verifica degli investimenti pubblici
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione
Ministero dello Sviluppo Economico
Via Sicilia, 162/c
00187 Roma

web: www.dps.tesoro.it/UPER.asp
mail: dps.uver.segreteria@tesoro.it

Unità di verifica degli investimenti pubblici