

# RAPPORTO ANNUALE 2005

del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo  
sugli interventi nelle aree sottoutilizzate

*Presentato al Parlamento dal Ministro dell'Economia e delle Finanze*

On. Giulio Tremonti

*e dal Ministro per lo Sviluppo e la Coesione Territoriale*

On. Gianfranco Micciché

31 Gennaio 2006

*Il presente Rapporto predisposto a cura del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione (DPS) del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'art.15 della legge 468/78 e sue modificazioni, fornisce un quadro delle tendenze economiche, delle risorse finanziarie in conto capitale e delle politiche di sviluppo a livello territoriale.*

*Il documento è il frutto del lavoro integrato delle strutture del DPS: Servizio progetti, studi e statistiche - che del Rapporto ha la responsabilità - diretto da Letizia Ravoni, Servizio per le politiche di sviluppo territoriale, diretto da Aldo Mancurti, Servizio per le politiche dei fondi strutturali, diretto da Paola De Cesare, Servizio centrale di segreteria del Cipe, diretto da Paolo Emilio Signorini, Servizio relazioni con i paesi terzi, diretto da Vincenzo Donato, Unità di valutazione degli investimenti pubblici, coordinata da Laura Raimondo, Unità di verifica degli investimenti pubblici, coordinata da Antonio Caponetto.*

*Il Rapporto è stato impostato e coordinato dal Capo Dipartimento Fabrizio Barca con Letizia Ravoni e Paola Casavola.*

*I singoli capitoli sono stati affidati alla responsabilità di: Francesco Stella, Laura Raimondo, Mariella Volpe, Letizia Ravoni, Giampiero Marchesi e Paola Casavola.*

*L'Appendice è stata curata da Lorenzo Paccusse con l'ausilio di Norina Salamone, Sabina Guidotti, Attilio Turri Bruzzese.*

*Il capitolo II, curato dall'Unità di valutazione degli investimenti pubblici, contiene risultati e valutazioni in materia di investimenti pubblici ed è parte integrante della Relazione di cui all'art.7 del DPR 38/98.*

*Gli Uffici del Servizio Progetti, Studi e Statistiche hanno fornito un costante supporto al coordinamento e alla integrazione dei contributi.*

*Hanno contribuito alla elaborazione di questo Rapporto e alla predisposizione dell'Appendice: Cinzia Aloisantoni, Carlo Amati, Rosanna Argentieri, Marilena Barbaro, Tito Bianchi, Monica Brezzi, Clara Brunetti, Federica Busillo, Umberto Casero, Ivana Capozza, Francesca Cappiello, Patrizia Cappellaro, Emiliano Caprio, Carla Carlucci, Pasqualino Castaldi, Laura Cisterna, Raffaele Conti, Adele Coppola, Angela Corbo, Pietro Cova, Leopoldo Cozzolino, Oriana Cuccu, Angela D'Alonzo, Silvio D'Amico, Fabio De Angelis, Simona De Luca, Michele D'Ercole, Anna Paola Di Risio, Marta Foresti, Roberto Fulciniti, Vincenzo Gazerro, M. Alessandra Guerrizio, Sabina Guidotti, Paola Ibba, Emanuela Incicco, Sabrina Lucatelli, Marco Magrassi, Cosimo Maio, Barbara Majano, Angelo Malerba, Erica Mallarini, Luca Manieri Elia, Marco Marini, Nicola Masi, Saverio Massari, Francesca Matalucci, Giorgio Mechelli, Giampiero Meriano, Nicoletta Minto, Maurizio Moretti, Teo Muccigrosso, Federico Nusperli, Marco Orsini, Silvio Pancheri, Raffaella Panebianco, Gessica Paolini, Livia Passarelli, Guido Pellegrini, Aline Pennisi, Paolo Praticò, Giorgio Pugliese, Valeria Raffaele, Federico Risi, Rosanna Romano, Piero Rubino, Rossella Rusca, Norina Salamone, Daniela Sauda, Amalia Senesi, Antonio Sferrazzo, Silvia Sorbelli, Francesca Spagnolo, Marco Spampinato, Benedetta Stratta, Laura Tagle, Alessandra Tancredi, Carlos Tapia, Flavia Terribile, Renzo Turatto, Attilio Turri Bruzzese, Andrea Umena, Francesca Utili, Salvatore Vescina, Barbara Virgilio, Piero Volpicelli.*

