

INDICE

PREMESSA

TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI	1
I.1 Il contesto internazionale	1
<i>Riquadro A: Tendenze demografiche internazionali</i>	3
I.2 Tendenze economiche nazionali e territoriali	6
I.3 Occupazione e disoccupazione nei territori	12
I.4 Imprese e sistemi produttivi territoriali	18
<i>Riquadro B: La mappa delle crisi aziendali</i>	23
<i>Riquadro C: L'innovazione nelle imprese italiane: un confronto internazionale</i>	25
I.5 Le prospettive economiche a breve e medio termine	29
I.6 Le tendenze della società	30
I.6.1 Istruzione	30
I.6.2 Povertà monetaria e aspetti del disagio sociale	34
I.6.3 Legalità, criminalità e sicurezza	41
I.7 Disparità regionali e integrazione nell'Unione europea	47
<i>Riquadro D: La performance dei gruppi di regioni dell'UE-15 rispetto a un insieme di indicatori macroeconomici e di policy</i>	54
 II. QUALITÀ DEI SERVIZI E MISURAZIONE DEI RISULTATI	 59
II.1 Servizi alla persona	60
II.1.1 Servizi per l'Istruzione	60
II.1.2 Servizi sanitari	65
II.1.3 Servizi di conciliazione lavoro famiglia: cura di anziani e bambini	73
<i>Riquadro E: Comportamenti dei minori e formazione del capitale sociale</i>	81
II.2 Servizi ambientali	85
II.2.1 Gestione dei rifiuti urbani	85
II.2.2 Gestione del servizio idrico integrato	90
<i>Riquadro F: Riforma dei servizi pubblici locali</i>	94
II.3 Servizi a rete	96
II.3.1 Reti e servizi on line	96
II.3.2 Servizi energetici e fonti rinnovabili	102
II.3.3 Servizi di trasporto	109

III.	POLITICHE NAZIONALI E POLITICHE DI SVILUPPO	115
III.1	Politiche nazionali e politiche regionali: un'analisi della spesa primaria della Pubblica Amministrazione	116
	<i>Riquadro G: Indicatori della spesa in Italia e nei principali Paesi europei</i>	117
III.1.1	La spesa corrente	122
III.1.2	La spesa in conto capitale	124
	<i>Riquadro H: La spesa in conto capitale per lo sviluppo nel 2008 e 2009: stime dell'indicatore anticipatore dei CTP</i>	127
III.2	I flussi di spesa nelle regioni italiane: un'analisi comparata degli aggregati finanziari del Settore Pubblico Allargato	130
III.3	Riforme e procedure di controllo della finanza pubblica intervenute nel 2009	142
III.3.1	Federalismo fiscale e implicazioni sulle politiche di sviluppo	142
III.3.2	La riforma della legge di contabilità e finanza pubblica	148
III.3.3	Il Patto per la salute 2010 -2012	152
	<i>Riquadro I: Livelli essenziali di assistenza (LEA)</i>	156
IV.	LE POLITICHE DI SVILUPPO REGIONALE: STRATEGIA E STRUMENTI	159
IV.1	La politica regionale nel contesto della politica economica 2009: le azioni anticrisi	159
	<i>Riquadro J: Il Piano Sud</i>	162
IV.2	L'attuazione della politica regionale nei territori: ambiti e strumenti di intervento nel Mezzogiorno e nel Centro-Nord	163
IV.2.1	Le politiche di sviluppo nel Mezzogiorno	165
IV.2.1.1	La programmazione comunitaria	169
IV.2.1.2	La programmazione nazionale nel Mezzogiorno	176
IV.2.1.3	Politiche per le imprese nel Mezzogiorno	181
IV.2.2	Le politiche di sviluppo nel Centro-Nord	185
IV.2.2.1	Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord	188
IV.2.2.2	La programmazione nazionale nel Centro-Nord	192
IV.2.2.3	Politiche per le imprese nel Centro-Nord	196
	<i>Riquadro K: Politica regionale: principali risultati</i>	200
	<i>Riquadro L: Gli interventi 2000-2006: le valutazioni ex post della Commissione europea</i>	205
IV.2.3	I progetti di cooperazione bilaterale con i Paesi terzi	207
IV.3	La politica regionale 2007-2013	211
IV.3.1	La programmazione comunitaria	213
IV.3.1.1	Area Convergenza	223
IV.3.1.2	Area Competitività/Centro-Nord	225
IV.3.1.3	I programmi dell'obiettivo Cooperazione Territoriale	226
IV.3.2	La programmazione nazionale	229
IV.3.2.1	Le assegnazioni FAS alle Amministrazioni centrali	233
IV.3.2.2	La programmazione attuativa delle Regioni	236

