

DOCUMENTO
DI PROGRAMMAZIONE
ECONOMICO-FINANZIARIA

per gli anni 2000-2003

presentato dal Presidente del Consiglio dei Ministri

Massimo D'Alema

dal Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica

Giuliano Amato

dal Ministro delle finanze

Vincenzo Visco

INDICE

INTRODUZIONE

I. LA CONGIUNTURA E LE PROSPETTIVE DI MEDIO TERMINE

| | | |
|---------|--|----|
| I.1 | LO SCENARIO INTERNAZIONALE | 1 |
| I.1.1 | L'evoluzione più recente dell'economia mondiale | 1 |
| I.1.2 | Le previsioni per il medio termine | 6 |
| I.2 | L'EVOLUZIONE DELL'ECONOMIA ITALIANA NEL 1999 E LE PROSPETTIVE DI MEDIO PERIODO | 7 |
| I.2.1 | Gli obiettivi e gli andamenti nel 1999 | 7 |
| I.2.1.1 | L'economia reale | 7 |
| I.2.1.2 | Le variabili di finanza pubblica | 9 |
| I.2.2 | Le prospettive di medio periodo dell'economia italiana: 2000-2003 | 11 |

II. IL QUADRO STRUTTURALE E LA COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA PAESE

| | | |
|----------|--|----|
| II.1 | LA STRUTTURA MACROECONOMICA ITALIANA | 15 |
| II.1.1 | L'aggiustamento dei fondamentali macroeconomici | 16 |
| II.1.1.1 | Il risanamento della finanza pubblica | 16 |
| II.1.1.2 | Il rientro dell'inflazione | 19 |
| II.1.1.3 | Il riequilibrio dei conti con l'estero | 21 |
| II.1.2 | I problemi aperti | 23 |
| II.1.2.1 | Il basso profilo di crescita | 24 |
| II.1.2.2 | Il mercato del lavoro | 30 |
| II.2 | L'EVOLUZIONE STRUTTURALE DELL'ECONOMIA ITALIANA | 32 |
| II.2.1 | L'integrazione economica ed il coordinamento delle politiche strutturali | 32 |
| II.2.2 | L'integrazione dei mercati dei beni e servizi | 33 |
| II.2.2.1 | L'integrazione del Mercato Unico | 33 |
| II.2.2.2 | La liberalizzazione del commercio | 34 |
| II.2.2.3 | La liberalizzazione degli ordini professionali | 34 |
| II.2.2.4 | La liberalizzazione dei mercati dei servizi di pubblica utilità | 35 |
| II.2.3 | Lo sviluppo e l'integrazione dei mercati finanziari | 37 |

| | | |
|----------|--|----|
| II.2.3.1 | Lo sviluppo del mercato finanziario italiano | 37 |
| II.2.3.2 | Il ruolo e i piani di privatizzazione | 39 |
| II.2.4 | L'efficienza del sistema produttivo | 43 |
| II.2.4.1 | I principi a sostegno dell'occupazione | 43 |
| II.2.4.2 | L'occupazione e la competitività del settore dei servizi | 45 |
| II.2.4.3 | Le piccole e medie imprese | 48 |

III. LE PROSPETTIVE DELLA FINANZA PUBBLICA

| | | |
|---------|--|----|
| III.1 | IL QUADRO TENDENZIALE PER IL QUADRIENNIO 2000-2003 | 51 |
| III.1.1 | Il quadro tendenziale per il quadriennio 2000-2003: il criterio della legislazione vigente | 51 |
| III.1.2 | I risultati delle previsioni | 54 |
| III.2 | GLI OBIETTIVI PROGRAMMATICI | 56 |
| III.2.1 | La struttura degli interventi per lo sviluppo | 57 |
| III.2.2 | Il quadro programmatico e la manovra correttiva | 59 |
| III.2.3 | La struttura degli interventi correttivi | 61 |
| III.2.4 | Il Bilancio programmatico dello Stato | 61 |

IV. LA POLITICA ECONOMICA

| | | |
|--------|--|----|
| IV.1 | L'OFFERTA INTEGRATA DI ISTRUZIONE, FORMAZIONE, RICERCA E TRASFERIMENTO TECNOLOGICO | 65 |
| IV.2 | INCENTIVI ALLE IMPRESE | 66 |
| IV.3 | PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: RIFORME E INNOVAZIONE TECNOLOGICA | 67 |
| IV.4 | SOCIETÀ DELL'INFORMAZIONE, TECNOLOGIE DELLA COMUNICAZIONE, INNOVAZIONE, CULTURA E CITTADINANZA | 68 |
| IV.4.1 | Il piano di azione per lo sviluppo della società dell'informazione | 69 |
| IV.4.2 | Obiettivi, strumenti e destinatari | 70 |
| IV.5 | PROMUOVERE IL LAVORO | 71 |
| IV.6 | GARANTIRE SICUREZZA E GIUSTIZIA AI CITTADINI | 74 |
| IV.7 | COMBATTERE L'ESCLUSIONE SOCIALE E PROSEGUIRE LA RIQUALIFICAZIONE DEL SISTEMA SOCIO-SANITARIO | 75 |
| IV.8 | L'AMMODERNAMENTO DELLE INFRASTRUTTURE E L'INTERVENTO SUL TERRITORIO | 76 |
| IV.9 | LA STRATEGIA DI CRESCITA DEL SETTORE DEI SERVIZI | 78 |
| IV.9.1 | I servizi alla comunità e la crescita dei mercati di qualità sociale | 79 |
| IV.9.2 | Crescita dei servizi alle imprese e <i>outsourcing</i> | 82 |

| | | |
|---------|--|----|
| IV.10 | BENI E ATTIVITÀ CULTURALI | 84 |
| IV.11 | LA STRATEGIA DI SVILUPPO DELLE PICCOLE E MEDIE IMPRESE | 85 |
| IV.11.1 | Vincoli finanziari allo sviluppo delle piccole e medie imprese | 86 |
| IV.11.2 | Il rapporto tra le piccole e medie imprese e la pubblica amministrazione | 87 |
| IV.11.3 | Sostenere l'internazionalizzazione del sistema | 90 |
| IV.11.4 | Il mercato del lavoro e la struttura dimensionale delle imprese | 91 |
| IV.12 | AGRICOLTURA E TECNOLOGIA | 92 |
| IV.13 | TARiffe E REGOLAZIONE DEI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITÀ | 95 |

V. LA POLITICA DI SVILUPPO DEL MEZZOGIORNO

| | | |
|---------|---|-----|
| V.1 | UNA POLITICA NAZIONALE PER IL MEZZOGIORNO | 97 |
| V.2 | IL QUADRO ECONOMICO E LE PROSPETTIVE | 99 |
| V.2.1 | Le tendenze economiche degli anni novanta | 99 |
| V.2.2 | Le prospettive per il 2000-2006: la biforcazione | 102 |
| V.3 | LO STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI | 104 |
| V.3.1 | Erogazioni nelle aree depresse e attuazione del programma comunitario 1994-99 | 104 |
| V.3.2 | Intese istituzionali fra Amministrazioni centrali e Regioni | 105 |
| V.3.3 | I completamenti di opere incompiute e gli studi di fattibilità | 106 |
| V.3.4 | Gli incentivi al lavoro | 107 |
| V.3.5 | Gli incentivi finanziari agli investimenti | 107 |
| V.3.6 | La programmazione negoziata: patti e contratti | 108 |
| V.3.7 | La Società Sviluppo Italia | 112 |
| V.4 | LA STRATEGIA PER LO SVILUPPO DEL MEZZOGIORNO | 112 |
| V.4.1 | Indirizzi per il Programma di sviluppo del Mezzogiorno 2000-2006 | 113 |
| V.4.1.1 | L'esperienza del passato | 113 |
| V.4.1.2 | I dieci "paletti" della buona amministrazione dei fondi | 114 |
| V.4.1.3 | Il quadro finanziario unico settennale | 116 |
| V.4.1.4 | Obiettivi, interventi immediati e interventi di medio termine | 121 |
| V.4.2 | Le politiche per i mercati e l'Amministrazione pubblica | 129 |
| V.4.2.1 | Il mercato dei servizi alle imprese e alle persone | 129 |
| V.4.2.2 | Il mercato del lavoro | 130 |
| V.4.2.3 | L'Amministrazione pubblica nel Mezzogiorno | 131 |

INDICE DELLE TAVOLE

| | | |
|----------------|---|-----|
| Tavola I.1.1 | Indicatori economici dei principali Paesi industrializzati | 4 |
| Tavola I.1.2 | Principali indicatori economici di alcuni Paesi emergenti | 6 |
| Tavola I.1.3 | Variabili economiche internazionali nel medio termine | 7 |
| Tavola I.2.1 | Conto economico risorse ed impieghi nel 1999 | 8 |
| Tavola I.2.2 | Scostamenti delle previsioni rispetto al DPEF 1999-2001 | 9 |
| Tavola I.2.3 | Indicatori delle Amministrazioni Pubbliche nel 1999 | 9 |
| Tavola I.2.4 | Quadro macroeconomico programmatico 2000-2003 | 11 |
| Tavola I.2.5 | Conto economico risorse ed impieghi 2000-2003 | 12 |
| Tavola II.1.1 | Costi, prezzi e margini per settore | 20 |
| Tavola II.1.2 | Bilancia dei pagamenti - Confronti internazionali | 22 |
| Tavola II.1.3 | Le caratteristiche dei Paesi dell'area euro nel 1998 | 24 |
| Tavola II.1.4 | La crescita dell'Italia e dell'economie avanzate | 25 |
| Tavola II.1.5 | Tassi di partecipazione e tassi di occupazione | 30 |
| Tavola II.1.6 | Occupazione per condizione e per settori nei Paesi G7 | 31 |
| Tavola II.2.1 | Decreti legislativi in attuazione di direttive comunitarie mirate alla liberalizzazione dei mercati, gennaio 1998 - aprile 1999 | 33 |
| Tavola II.2.2 | Principali indicatori della capitalizzazione della borsa italiana, 1990 - 1998 | 38 |
| Tavola II.2.3 | Bilancia commerciale servizi, 1990 - 1997 | 41 |
| Tavola II.2.4 | Industria manifatturiera, matrice di transizione delle imprese per classi dimensionali | 47 |
| Tavola II.2.5 | Industria manifatturiera, matrice di transizione delle imprese per classi dimensionali | 49 |
| Tavola III.1.1 | Spese in conto capitale: previsioni a legislazione vigente e programmatiche | 54 |
| Tavola III.1.2 | Quadro delle previsioni a legislazione vigente valori assoluti e in rapporto del PIL | 55 |
| Tavola III.1.3 | Tassi di crescita delle principali spese correnti: previsioni tendenziali | 56 |
| Tavola III.2.1 | La manovra correttiva e il quadro programmatico | 60 |
| Tavola III.2.2 | Bilancio programmatico dello Stato 2000-2003 | 62 |
| Tavola IV.4.1 | La diffusione delle tecnologie dell'informazione e dei servizi <i>on line</i> : Paesi a confronto | 69 |
| Tavola IV.9.1 | Uso di vari servizi domiciliari 1996 | 80 |
| Tavola V.2.1 | Crescita economica UE, Italia e Mezzogiorno | 102 |
| Tavola V.4.1. | Risorse strutturali comunitarie e cofinanziamento: cicli di programmazione 1994-1999 e 2000-2006 | 118 |
| Tavola V.4.2 | Spesa in conto capitale del conto della P.A.: scenario programmatico di cassa fino al 2007 | 120 |
| Tavola V.4.3 | Obiettivi prioritari del PSM: interventi immediati e di medio termine | 124 |