*Alla composizione e alla revisione dei testi hanno contribuito: Marina Bugamelli, Elvira Germogli, Simona Panei, Paola Picciotti e Daniela Fusco, Luca Murrau, Katia Salvatori, Paola Stirati.*

*La diffusione è stata curata dall'Ufficio per la Comunicazione e le relazioni esterne, diretto da Emanuela Poli.*

*Si ringrazia tutto il personale impegnato nella predisposizione del documento per la dedizione e la cura.*

## INDICE

### PREMESSA

### SINTESI

<b>I.</b>	<b>TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI</b>	<b>1</b>
<b>I.1</b>	<b>Tendenze economiche territoriali</b>	<b>1</b>
	<i>Riquadro A: La popolazione immigrata</i>	6
	<i>Riquadro B: Le esportazioni delle regioni italiane</i>	13
	<i>Riquadro C: Fattori rilevanti nelle tendenze recenti del mercato del lavoro italiano</i>	19
<b>I.2</b>	<b>Imprese e specializzazione produttiva nei sistemi locali</b>	<b>23</b>
	<i>Riquadro D: La dinamica dimensionale delle unità locali per area geografica nel periodo 1991-2001</i>	27
	<i>Riquadro E: Tecnologie dell'informazione e della comunicazione nelle imprese</i>	30
	<i>Riquadro F: L'attrattività dei territori</i>	34
<b>I.3</b>	<b>Obiettivi programmatici per il Mezzogiorno: previsioni e simulazioni</b>	<b>37</b>
I.3.1	Il quadro macroeconomico programmatico 2006-2009	37
I.3.2	Simulazioni e risultati secondo lo strumento del modello econometrico di offerta	38
	<i>Riquadro G: Il modello di previsione a breve per il Mezzogiorno</i>	41
	<i>Riquadro H: L'efficacia degli investimenti pubblici</i>	42
<b>I.4</b>	<b>Le tendenze della società</b>	<b>45</b>
I.4.1	Istruzione	45
	<i>Riquadro I: Le competenze degli studenti quindicenni: un confronto internazionale sulla base dell'indagine Ocse-Pisa</i>	50
I.4.2	Povertà monetaria e aspetti del disagio sociale	53
I.4.3	Legalità, criminalità e sicurezza	58
<b>I.5</b>	<b>Disparità regionali e integrazione nell'UE-25</b>	<b>73</b>
<b>II.</b>	<b>QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI PER LA COMPETITIVITÀ E LA FRUIZIONE DEI TERRITORI</b>	<b>83</b>
<b>II.1</b>	<b>Servizi per la fruizione del capitale naturale e culturale</b>	<b>83</b>
II.1.1	Valorizzazione, fruizione e gestione delle aree protette	84
II.1.2	Valorizzazione, fruizione e gestione delle risorse culturali	93
	<i>Riquadro J: Contabilità ambientale su scala regionale e politiche di sviluppo</i>	102
II.1.3	Servizi per la fruizione turistica	105
<b>II.2</b>	<b>Servizi di trasporto e logistica</b>	<b>111</b>
II.2.1	Le grandi reti di trasporto: i servizi in Italia e in Europa	111