	<i>Riquadro M: Le previsioni per la spesa FAS dei programmi regionali</i>	241
	<i>Riquadro N: Il nuovo monitoraggio unitario 2007-2013</i>	243
IV.3.3	I Progetti integrati di sviluppo locale: la coesione territoriale nel Quadro Strategico Nazionale	247
IV.4	Le politiche per i fattori produttivi: lavoro e capitale	250
IV.4.1	Monitoraggio delle politiche del lavoro	250
IV.4.2	Politiche del credito e strumenti finanziari	262
IV.5	La politica di coesione e le nuove strategie europee	268
	<i>Riquadro O - An Agenda for a Reformed Cohesion Policy, Independent Report</i>	275
V.	ATTUAZIONE DELLA POLITICA REGIONALE E PROSPETTIVE DI RIFORMA FEDERALISTA: IL RUOLO DELLA POLITICA REGIONALE E LE CAPACITÀ DELLE AMMINISTRAZIONI	277
V.1	Politica regionale e riforma in senso federalista: quale rapporto sul tema della capacità amministrativa	277
V.2	Obiettivi di servizio e sistema premiale come strategia di capacitazione delle Amministrazioni	279
V.3	Il contributo dei Conti Pubblici Territoriali ad accrescere la capacità di analisi e di programmazione integrata della spesa pubblica. Il ruolo dei Nuclei CPT	284
V.4	Misurare l'efficacia: consultare dati su progetti, servizi pubblici e indicatori territoriali	286
	<i>Riquadro P: Explorer uno strumento interattivo per dati e indicatori territoriali</i>	289
V.5	Capacità di programmare e valutare progetti infrastrutturali: il caso dei Grandi Progetti	292
	<i>Riquadro Q: Istruttorie "Grandi progetti": Elementi informativi previsti dal regolamento n. 1083/2006 del Consiglio dell'11 luglio 2006</i>	293
V.6	Capacità di realizzare i progetti infrastrutturali	295
V.6.1	I tempi di attuazione degli investimenti pubblici	295
V.6.1.1	Caratteristiche dell'analisi	295
V.6.1.2	I principali risultati	296
V.6.1.3	Una proposta di benchmark	298
	<i>Riquadro R: Tempi di attuazione delle opere pubbliche</i>	300
V.6.2	Criticità nella realizzazione degli investimenti	301
V.6.3	Proposte per migliorare la realizzazione degli investimenti	302
	<i>Riquadro S: Ricognizione delle infrastrutture strategiche di trasporto finanziate nel Mezzogiorno</i>	303
V.7	Valutare l'efficacia della policy: il Piano delle valutazioni della politica regionale unitaria e la valutazione dei servizi pubblici collettivi	304
	<i>Riquadro T: Il funzionamento del Gruppo di Lavoro del sistema nazionale di valutazione: una pratica federalista</i>	307
V.8	Capacità e competenze tecniche: verso una riforma necessaria della Rete dei Nuclei di valutazione e verifica	309

Il Rapporto è stato elaborato con le informazioni disponibili al 15 aprile 2010, per alcuni aggregati rilevanti sono stati apportati anche aggiornamenti successivi.