INDICE DELLE FIGURE

| | | |
|----------------|---|-----|
| Figura I.2.1 | Contributi alla crescita del PIL | 11 |
| Figura I.2.2 | Conto corrente della bilancia dei pagamenti | 13 |
| Figura II.1.1 | Indebitamento netto, spesa per interessi, saldo primario | 16 |
| Figura II.1.2 | Disavanzo corrente, disavanzo in conto capitale, indebitamento netto | 17 |
| Figura II.1.3 | Entrate e spese delle Amministrazioni Pubbliche | 18 |
| Figura II.1.4 | Entrate e spese delle Amministrazioni Pubbliche nell'U.E. | 18 |
| Figura II.1.5 | Debito pubblico | 19 |
| Figura II.1.6 | Contributo dei controllati alla crescita dei prezzi al consumo | 20 |
| Figura II.1.7 | Prezzo relativo industria - servizi destinabili alla vendita | 21 |
| Figura II.1.8 | Saldo partite correnti e posizione netta sull'estero | 23 |
| Figura II.1.9 | Contributi alla crescita del PIL | 25 |
| Figura II.1.10 | Evoluzione degli investimenti | 26 |
| Figura II.1.11 | Tasso di crescita del valore aggiunto nei servizi destinabili al mercato | 29 |
| Figura II.1.12 | Tassi di partecipazione e tassi di disoccupazione | 31 |
| Figura II.2.1 | Indici delle direttive non ancora trasposte, 1997-1999 | 33 |
| Figura II.2.2 | Occupati su popolazione in età lavorativa, 1997 | 45 |
| Figura II.2.3 | Settore servizi: occupati su popolazione in età lavorativa, 1997 | 46 |
| Figura II.2.4 | Occupazione nelle piccole e medie imprese e nelle grandi imprese, 1999 | 48 |
| Figura II.2.5 | Occupazione per classe dimensionale di impresa, 1996 | 48 |
| Figura IV.9.1 | Occupati nel settore dei servizi alla comunità su popolazione in età lavorativa, 1997 | 79 |
| Figura IV.9.2 | Occupati nel settore servizi alle imprese su popolazione in età lavorativa, 1997 | 82 |
| Figura V.2.1 | Confronto del PIL Mezzogiorno, Italia | 100 |
| Figura V.2.2 | Esportazioni delle regioni del Mezzogiorno | 101 |
| Figura V.2.3 | Scenario programmatico di crescita del Mezzogiorno: confronto con Italia e UE | 104 |
| Figura V.3.1 | Erogazioni per spese in conto capitale nelle aree depresse | 105 |
| Figura V.3.2 | Stato di attuazione dei primi 12 patti territoriali | 108 |
| Figura V.3.3 | Patti territoriali | 109 |

INDICE DEI RIQUADRI

| | |
|---|-----|
| Evoluzione recente delle crisi finanziarie in Estremo Oriente, Russia e Brasile | 5 |
| La manovra finanziaria per il 1999 | 10 |
| La struttura del commercio estero e la competitività dei prodotti italiani | 27 |
| Utenza domestica di telematica | 83 |
| Emissioni di gas responsabili dell'effetto serra | 94 |
| I sistemi territoriali come dimensione della politica di sviluppo | 111 |
| Misure per la diffusione della finanza di progetto | 116 |

ALLEGATI STATISTICI

| | |
|---|-----|
| Tavola A1 Amministrazioni Pubbliche: conto economico tendenziale (in miliardi di lire) | 133 |
| Tavola A2 Amministrazioni Pubbliche: conto economico tendenziale (valori percentuale del PIL) | 134 |
| Tavola A3 Settore Statale: quadro tendenziale e programmatico | 135 |
| Tavola A4 Settore Statale: quadro tendenziale | 135 |

V. LA POLITICA DI SVILUPPO DEL MEZZOGIORNO

V.1 UNA POLITICA NAZIONALE PER IL MEZZOGIORNO

Lo sviluppo del Mezzogiorno è la grande priorità, la "missione", della politica economica italiana; così come lo è stato il raggiungimento dei parametri di convergenza per la moneta unica.

La politica missione

Assicurare una crescita economica accelerata al Mezzogiorno è la condizione necessaria per una duratura, forte crescita dell'intera economia nazionale ⁽¹⁾. Nel Mezzogiorno si concentrano infatti risorse naturali, culturali, umane, produttive ancora insufficientemente sfruttate. Il loro efficace utilizzo è condizione necessaria per raggiungere gli obiettivi di sviluppo e occupazione delineati a livello nazionale per il prossimo quadriennio.

Come sottolineato in sede di Consiglio europeo ⁽²⁾ e nel Patto europeo per l'occupazione, gli stati membri sono impegnati a perseguire obiettivi di crescita non inflazionistica ad alto contenuto di occupazione. La creazione di una domanda di lavoro aggiuntiva di tipo permanente richiede una forte crescita della produttività e del prodotto. Obiettivo generale, verificabile, dell'azione di politica economica è allora avere nel Mezzogiorno tassi di crescita significativamente più elevati di quelli medi dell'Unione europea. Attraverso lo sviluppo e le politiche strutturali, ottenere una drastica riduzione del disagio sociale, un forte aumento dell'occupazione regolare e una diminuzione della disoccupazione.

L'obiettivo generale e l'occupazione

Un obiettivo così ambizioso non può essere raggiunto attraverso una strategia di domanda, basata sull'incremento quantitativo della spesa pubblica. Esso richiede piuttosto una strategia di offerta. Conseguire un miglioramento permanente del contesto economico e sociale. Ottenere una discontinuità nei comportamenti di investimento degli operatori locali ed esterni all'area; cambiare le aspettative; instaurare un clima di fiducia nello sviluppo; mobilitare e moltiplicare anche le risorse e gli investimenti privati; provocare così un balzo nel tasso di crescita della produttività.

Si tratta di un obiettivo possibile, ma difficile. Vi sono, nella situazione economica del Mezzogiorno, forti segni di cambiamento che si manifestano nell'apertura al resto del mondo e nella capacità di cogliere nuove opportunità di sviluppo; ma persiste il rischio di un ulteriore arretramento, con l'uscita dall'area delle risorse più mobili: risparmi, capacità imprenditoriali, lavoro specializzato.

Opportunità e rischi

⁽¹⁾ Cfr. Il documento del gruppo di lavoro delle Commissioni Bilancio di Camera e Senato: "Ipotesi di riforma di strumenti e procedure finanziarie e di bilancio" (18 marzo 1999); inoltre "Le politiche di sviluppo per il Mezzogiorno nel Contesto europeo" della V^a Commissione Permanente, Bilancio, Tesoro e Programmazione della Camera (2 giugno 1999) e Commissione Bilancio della Camera, Rapporto "Il Mezzogiorno nella politica generale del dopo euro", (febbraio 1999).

⁽²⁾ Cfr. Conclusioni della Presidenza del Consiglio europeo di Colonia: (3 e 4 giugno 1999): "l'aumento dei posti di lavoro costituisce la priorità assoluta per l'Europa. Non esistono in definitiva né giustizia sociale né coesione senza un elevato livello di occupazione". Sempre nel documento di Colonia si mira a "tassi di crescita che superino notevolmente gli aumenti di produttività del lavoro e dell'offerta di manodopera".

Sia l'opportunità che il rischio sono accentuati dal nuovo contesto della Unione Economica e Monetaria, fortemente concorrenziale, dove le risorse mobili possono muoversi rapidamente alla ricerca di rendimenti e redditi più elevati.

Per conseguire, dunque, l'obiettivo di sviluppo è necessario che le risorse mobili, interne o esterne all'area, percepiscano il Mezzogiorno come una localizzazione con opportunità di alti profitti, e di lavoro e salari di qualità. Alcune opportunità sono già esistenti: sono nei sistemi locali di sviluppo delineatisi negli anni più recenti, nelle città in cui si è avviato un processo di riqualificazione e rilancio, nell'uso multifunzionale delle aree rurali, nelle risorse naturali e culturali.

Cinque politiche
settoriali

Ai risparmi, alle capacità imprenditoriali, al lavoro specializzato, il Governo intende offrire uno scenario certo e articolato per i prossimi anni, attraverso una politica-missione nazionale articolata su *cinque politiche "settoriali", distinte ma non indipendenti*.