## Rapporto Annuale del DPS - 2005

II.2.2	Servizi per la logistica merci	115
II.2.2.1	L'impatto della mondializzazione degli scambi e i servizi logistici	115
II.2.2.2	Come si muovono le merci: Centro-Nord e Mezzogiorno	117
II.2.2.3	Lo sviluppo dei servizi logistici: una chiave interpretativa	119
<b>II.3</b>	<b>Servizi per la gestione delle risorse idriche, dei rifiuti e dell'energia</b>	121
II.3.1	Servizio idrico integrato	121
II.3.2	Gestione dei rifiuti solidi urbani	128
II.3.3	I servizi energetici	137
	<i>Riquadro K: Energia da fonti rinnovabili e risparmio energetico</i>	141
<b>II.4</b>	<b>Dimensione territoriale dei servizi: aree urbane e sistemi rurali</b>	144
II.4.1	Dinamica demografica, produttiva e attrattività nelle città	144
II.4.2	Servizi per ricerca e innovazione per la filiera agro-alimentare	152
II.4.2.1	La ricerca a servizio dell'agro-alimentare in Italia	153
	<i>Riquadro L: Spesa pubblica e privata in favore dell'agro-alimentare, una ricostruzione complessiva</i>	155
II.4.2.2	Evoluzione dei consumi e strategie di innovazione delle aziende alimentari	158
	<i>Riquadro M: Disagio sociale nelle aree urbane</i>	164
<b>III.</b>	<b>LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO SVILUPPO</b>	167
<b>III.1</b>	<b>La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord: 1999-2003 e anticipazioni per il 2004</b>	169
III.1.1	La spesa pubblica complessiva e la sua articolazione territoriale	169
	<i>Riquadro N: La revisione della serie storica dei Conti Pubblici Territoriali: fase 2</i>	173
III.1.2	La spesa pubblica in conto capitale nel Mezzogiorno: dinamiche congiunturali	175
III.1.3	Spesa in conto capitale: investimenti e trasferimenti	179
III.1.4	Spesa in conto capitale: risultati per livelli di governo	182
III.1.5	Spesa in conto capitale: risultati settoriali	185
	<i>Riquadro O: Spesa in conto capitale per unità locale nei settori delle infrastrutture economiche</i>	188
	<i>Riquadro P: La lettura dei finanziamenti al settore turistico nei Conti Pubblici Territoriali</i>	189
	<i>Riquadro Q: I risultati di policy analizzati dai Conti Pubblici Territoriali: una prima stagione di studi</i>	193
III.2.	La spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno e nelle aree sottoutilizzate: risultati	195
III.3	Il Quadro finanziario unico pluriennale programmatico 2005-2009	200
	<i>Riquadro R: Aggiuntività della spesa per i Sud: criticità e lezioni per il futuro</i>	200
III.4	Legge finanziaria 2006 e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate 2006-2009	201
<b>IV.</b>	<b>GLI STRUMENTI PER LO SVILUPPO</b>	205
<b>IV.1</b>	<b>L'articolazione e la trasformazione della politica regionale comunitaria e nazionale</b>	205
IV.1.1	L'articolazione della politica regionale	205
	<i>Riquadro S: La politica regionale in alcuni paesi europei</i>	209
	<i>Riquadro T: Profili attuativi del comma 5 dell'art. 119 della Costituzione</i>	212
	<i>Riquadro U: Risultati "reali" della politica regionale 2000-2006</i>	215
	<i>Riquadro V: Verso il Quadro Strategico Nazionale (QSN) 2007-2013: il percorso svolto nel 2005</i>	217
IV.1.2	Le prospettive della politica regionale europea	220
	<i>Riquadro W: Gli aiuti di Stato a finalità regionale</i>	228

<b>IV.2</b>	<b>La politica regionale nel 2004-2005</b>	231
IV.2.1	Le dimensioni e l'articolazione della politica regionale nel 2004-2005	231
	<i>Riquadro X: La banca dati dei bandi di gara come strumento di analisi degli investimenti pubblici</i>	246
<b>IV.3</b>	<b>Strumenti della programmazione</b>	247
IV.3.1	La programmazione comunitaria	247
IV.3.1.1	Programmazione comunitaria 2000-2006 nel Mezzogiorno	248
IV.3.1.2	Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord	253
IV.3.2	La programmazione nazionale delle risorse aggiuntive: il Fondo per le Aree Sottoutilizzate	260
IV.3.2.1	Il programma di accelerazione delle infrastrutture strategiche	264
IV.3.3	Gli Accordi di Programma Quadro attuativi della Politica Regionale Nazionale	268
IV.3.3.1	Stato di attuazione degli Accordi di Programma Quadro	273
	<i>Riquadro Y: Il rafforzamento delle Intese</i>	277
IV.3.3.2	Il sistema di previsione della spesa	280
IV.3.4	Programmi di settore	284
	<i>Riquadro Z: I piani di settore nel disegno di politica economica</i>	285
IV.3.4.1	Ferrovie	290
IV.3.4.2	Ricerca	292
IV.3.5	Politica di incentivazione per le imprese	297
IV.3.5.1	Fiscalità di vantaggio	303
IV.3.5.2	Il credito d'imposta investimenti e il bonus occupazione	303
IV.3.5.3	La legge 488/92	307
IV.3.6	Strumenti per lo sviluppo locale	309
IV.3.6.1	Patti territoriali	309
IV.3.6.2	Progetti Integrati Territoriali	311
IV.3.6.3	Contratti di programma	316
IV.3.6.4	L'attrazione degli investimenti esteri e il contratto di localizzazione	317
<b>V.</b>	<b>MODERNIZZARE E DARE CAPACITÀ ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE</b>	321
	<i>Riquadro AA: Il programma di diffusione delle conoscenze</i>	324
<b>V.1</b>	<b>Innovazione amministrativa e metodi premiali</b>	325
V.1.1	Il consolidamento dei risultati della premialità dei fondi strutturali	325
	<i>Riquadro AB: Servizi essenziali: obiettivi minimi</i>	331
V.1.2	I sistemi di premialità delle Regioni	332
	<i>Riquadro AC: Il sistema di premialità della Regione Puglia</i>	333
	<i>Riquadro AD: Premialità per il riequilibrio dei disavanzi sanitari</i>	334
<b>V.2</b>	<b>Il miglioramento delle capacità della Pubblica Amministrazione nelle politiche di sviluppo</b>	336
V.2.1	La capacità di migliorare e rendere più efficace la cooperazione istituzionale nel processo di programmazione e attuazione	336
V.2.2	La capacità di conseguire obiettivi di sviluppo mirati attraverso progetti di qualità	338
V.2.3	La capacità di misurare, valutare e apprendere	344
<b>V.3</b>	<b>Lo sviluppo delle capacità e il miglioramento delle competenze: strategie e strumenti</b>	351
	<i>Riquadro AE: I risultati del primo anno di attività del Laboratorio per le politiche di sviluppo</i>	353

<b>VI.</b>	<b>POLITICHE PER IL MERCATO DEL LAVORO, DEL CREDITO E PER L'INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE REGIONI</b>	<b>355</b>
<b>VI.1</b>	<b>Politiche per il Mercato del lavoro</b>	<b>355</b>
VI.1.1	Monitoraggio delle politiche del lavoro	355
VI.1.2	Imprenditorialità e autoimpiego	368
VI.1.3	Gli interventi diretti all'emersione	371
	<i>Riquadro AF: Evidenze sull'attuazione dei progetti per l'emersione nei Programmi del Quadro Comunitario di Sostegno: un quadro eterogeneo</i>	378
<b>VI.2</b>	<b>Politiche del credito</b>	<b>381</b>
<b>VI.3.</b>	<b>Iniziative di internazionalizzazione nelle regioni</b>	<b>387</b>
VI.3.1	Gemellaggi (Rossella Rusca SPFS)	387
	<i>Riquadro AG: L'immagine del Mezzogiorno nel contesto internazionale</i>	388
	<i>Riquadro AH: Le opportunità del Mezzogiorno nell'area balcanica: un progetto operativo</i>	394
VI.3.2	Progetti di gemellaggio istituzionale	398
	<b>INDICE DELLE FIGURE E DELLE TAVOLE DEL RAPPORTO</b>	<b>403</b>

Il Rapporto sugli interventi nelle aree sottoutilizzate riferisce al Parlamento sullo stato dello sviluppo dei territori, sull'utilizzo delle risorse stanziare, sull'attuazione delle politiche, sull'avanzamento della modernizzazione amministrativa.

Il 2005 è stato contrassegnato dal significativo impegno del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione, delle Amministrazioni centrali e delle Regioni per avviare, con gli enti locali e le parti economiche e sociali, la programmazione della politica regionale 2007-2013 e dallo sforzo negoziale sulle prospettive finanziarie dell'Unione, che ha condotto agli importanti risultati per l'Italia ottenuti nel Consiglio europeo del 15-16 dicembre 2005.

Il Rapporto è preceduto da una nota del Ministro per lo Sviluppo e la Coesione Territoriale che segue e coordina la politica regionale con riguardo al Mezzogiorno.