Miglioramento del
contesto economico
e sociale

La prima è una politica di *miglioramento permanente del contesto economico e sociale*. Essa è volta all'incremento della dotazione di capitale sociale - in infrastrutture, in tutela e fruibilità del patrimonio naturale e culturale, in giustizia e ordine pubblico - per creare economie esterne, di contesto, che valorizzino le "risorse immobili", naturali, culturali e umane (quelle la cui produttività, privata e sociale, è maggiore nel contesto locale), sviluppino nuove occasioni di investimento e favoriscano un balzo della produttività. Si tratta di una politica di "nuova programmazione", di accelerazione e riqualificazione degli investimenti pubblici, concepiti come un fondamentale strumento di offerta.

Promozione dello
sviluppo locale

La seconda comprende le azioni per la *promozione dello sviluppo locale* attraverso un utilizzo mirato degli incentivi agli investimenti e attraverso l'attuazione degli strumenti di programmazione negoziata. Obiettivo è favorire direttamente gli investimenti delle imprese, singole e organizzate in sistemi, anche dall'esterno dell'area e promuovere la cooperazione e l'investimento congiunto di soggetti locali, privati e pubblici.

Rafforzamento della
concorrenza nei
mercati

Attraverso la liberalizzazione dei mercati, dei beni e dei servizi, l'azione delle Autorità indipendenti, la riforma del governo societario di imprese e banche, la terza politica mira a *rafforzare la concorrenza nei mercati*. L'intensificazione della concorrenza nei grandi servizi di rete, nei servizi locali di pubblica utilità, nei servizi pubblici e privati per le imprese, è condizione necessaria affinché la politica di offerta espliciti i suoi effetti. Progressi si mira a ottenere nella qualità dei servizi finanziari, indispensabili per assicurare l'afflusso delle risorse private ai progetti meritevoli, e nella creazione di condizioni adatte allo sviluppo di servizi per le persone.

Politiche per il
mercato del lavoro

Le *politiche per il mercato del lavoro* mirano a rendere più flessibili i meccanismi allocativi fra domanda e offerta di lavoro; a consentire, attraverso le nuove forme contrattuali, di sfruttare tutte le occasioni di lavoro esistenti; a legare livelli e dinamica delle retribuzioni, in modo articolato, alle condizioni di produttività, consentendo l'instaurarsi di circoli virtuosi di aumento dei salari e della produttività del lavoro. Esse mirano altresì a favorire la rapida creazione di moderni servizi per l'impiego, pubblici e privati; a legare fortemente la formazione professionale alle esigenze della domanda.

Ammodernamento
dell'Amministrazione
pubblica

Queste linee di intervento non potranno avere effetto senza una accelerazione nell'*ammodernamento dell'Amministrazione pubblica* ⁽⁴⁾. Si intende accompagnare il decentramento delle competenze alle amministrazioni locali con il rafforzamento tecnico di tutte le amministrazioni, la loro razionalizzazione e riorganizzazione, la responsabilizzazione della dirigenza, l'attuazione di sistemi premianti dei dipendenti pubblici orientati al merito e al conseguimento dei risultati. L'intensificazione dell'impegno per fare rispettare le regole urbanistico-edilizie e di sicurezza del lavoro, assieme al rafforzamento e alla modernizzazione - già in atto - della tutela della sicurezza di persone e imprese potranno favorire un deciso rafforzamento del clima di legalità.

All'attuazione congiunta di queste cinque politiche è mirata l'impostazione di questo DPEF, secondo il documento comune Camera-Senato ⁽⁵⁾.

Obiettivi verificabili
e monitoraggio

Dopo un breve quadro delle tendenze economiche degli anni novanta, che consente di individuare i punti concreti di una possibile rottura della stagnazione del Mezzogiorno, si presenta un quadro conoscitivo essenziale circa lo stato di attuazione degli interventi in corso. Si prospettano quindi gli obiettivi delle cinque politiche settoriali. In particolare, la fissazione di obiettivi verificabili per gli interventi di investimento pubblico - sulla scia di quanto è avvenuto per gli obiettivi finanziari nella politica di risanamento - assieme a una chiara attribuzione delle responsabilità, potrà assicurare i corretti incentivi per il conseguimento dei risultati e per la stessa ragionevolezza degli obiettivi fissati.

V.2 - IL QUADRO ECONOMICO E LE PROSPETTIVE

V.2.1 - Tendenze economiche degli anni novanta

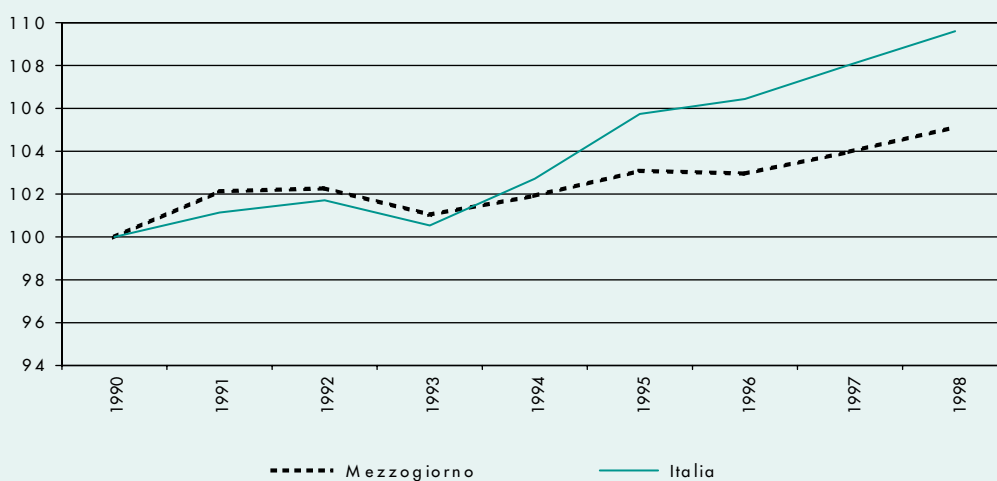
Alla fine degli anni novanta il contesto macroeconomico del Mezzogiorno è ancora contrassegnato da una sensibile debolezza. Una lettura attenta delle cifre consente però di cogliere i prodromi di una possibile svolta.

Debolezze e
punti di forza

La debolezza del Mezzogiorno è ben rappresentata da un tasso di crescita medio annuo che a partire dalla recessione del 1993 è rimasto significativamente al di sotto di quello nazionale. Solo nel biennio 1997-98 (secondo le stime SVIMEZ) con un incremento dell'1,1 per cento si è attenuata la tendenza al peggioramento della posizione relativa del Mezzogiorno rispetto alle altre aree del Paese. Nel 1999 la crescita sarebbe simile a quella del Paese (1,2 per cento).

⁽⁴⁾ Scrive ancora il Rapporto sul Mezzogiorno della Commissione Bilancio: "Il buon funzionamento della pubblica amministrazione è... indispensabile per il conseguimento di quasi tutti gli obiettivi desiderabili degli interventi sul capitale sociale".

⁽⁵⁾ Cfr. nota (1).

FIGURA V.2.1 CONFRONTO DEL PIL MEZZOGIORNO, ITALIA (a prezzi 1990: indici 1990=100)

Pil ai prezzi di mercato secondo il SEC79

Fonte: ISTAT (Conti economici regionali) fino al 1996 e stime Svimez per 1997 e 1998

Investimenti

In un quadro dove il peso delle risorse trasferite in percentuale di quelle disponibili è sceso dal 15,5 per cento del 1992 all'11,7 per cento nel 1997, gli investimenti fissi lordi rappresentano soltanto il 16,6 per cento (1998) del PIL meridionale, contro il 22 per cento all'inizio del decennio. Una forte flessione si registra soprattutto negli investimenti in costruzioni e in opere pubbliche (che decrescono in termini reali dal 1992).

Mercato del lavoro

Il mercato del lavoro meridionale resta caratterizzato da tre fenomeni fortemente negativi: bassi tassi di occupazione, alta disoccupazione, elevata quota di occupazione sommersa.

Il tasso di occupazione del Mezzogiorno, misurato della quota di occupati regolari e non regolari sulla popolazione in età di lavoro, è più basso nel 1998 di circa 13 punti percentuali rispetto al Centro-Nord. Il tasso di disoccupazione, particolarmente elevato per le donne e i giovani, nella media del 1998 raggiunge valori pari a circa il doppio del dato europeo (22,8 per cento contro 10,6 per cento). Fra il 1993 e il 1998 l'occupazione è diminuita a un tasso medio annuo dell'1,0 per cento, risentendo anche della ristrutturazione e del risanamento, ritardati rispetto al Centro-Nord, di molte grandi imprese industriali e terziarie. L'inversione di tendenza del 1998 non appare consolidata all'inizio del 1999, nonostante un ritmo sostenuto di crescita nel terziario (67 mila occupati in più fra aprile 1998 e aprile 1999, pari all'1,8 per cento) e apprezzabile (0,9 per cento) nell'industria in senso stretto e una riduzione del tasso di disoccupazione (da 23,1 a 22,7 per cento ad aprile 1999). Le unità di lavoro irregolari (al netto dei secondi lavori) sono stimate nel Mezzogiorno in 1,5 milioni, pari a circa un terzo del volume complessivo di lavoro nella produzione di beni e servizi destinabili alla vendita.

Anche nel Mezzogiorno le rigidità del mercato del lavoro riducono le opportunità di cogliere le occasioni di lavoro regolare. Tuttavia, vi è un crescente ricorso al part-time, ai contratti a tempo determinato e atipici; ciò costituisce un importante elemento di innovazione dei meccanismi di entrata nel mercato del lavoro "regolare". Vi è una più alta flessibilità anche nell'organizzazione del lavoro.

Il minore livello dei salari (circa 9 per cento in meno della media italiana, nel settore manifatturiero, attorno a 5 a parità di altri fattori - settore, genere, ecc.) ac-

comoda solo in parte il differenziale negativo di produttività. Condizioni salariali di particolare favore per le imprese sono oggi previste in determinate aree, legate all'erogazione di sovvenzioni pubbliche. A contenere il differenziale Mezzogiorno-Italia, in termini di costo del lavoro per unità di prodotto, è il permanere (fino al 2001) di una parziale fiscalizzazione degli oneri sociali.

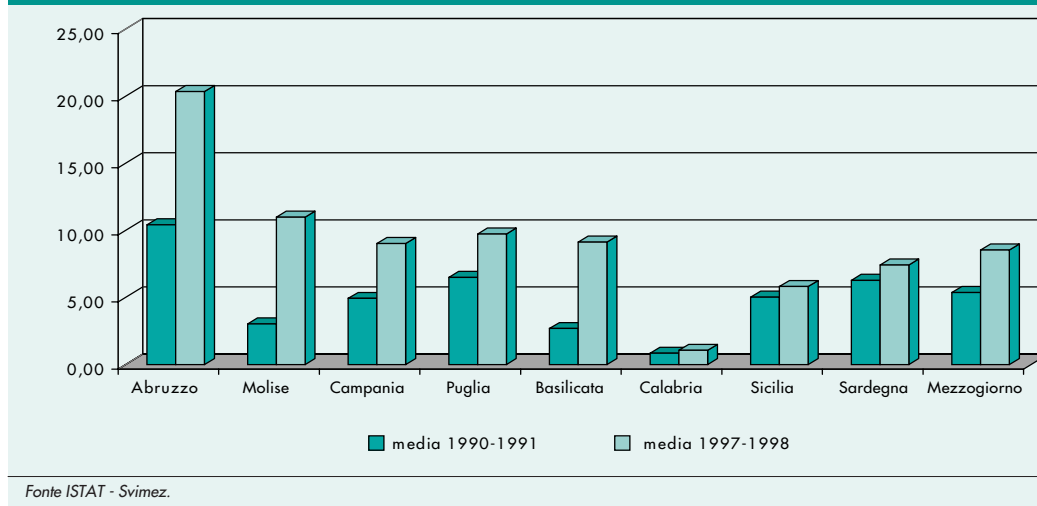
A questo quadro fanno riscontro segnali e novità positivi, che consentono di indirizzare le nuove azioni della politica economica.

Il peso dell'export di beni agricoli e industriali sul PIL meridionale passa dal 5 per cento circa del 1992 a oltre il 10 per cento nel 1998. In particolare la crescita dell'export è determinata da un forte aumento nei beni tradizionali di consumo (abbigliamento, calzature, mobili, prodotti principalmente da imprese meridionali concentrate in alcuni distretti produttivi), e nella meccanica e nei mezzi di trasporto, con un forte calo del peso relativo dei prodotti agricoli e dell'industria di base.

Anche all'inizio del 1999, a fronte di un calo dell'export registrato a livello nazionale, alcune regioni (Campania, Puglia e Basilicata), presentano variazioni positive.

Esportazioni

FIGURA V.2.2 ESPORTAZIONI DELLE REGIONI DEL MEZZOGIORNO - Incidenza sul PIL
(Mld correnti)



A partire dal 1992 il numero di presenze turistiche, in particolare straniere, nelle regioni meridionali cresce notevolmente - dal 12,8 per cento del totale nazionale al 13,6 per cento nel 1997 - in modo particolare in alcuni distretti: intorno a Napoli, nella Sicilia Orientale, in Sardegna. Cresce fortemente il numero delle aziende agrituristiche raggiungendo nel 1998 circa il 30 per cento dell'offerta complessiva italiana.

Turismo

Aumenta significativamente, più che nella media nazionale, il numero totale delle imprese (cresce dell'8,9 per cento fra il 1993 e il 1998 il numero delle imprese non agricole registrate, in particolare nel terziario). Cresce sensibilmente il numero di imprese esportatrici: 6.200 in più tra il 1992 e il 1996, con un netto incremento nell'industria meccanica ⁽⁶⁾. Decresce fortemente il peso delle imprese a partecipazione statale.

Natalità delle imprese

⁽⁶⁾ L'osservatorio sulle PMI del Mediocredito Centrale mostra che la percentuale di imprese esportatrici del Mezzogiorno sul totale dell'area passa dal 47 per cento del 1994 al 58 per cento del 1997.

| | |
|----------------------|---|
| Investimenti diretti | Pure in un quadro di afflusso assolutamente inadeguato di capitali dall'estero, vengono realizzati significativi investimenti esteri, 38 nel triennio 1996-98, di cui 30 nell'industria (principalmente metalmeccanica, mezzi di trasporto ed elettronica) e 8 nei servizi (commercio e trasporti). |
| Banche | Fra il 1994 e il 1997 vengono rinnovati gli assetti proprietari e il <i>management</i> delle principali banche meridionali. Al risanamento finanziario potrà corrispondere solo col tempo un recupero di capacità di affidamento alle imprese. |
| Sicurezza | Si realizza una significativa diminuzione della criminalità, in particolare nelle aree maggiormente colpite da fenomeni di delinquenza organizzata. Il totale dei delitti denunciati dalle forze dell'ordine si riduce del 19,5 per cento nel periodo 1991-97; la tendenza positiva sembra perdurare nel 1998. La quota di famiglie del Mezzogiorno che ha percezione di un rischio di criminalità si riduce costantemente passando dal 38,3 per cento del 1993 al 34,2 per cento del 1997 ⁽⁷⁾ . |
| Scolarizzazione | Il tasso di scolarità passa dal 62,5 per cento del 1990-91 al 79,4 per cento nel 1997-98 per la scuola secondaria e dal 25,2 per cento al 35,6 per cento per l'Università. Preoccupante permane tuttavia il fenomeno dell'abbandono scolastico, con un divario crescente rispetto alle dinamiche nazionali man mano che si passa dall'istruzione elementare a quella superiore ⁽⁸⁾ . |

V.2.2. - Le prospettive per il 2000-2006: la biforcazione

Nel 2000 il Mezzogiorno potrà trarre vantaggio dagli effetti positivi della più favorevole congiuntura prevista a livello europeo e nazionale e dall'entrata a regime degli interventi di politica economica territoriale messi in atto nel biennio 1998-99 (cfr. par. V.3). L'accelerazione degli investimenti privati, la realizzazione di nuovi investimenti pubblici, il rafforzarsi dei sistemi industriali più aperti verso l'estero potranno assicurare un tasso di crescita del PIL di poco superiore al 2 per cento nel 2000.

TAVOLA V.2.1. CRESCITA ECONOMICA UE, ITALIA E MEZZOGIORNO

| | 1998 | 1999 | 2000 |
|-----------------------|------|------|------|
| Unione europea (UE15) | 2,9 | 2,1 | 2,7 |
| Italia | 1,3 | 1,3 | 2,2 |
| Mezzogiorno | 1,1 | 1,2 | 2,3 |

Fonte: Per l'Europa: European Commission (Economic forecasts spring 1999);
Per l'Italia e Mezzogiorno: 1998 ISTAT e stime Svimez, 1999 e 2000 previsioni.

Ma una crescita del 2 per cento non è sufficiente per il Mezzogiorno. È largamente al di sotto delle sue possibilità.

Un'economia in bilico

Il disegno di uno scenario programmatico di medio termine deve muovere dalla percezione che il Mezzogiorno presenta i tratti di un'economia in bilico, tra il rischio di un arretramento e l'occasione di un balzo dello sviluppo. È questa la biforcazione cui il Mezzogiorno si trova di fronte.

⁽⁷⁾ Rapporto annuale ISTAT - La situazione del Paese nel 1998.

⁽⁸⁾ Indagine campionaria del Ministero della Pubblica Istruzione.

Lo *scenario negativo* vede, in un ambiente fortemente concorrenziale e di moneta unica, le *risorse mobili* - i risparmi, le capacità imprenditoriali, il lavoro specializzato - uscire dal Mezzogiorno alla ricerca di guadagni più elevati. Permanendo nell'area rendimenti finanziari più rischiosi, profitti più incerti e - a parità di tecnologia - più bassi (per via dei costi di contesto) e soddisfazione retributiva più modesta (sempre per via dei costi di contesto), la concorrenza di altre aree sarebbe perdente per il Mezzogiorno. Tale scenario è caratterizzato da alto tasso di disoccupazione; elevata occupazione irregolare; un'industria di dimensioni ancora molto ridotte; divari ampi, se non crescenti, di produttività e di reddito pro capite con il resto del Paese.

Simmetricamente è configurabile uno *scenario positivo*, in cui il cambiamento di aspettative di guadagno da parte delle risorse mobili determina una forte discontinuità nei comportamenti di investimento, in capitale fisco e umano, l'avvio di un circolo virtuoso, un vero e proprio balzo nella crescita. Imprese locali ed estere investono sulle risorse naturali, sociali, culturali e umane del Mezzogiorno, valorizzandole. Il risparmio resta, anzi affluisce, nell'area. Crescono l'occupazione, totale e regolare, e i tassi di attività.

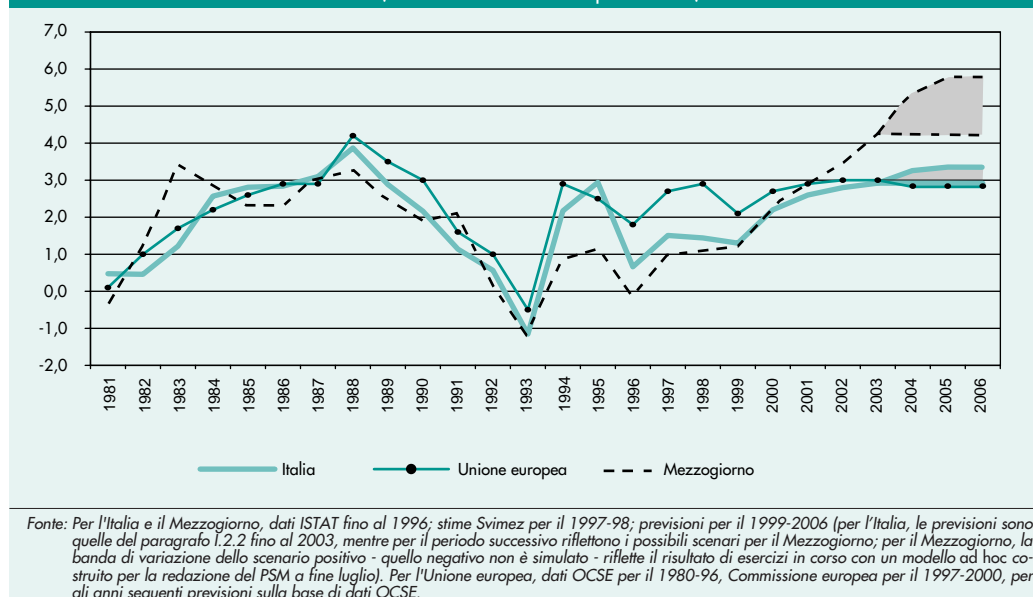
I *punti di rottura* di un simile scenario positivo sono segnati dal consolidamento e dalla accentuazione delle tendenze che negli anni recenti il mercato e la società del Mezzogiorno hanno già indicato:

1. crescono le *esportazioni*, verso l'estero e il resto d'Italia, favorite dai miglioramenti di produttività;
2. crescono i *consumi dei non residenti*, legati a un forte aumento dei flussi turistici, indotto da una valorizzazione e da una maggior fruibilità del patrimonio culturale e naturale;
3. crescono gli *investimenti privati*, favoriti dal miglioramento del contesto economico e sociale e dal connesso miglioramento delle condizioni del mercato del lavoro;
4. crescono, in particolare, gli *investimenti diretti*, soprattutto dall'estero, grazie alla "politica di contesto" e ad azioni mirate di marketing territoriale;
5. si regolarizzano quote crescenti dell'*occupazione sommersa*, grazie al miglioramento della qualità delle imprese e del contesto ambientale, organizzativo e formativo;
6. si riqualifica il *settore agricolo*, in un contesto di sviluppo rurale multifunzionale che combina crescita e valorizzazione industriale di produzioni tipiche, agriturismo, disegno di itinerari culturali e ambientali;
7. si rafforza la capacità di *ricerca, innovazione e alta formazione* del sistema meridionale;
8. aumentano i *servizi alla persona*, con un ruolo attivo del volontariato, delle imprese sociali, del terzo settore, e *alle imprese*, nella consulenza tecnica, nel marketing, nell'utilizzo delle reti informatiche, nella progettualità, ecc.;
9. si razionalizzano i *servizi tradizionali*, mantenendo e rafforzando la loro capacità di diffondere prodotti fortemente locali;
10. si ammodernano la *Pubblica amministrazione*, nei tempi e nella qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nello scenario positivo il tasso di crescita del Mezzogiorno potrebbe raggiungere entro la metà del settennio 2000-2006 un valore significativamente superiore a quello medio dell'Unione europea, compreso nella fascia indicata nella figura V.2.3.

Affinché un simile scenario possa realizzarsi è necessario che di fronte alla biforcazione che il Mezzogiorno fronteggia, intervenga una politica economica nazionale, univoca e chiara. E che tale politica assuma quei punti di rottura come suoi espliciti obiettivi. Tale politica è descritta nel paragrafo V.4.

I punti di rottura della stagnazione

FIGURA V.2.3 SCENARIO PROGRAMMATICO DI CRESCITA DEL MEZZOGIORNO: CONFRONTO CON ITALIA E UE (mld 1990 - Variazioni percentuali)

V.3 LO STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

I fondamenti di una nuova politica nazionale per il Mezzogiorno vanno innanzitutto trovati nei segnali di cambiamento che vengono dalla quantità e dalla qualità degli interventi già in corso.

La ripresa della politica per il Mezzogiorno

Nel periodo più recente si è avuta una ripresa degli interventi rivolti al Mezzogiorno. I suoi effetti sono in parte manifesti, in parte potranno avvertirsi durante l'anno in corso.

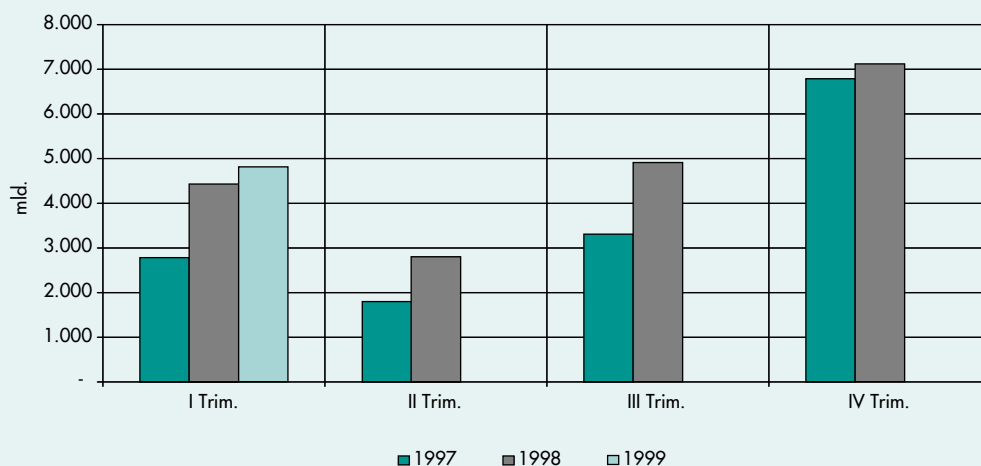
La ripresa riguarda in primo luogo il volume delle erogazioni finanziarie per spese in conto capitale, incentivi e investimenti infrastrutturali. Riguarda poi la realizzazione di accordi fra Amministrazioni centrali e Regioni per l'avvio di piani pluriennali di intervento; assegnazioni finanziarie per il completamento di opere a lungo incompiute; il finanziamento di progettazione e di studi di fattibilità; l'attuazione di incentivi finanziari e il prolungamento e l'articolazione di incentivi al lavoro; erogazioni finalmente significative per i patti territoriali, l'avvio di quelle per i contratti d'area.

V.3.1 - Erogazioni nelle aree depresse e attuazione del programma comunitario 1994-99

Accelerazione della spesa nelle aree depresse 1998 e 99

Le informazioni disponibili per il complesso delle aree depresse, fra le quali il Mezzogiorno raccoglie circa l'80 per cento della spesa, mostrano che le risorse specificamente destinate a queste aree ⁹⁾, in aggiunta, dunque, alle risorse ordinarie, sono aumentate nel 1998 ben oltre il 20 per cento rispetto all'anno precedente, un tasso di

⁹⁾ Una componente importante del finanziamento pubblico per la politica di investimenti nel Mezzogiorno è costituita dalle risorse per lo sviluppo delle aree depresse, di fonte nazionale e comunitaria, che si aggiungono a quelle ordinariamente assegnate alle regioni del sud. La quantificazione e la valutazione della spesa realizzata necessitano di una analisi complessa dei flussi di cassa in uscita dai capitoli di bilancio dello stato e dal bilancio comunitario, e del percorso che questi finanziamenti compiono nei conti di tesoreria, fino alla destinazione finale all'economia. A tal fine è stata elaborata una stima da parte del Gruppo di monitoraggio dei flussi di cassa operante presso il Ministero del Tesoro per ricostruire in maniera tempestiva un "conto risorse impieghi delle aree depresse" che affianca alla gestione del bilancio statale la gestione della tesoreria. Si tratta di una elaborazione (in via di progressivo affinamento) che permette di monitorare le erogazioni dopo la prima fase del trasferimento da bilancio (stanziamento - assegnazione - impegno - pagamento su tesoreria) quando le risorse arrivano effettivamente in tesoreria e di qui all'economia e verso altri enti.

FIGURA V.3.1 EROGAZIONI PER SPESE IN CONTO CAPITALE NELLE AREE DEPRESSE (1)
(miliardi di lire)

(1) Gli importi riguardano i flussi di cassa di bilancio e tesoreria integrati con i flussi comunitari e al netto degli sgravi fiscali al Mezzogiorno.
Fonte: Conto risorse impieghi. Gruppo monitoraggio dei flussi di cassa - Ministero Tesoro.

crescita più che doppio di quello della spesa totale per investimenti della Pubblica amministrazione (circa il 10 per cento) (cfr. fig. V.3.1). I dati relativi al primo trimestre 1999 confermano la tendenza positiva.

L'accelerazione dei pagamenti riguarda le risorse sia di origine nazionale che comunitaria. In particolare, per queste ultime, dopo l'esperienza insoddisfacente dei primi anni del programma comunitario 1994-99, causata principalmente dalle carenze qualitative della sua impostazione, a partire dal 1997 si è proceduto a una significativa revisione procedurale, attuando una profonda riprogrammazione degli interventi.

Si è potuto così ottenere, fra il 1996 e il 1998, un incremento dall'8 al 55 per cento della quota dei fondi strutturali comunitari per il Mezzogiorno effettivamente erogata, assicurando il rispetto dell'obiettivo fissato nel DPEF dello scorso anno. Per la fine del 1999 l'equivalente obiettivo di spesa è fissato nella misura del 70 per cento.

V.3.2. - Intese istituzionali fra Amministrazioni centrali e Regioni

Le Intese istituzionali di programma costituiscono un mezzo per indirizzare risorse finanziarie di varia origine, anche quelle del bilancio ordinario centrale, a priorità territoriali. Esse prevedono accordi tra Amministrazioni centrali e singole Regioni o Province Autonome per la realizzazione di piani pluriennali di intervento, sulla base di una ricognizione programmatica delle risorse finanziarie disponibili e dell'individuazione dei principali fabbisogni economici e sociali.

Dopo una lunga fase di avvio, nel marzo 1999 sono state stipulate le prime intese, definendo immediatamente in modo articolato le parti già in grado di dare luogo ad accordi operativi. A oggi sono state stipulate cinque intese istituzionali: quattro nel Centro-Nord e una nel Mezzogiorno.

Le Intese stipulate con le regioni Lombardia, Toscana, Umbria e Marche prevedono interventi soprattutto in materia di investimenti sanitari, di difesa del suolo e di messa in sicurezza, di infrastrutturazione viaria e ferroviaria.

L'Intesa con la Regione Sardegna prevede interventi che riguardano: la viabilità; i trasporti ferroviari; l'energia, con il "progetto preliminare per l'ottimizzazio-

Riprogrammazione
delle risorse
del QCS 1994-1999

Intese
Centro-Nord

Intese
Mezzogiorno

ne della metanizzazione dell'isola" mirato alla pronta realizzazione di infrastrutture energetiche polifunzionali (utilizzabili in diversi scenari tecnici di riferimento) valutando la scelta tecnicamente migliore; la valorizzazione della lingua e della cultura sarda; l'apprendimento su rete tecno-educativa. La chiusura delle intese con le altre Regioni del Mezzogiorno è stata lievemente posposta rispetto ai programmi originari per consentirne il pieno coordinamento con la programmazione dei fondi comunitari (cfr. paragrafo V.4).

V.3.3 - I completamenti di opere incompiute e gli studi di fattibilità

Le opere commissariate

Nell'aprile 1999, con delibera CIPE, è stato disposto il finanziamento per il completamento di 248 opere infrastrutturali incompiute localizzate nel Mezzogiorno.

Dei 2.914 miliardi messi a disposizione, 377 sono stati riservati al completamento di 16 opere commissariate ai sensi della legge 135/97 ("sblocca cantieri"), richieste dai commissari straordinari.

La nuova procedura

Le altre 232 opere sono state selezionate a partire da 815 proposte presentate dalle amministrazioni locali, regionali e centrali. Sulla base dell'autocertificazione dei requisiti di ammissibilità da parte delle amministrazioni proponenti, la selezione è avvenuta applicando criteri pre-definiti che premiavano le opere con progettazione più avanzata, con un minor rapporto fra costi da sostenere e costi già sostenuti e che fossero ancora capaci di rispondere a una domanda effettivamente presente sul territorio.

Il 60 per cento degli interventi finanziati fa riferimento a opere orientate a innalzare il livello di qualità ambientale (depuratori, reti fognarie, beni culturali, ecc.); l'80 per cento degli interventi finanziati è in possesso di progettazione esecutiva. Nell'arco di tre anni le amministrazioni proponenti si impegnano a portare a compimento oltre l'80 per cento degli interventi.

La premialità

Il 30 per cento dei finanziamenti è stato assegnato ad Amministrazioni centrali e locali mediante il criterio della premialità, attribuendo cioè risorse a quei progetti che presentavano un punteggio più elevato in base ai criteri pre-definiti.

All'innovazione del metodo seguito per l'assegnazione delle risorse corrisponderà particolare attenzione alla fase di attuazione, con un monitoraggio della capacità delle amministrazioni proponenti di attuare i progetti finanziati e la previsione di criteri per la eventuale cancellazione dei finanziamenti. L'affermazione dei criteri di premialità e la selezione delle opere potrà giovare in future assegnazioni di questi risultati e di una più chiara e piena responsabilità delle regioni.

Progettazioni e studi di fattibilità

Per il potenziamento della fase di progettazione degli investimenti sono state ampliate le risorse a disposizione delle Amministrazioni, specie locali, per la valutazione ex ante ed ex post dei progetti. Si è ottenuto un crescente utilizzo del Fondo rotativo per la progettualità (500 miliardi di lire). Si è proceduto all'assegnazione di 100 miliardi per la realizzazione di studi di fattibilità su progetti di intervento integrato (cfr. Tav. V.4.3).

V.3.4 - Gli incentivi al lavoro

Nel settembre 1998 è stata ottenuta la proroga per il Mezzogiorno degli sgravi fiscali e contributivi su base capitaria, fino al 2001. Analogamente, fino al 2001, le piccole e medie imprese interessate da patti territoriali e quelle nelle aree urbane svantaggiate e in alcune aree specificamente previste, che assumono a tempo indeterminato nuovi dipendenti, potranno beneficiare di un credito di imposta. Gli individui di età inferiore ai 32 anni che inizino una propria attività di lavoro autonomo nei settori artigianali e del commercio, possono inoltre dimezzare i contributi previdenziali dovuti nel primo biennio d'attività.

Sgravi
contributivi
e fiscali

Nel 1998 sono state sperimentate alcune forme di occupazione sussidiata destinate ai disoccupati di lungo termine, fra cui: 1) borse di lavoro, della durata massima di un anno, finalizzate al temporaneo inserimento di persone fino a 32 anni, residenti nel Mezzogiorno e in regioni dove il tasso di disoccupazione è maggiore della media nazionale, e iscritte al collocamento da almeno 30 mesi; 2) progetti per lavori di pubblica utilità (LPU), per lavoratori socialmente utili attraverso la promozione dell'autoimprenditorialità, in particolare nel terzo settore.

Borse di lavoro,
lavori di pubblica
utilità

Per rafforzare l'efficacia degli incentivi e promuovere strumenti di avvicinamento al mercato del lavoro, il Governo è stato delegato a procedere a un riordino dell'intera materia riformando entro il 1999 gli incentivi all'occupazione, gli ammortizzatori sociali, i contratti di lavoro a contenuto formativo e le esperienze di lavoro (borse, stages, tirocini).

V.3.5 - Gli incentivi finanziari agli investimenti

Nella ripresa dell'intervento nel Mezzogiorno particolare rilievo hanno avuto gli incentivi volti a compensare le imprese per gli svantaggi di localizzazione prodotti dalle diseconomie esterne e dalle carenze infrastrutturali e amministrative dell'area.

Delle 84 forme di incentivo nazionale rilevate dal Ministero dell'Industria, 45 presentano disponibilità finanziaria; 26 sono operanti; 8 sono specificamente orientate allo sviluppo del Mezzogiorno e delle aree depresse.

Molteplicità
di incentivi

L'ammontare complessivo di risorse erogate per il 1998 nell'intera Italia, pari a 10.900 mld (0,5 per cento del Pil), ha cofinanziato investimenti per circa 33.000 miliardi. La distribuzione territoriale delle somme erogate nel 1998 mostra una prevalenza di risorse destinate al Mezzogiorno (66 per cento).

Le risorse finanziarie si concentrano su pochi provvedimenti: il 45 per cento degli stanziamenti si riferisce alla legge 488/92 la quale, attraverso i primi quattro bandi di applicazione, ha agevolato iniziative che comportano la realizzazione di circa 57.000 miliardi di investimenti, dei quali 34.600 nel Mezzogiorno.

Legge 488

Una verifica sullo stato di attuazione del primo e secondo bando della legge 488 evidenzia che sono stati realizzati investimenti per oltre 18.300 miliardi (9.740 miliardi nel Mezzogiorno) e che sono state completate circa 5.000 iniziative. L'effetto territoriale di tale legge, la cui efficacia è legata alla certezza dei tempi di erogazione (5 mesi dalla chiusura del bando) e alla standardizzazione del procedimento valutativo, mostra - secondo una ricerca Ministero Industria-IPI-Istituto Tagliacarne sui dati dei primi due bandi - una concentrazione delle incentivazioni in aree a significativa presenza di piccole e medie imprese locali e in aree scarsamente industrializzate. In base alla stessa indagine l'80 per cento delle imprese agevolate dichiara di avere raggiunto gli obiettivi del programma.

V.3.6 - La programmazione negoziata: patti e contratti

Gli obiettivi strategici della programmazione negoziata

Gli strumenti della programmazione negoziata (che comprendono anche le Intese istituzionali prima richiamate) combinano gli interventi tradizionali di compensazione degli svantaggi localizzativi con interventi di contesto volti a eliminarne le cause.

Il primo obiettivo è ottenuto attraverso l'incentivazione finanziaria degli investimenti. Il secondo, potenziando l'infrastrutturazione immateriale e materiale, e coinvolgendo soggetti pubblici e privati in accordi bilaterali e in iniziative integrate per lo sviluppo socio-economico e la creazione di nuova occupazione.

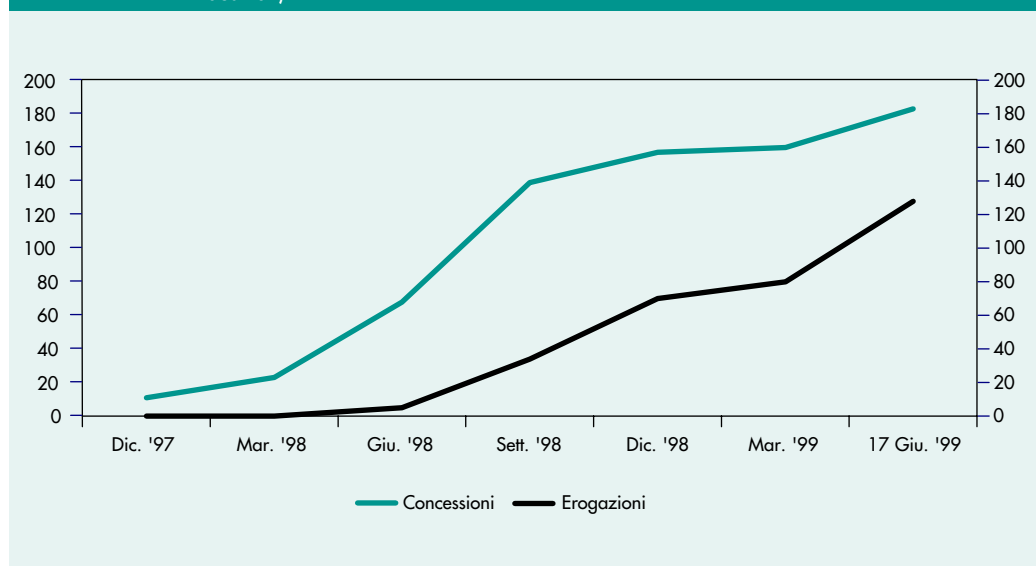
Attraverso le iniziative di "nuova programmazione" sono stati superati i gravi ritardi accumulati nel 1997-98 nell'attuazione dei patti e dei contratti. Gli effetti sulla selezione delle aree beneficiarie sono già pienamente visibili; quelli sulle erogazioni si stanno pienamente manifestando proprio in questi mesi centrali del 1999.

Patti Territoriali

Con riguardo ai 12 patti approvati sin dal 1997 con la vecchia procedura, le iniziative industriali per le quali è avvenuta l'erogazione dell'anticipazione sono 128 (a febbraio 1999 erano 70, a marzo 1998 non era stato emanato alcun decreto di pagamento: vedi grafico), per un importo di 110 miliardi. Le agevolazioni così concretamente avviate corrispondono al 60 per cento delle agevolazioni complessive di quei 12 patti.

Il lavoro effettuato ha evidenziato una notevole disparità fra i patti, nella loro qualità, e nella capacità dei soggetti responsabili locali (scelti dai soggetti pubblici e privati che il patto compongono). Per alcuni patti (Lecce, Brindisi, Enna) le iniziative avviate costituiscono la grande maggioranza di quelle esistenti.

FIGURA V.3.2 STATO DI ATTUAZIONE DEI PRIMI 12 PATTI TERRITORIALI (Numero di iniziative industriali)

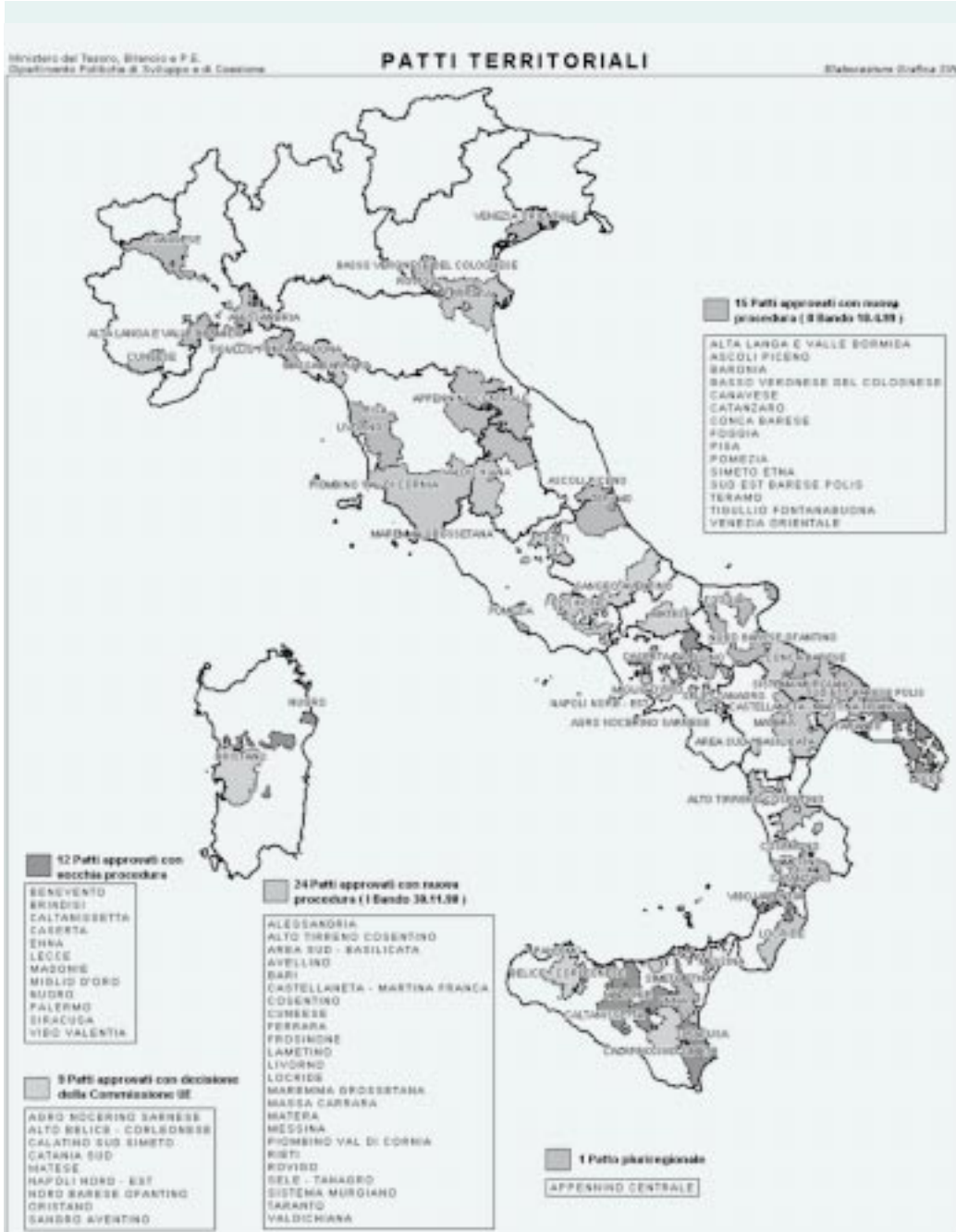


Fonte: Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica

Grazie alla nuova e trasparente procedura introdotta nel luglio 1998 e all'affidamento alle banche dell'istruttoria delle singole iniziative si è proceduto con rapidità, attraverso due bandi (con scadenza il 30 novembre '98 e il 10 aprile '99), alla selezione di 39 nuovi patti, relativi a oltre 2000 iniziative per un totale di investimenti programmati pari a circa 5.300 mld e 23.000 nuovi occupati.

Complessivamente, includendo i 9 patti comunitari e il patto pluriregionale "Appennino centrale", risultano oggi attivi 61 patti (cfr. fig. V.3.2).

FIGURA V.3.3 PATTI TERRITORIALI



- La nuova procedura** Le innovazioni procedurali e normative introdotte consentiranno tempi di erogazione delle agevolazioni più rapidi che in passato. Con il Collegato procedurale alla Legge finanziaria 1999 (L. 144/99, art.43) si è consentito il trasferimento delle risorse direttamente al Soggetto responsabile, secondo criteri e modalità che diverranno operativi durante l'estate. Da subito, inoltre, le erogazioni relative ai nuovi patti potranno essere avviate grazie alla cospicua riduzione della relativa documentazione a fronte di una contestuale estensione della attività di certificazione da parte del Soggetto responsabile nonché alla definizione e diffusione via Internet della modulistica necessaria alle diverse fasi del patto; semplificazioni procedurali frutto di una fattiva e costante concertazione con le parti sociali e i rappresentanti dei patti territoriali.
- Valorizzazione dei sistemi locali collegati ai patti esistenti** In prospettiva, si mira a un rafforzamento dei patti esistenti e a una più forte loro integrazione nella politica regionale di sviluppo locale. I patti saranno considerati il punto di partenza per una piena valorizzazione dei sistemi locali a essi collegati, promuovendo a tal fine le sinergie con gli strumenti di pianificazione territoriale e le azioni tese a promuovere le relazioni locali - di natura economica, sociale e istituzionale - e a modificare il contesto così da rafforzare la competitività delle iniziative imprenditoriali a prescindere dalle agevolazioni pubbliche. (Cfr Riquadro "I sistemi territoriali come dimensione della politica di sviluppo").
- Integrazione dei patti territoriali nella programmazione regionale** Per far ciò, oltre ad avvalersi del supporto tecnico di Sviluppo Italia (cfr par. V.3.7), è prevista un'integrazione con la programmazione regionale. Questa potrà trarre forza dalla scelta di ricondurre i patti territoriali nell'ambito delle linee di intervento "a stretta valenza regionale" per quanto concerne i fondi strutturali comunitari 2000-2006. Sulle aree del patto territoriale potranno così più coerentemente convergere le azioni regionali, o nazionali a scala regionale, sia di incentivazione sia di investimento pubblico.
- Contratti d'area** Con riferimento ai contratti d'area, ai tre che risultavano stipulati nel 1998 (Crotone, Manfredonia e area Torrese-Stabiese) si sono aggiunti ulteriori otto contratti e otto Protocolli aggiuntivi. Si è dato inoltre avvio alle erogazioni a valere sui cospicui fondi disponibili. Restano da sottoscrivere i contratti d'area di La Spezia, Sulcis Iglesiente, Molise Interno e Potenza per i quali è stata conclusa l'istruttoria bancaria. Gli altri contratti d'area da firmare sono relativi a Salerno, Avellino e Montalto di Castro. Con le nuove regole, che saranno definite dal CIPE, saranno valutati i protocolli aggiuntivi in corso di istruttoria.
- Contratti di programma** Per quanto riguarda, infine, i contratti di programma, accanto alla stipula di nuovi contratti, è stata impressa una accelerazione alle erogazioni dei vecchi. Per alcuni di questi ultimi sono in corso trattative volte a garantire una evoluzione dello strumento più rispondente alle nuove esigenze, dettate dalla nascita dell'euro e imposte dall'evolversi della tecnologia, o a rinegoziare con nuove imprese le agevolazioni. I nuovi contratti sono volti a stimolare interventi, anche modulari, in settori ad alta tecnologia che non necessitano di elevati interventi infrastrutturali. I contratti di programma vedono ampliarsi il loro ambito di intervento anche al settore turistico. A riguardo si stanno definendo regole di assegnazione volte a favorire iniziative in grado di valorizzare il patrimonio naturalistico e culturale lo-

cale e a rendere più trasparenti le procedure. Analogamente, anche l'estensione dello strumento del contratto di programma al settore agricolo richiederà l'adattamento dei meccanismi dello strumento ai nuovi settori di intervento.

I SISTEMI TERRITORIALI COME DIMENSIONE DELLA POLITICA DI SVILUPPO

La politica di promozione dello sviluppo locale assume in Italia particolare rilievo per il ruolo ivi svolto dai sistemi territoriali di piccole e medie imprese. Ma questa dimensione dello sviluppo economico, che supera il riferimento a singole imprese, è oggi al centro del dibattito e delle proposte di politica economica anche in altri paesi.

La letteratura statunitense ⁽¹⁰⁾ ha proposto il concetto di "cluster" (termine che si può tradurre in italiano con la locuzione "sistema territoriale") come utile strumento concettuale per leggere e interpretare le dinamiche economiche territoriali, e per disegnare opportuni interventi di politica economica. Esso rappresenta un'utile sistematizzazione, con alcuni spunti di novità, di idee da tempo appartenenti alla letteratura sullo sviluppo, alla nuova geografia economica e al filone italiano dei "distretti industriali" ⁽¹¹⁾.

Sistema territoriale è un insieme, geograficamente prossimo ed economicamente interconnesso, di imprese e istituzioni. L'interconnessione economica è leggibile attraverso i rapporti verticali fornitore/cliente o i rapporti orizzontali di concorrenza o complementarità fra le imprese (sia industriali sia terziarie); ma anche da altre forme di "comunicazione", anche non codificata.

L'esistenza e lo "spessore" dei sistemi (cioè la varietà e la qualità delle imprese e delle istituzioni che ne fanno parte e l'estensione delle loro interconnessioni) influenza la competitività delle singole imprese. Questa dipende infatti dalla presenza locale di fattori produttivi; di fornitori di beni intermedi, specie se soggetti a economie di scala; di concorrenti; di infrastrutture fisiche e immateriali, in particolare "specifiche"; di istituzioni locali connesse alle attività economiche; di un clima socio-culturale favorevole all'imprenditorialità e da rapporti di fiducia fra gli imprenditori e le istituzioni (il "capitale sociale" accumulato); di una domanda locale "sostanziosa" in grado di orientare le scelte produttive e di innovazione delle imprese.

Nelle aree arretrate vi sono normalmente pochi sistemi territoriali, di "spessore" contenuto, orientati prevalentemente alla domanda locale. Con il procedere dello sviluppo questi aumentano di numero, "spessore" e dimensione, e si orientano sempre più verso i mercati non locali, con un processo che è, in genere, territorialmente assai disomogeneo.

Accanto al ruolo decisivo di fattori immateriali, alla progressiva definizione di un clima di fiducia fra i diversi attori, al pieno utilizzo delle risorse (umane, culturali, naturali) già disponibili in loco, essenziali anche per interagire con quelle che si riesce ad attrarre dall'esterno, divengono prioritari gli interventi (ad esempio infrastrutturali) che completano i sistemi territoriali già esistenti e la tutela della concorrenza fra le imprese, motore primo dello sviluppo.

¹⁰⁾ Si veda in particolare M. Porter, "Clusters and competition", in *On Competition*, Harvard Business School Press, 1998.

¹¹⁾ Si vedano rispettivamente: A. Hirschman, "The Strategy of Economic Development", Yale University Press, 1958; P. Krugman, "Geography and Trade", MIT Press, 1991; G. Becattini, "Mercato e forze locali: il distretto industriale", Il Mulino, 1987; Brusco, "Piccole imprese e distretti industriali", Rosenberg & Sellier, Torino 1989.

V.3.7 - La Società Sviluppo Italia

Con la costituzione della società Sviluppo Italia, il Governo si è dotato di uno strumento di sostegno allo sviluppo produttivo del Paese diretto, in particolare, alle esigenze provenienti dalle aree depresse.

Costituzione
della società

In base al Decreto Legislativo n. 1/99, la Società è stata costituita nel gennaio 1999 ed è entrata in operatività. È stata creata una struttura societaria holding in cui sono state ricollocate le partecipazioni nelle società di promozione - Itainvest, Insud, Ribs, Ig, Spi, Finagra, Ipi - sorte nel corso degli ultimi anni, con il fine di eliminare le sovrapposizioni funzionali che ne ostacolavano l'unitarietà d'azione.

Le diverse realtà societarie sono state riorganizzate in due società operative - Investire Italia e Progetto Italia - facenti capo alla società madre: la prima specializzata nella prestazione di servizi finanziari destinati alle imprese; la seconda nella promozione di nuova imprenditorialità, con particolare attenzione alla crescita dei sistemi locali di piccole e medie imprese.

Indirizzi
funzionali

Con direttiva del 9 giugno 1999, il Presidente del Consiglio dei Ministri ha affidato alla Società Sviluppo Italia, oltre alle funzioni di coordinamento e controllo, il compito di progettare e avviare nuove attività nei seguenti ambiti: (a) settori produttivi innovativi, con specifico riferimento a quelli indicati dal V Programma Quadro UE; (b) valorizzazione e trasferimento di innovazione nei settori agroindustriale, moda, turismo, logistica e ambiente; (c) valorizzazione delle risorse naturali, ambientali, culturali e umane e delle vocazioni presenti sul territorio; (d) valorizzazione del potenziale imprenditoriale femminile e giovanile.

Nell'attuazione di questi compiti Sviluppo Italia opererà in stretto raccordo con le Amministrazioni centrali responsabili per l'indirizzo e il monitoraggio. In questo ambito, è stata siglata una convenzione con il Ministero del Tesoro per la realizzazione da parte della Società di un'azione volta alla promozione dei sistemi locali d'impresa, con specifica attenzione ai patti territoriali e ai contratti d'area esistenti. Simili iniziative verranno intraprese per l'intervento nell'area della ricerca e innovazione e per l'attività di marketing territoriale.

V. 4 - LA STRATEGIA PER LO SVILUPPO DEL MEZZOGIORNO

Il PSM

L'insieme delle azioni già in atto potrà trarre efficacia e al tempo stesso costituisce il presupposto per una politica nazionale per il Mezzogiorno che in questo documento viene delineata. Questa strategia comprende cinque politiche settoriali, fra loro fortemente integrate.

Due politiche - miglioramento permanente del contesto economico, ambientale e sociale; promozione dello sviluppo locale - riguardano il rilancio e la riqualificazione degli investimenti pubblici. Il Programma di Sviluppo del Mezzogiorno (PSM) per l'utilizzo dei fondi comunitari 2000-2006 è lo strumento per programmare questa politica (cfr. paragrafo V.4.1).

Obiettivo generale della politica nazionale per il Mezzogiorno e del PSM è il conseguimento entro la metà del periodo di programmazione di un tasso di crescita significativamente superiore a quello medio europeo con una drastica riduzione del disagio sociale e un aumento dell'occupazione regolare.

Il successo del PSM dipende dalla contestuale attuazione di altre tre politiche settoriali: rafforzamento della concorrenza; miglioramento e maggiore efficacia dei meccanismi allocativi del mercato del lavoro; miglioramento di efficienza dell'Amministrazione pubblica (cfr. par. V.4.2).

V.4.1 - Indirizzi per il Programma di sviluppo del Mezzogiorno 2000-2006

Si è scelto di articolare la nuova politica attorno alla programmazione dei Fondi strutturali comunitari per gli anni 2000-2006: per l'orizzonte temporale lungo che essi assicurano; perché essi costituiscono una quota elevata delle risorse pubbliche complessive impiegabili nell'area; perché le "regole europee" che ne governano l'uso possono aiutare la programmazione anche delle risorse nazionali.

Gli Orientamenti per il Programma di sviluppo del Mezzogiorno (PSM) e gli indirizzi successivamente approvati dal CIPE (delibera del 14-5-99)⁽¹²⁾ possono essere di guida per l'utilizzo di tutte le risorse per investimenti pubblici nel Mezzogiorno del prossimo settennio. Offrono anche un punto di riferimento metodologico per l'utilizzo dei fondi strutturali comunitari nelle aree del Centro-Nord e in generale per una riqualificazione degli investimenti pubblici in questa area del Paese.

V.4.1.1 L'esperienza del passato

Alla base dei nuovi indirizzi sta una valutazione dei principali problemi della programmazione degli investimenti pubblici in Italia, che in passato hanno influenzato negativamente la qualità e la stessa dimensione della spesa in conto capitale, specie nel Mezzogiorno. Essi possono essere così riassunti:

1) la *responsabilità* dei livelli locali di governo e segnatamente delle Regioni è stata parziale, non chiaramente distinta da quella delle Amministrazioni centrali, specie nella fase di programmazione, nella quale ci si assume davanti ai cittadini il compito di selezionare le priorità (di dire i "sì" e i "no");

2) il *partenariato* è stato carente, addirittura assente nella fase di programmazione, sia per quanto riguarda le Autonomie locali (invece decisive in un processo di sviluppo autopropulsivo), sia per quanto riguarda le parti economiche e sociali (necessarie per interpretare i fabbisogni dei territori);

3) il ricorso alla *valutazione ex-ante* per la selezione degli obiettivi programmatici e dei progetti è stato assolutamente inadeguato. E' venuta così a mancare l'identificazione degli obiettivi secondo indicatori quantificati e verificabili e la scelta degli interventi è avvenuta senza una conoscenza e un giudizio sul loro ritorno economico e sociale; ciò ha sistematicamente impedito che non solo l'attuazione ma anche l'efficacia delle azioni fossero soggette a *monitoraggio* e non ha dunque consentito l'operare del mercato politico come strumento di selezione della dirigenza politica;

¹²⁾ Cfr. sito Internet www.tesoro.it.

4) è mancato, infine, un *piano finanziario di medio-lungo termine* che definisse per l'intero Mezzogiorno e per le sue singole regioni l'intero volume di risorse disponibili, aggiuntive e ordinarie. Ne è derivata l'impossibilità di una programmazione unitaria e la spinta a una ripetuta "contrattazione" da parte di singole istanze istituzionali del territorio, senza vaglio trasparente, né di priorità né di qualità progettuale.

Sulla base di questa esperienza, il PSM viene ora costruito attorno ad alcuni "paletti" (approvati dal CIPE nella seduta del 14 maggio 1999), che possono assicurare una netta discontinuità rispetto a questi gravi problemi del passato.

V.4.1.2 I dieci "paletti" della buona amministrazione dei fondi

Tre "paletti" riguardano specificamente gli obiettivi del programma:

Crescita,
concentrazione
e integrazione

i) *Viene fissato un obiettivo generale di crescita economica*: un tasso di crescita del Mezzogiorno significativamente superiore, entro il 2003, a quello medio dell'Unione europea.

ii) *Viene perseguita la concentrazione degli interventi*. Si mira alle opportunità che risultano dalle tendenze economiche e sociali positive già emerse, che vengono colte attraverso l'identificazione di "punti di rottura" (cfr. ancora par. V.2.2), e che sono misurate da indicatori verificabili.

iii) *Viene perseguita l'integrazione degli interventi*. Si supera la tradizionale programmazione settoriale; il riferimento programmatico è al territorio e segnatamente alle sue risorse immobili - naturali, culturali e umane - alle sue aree di agglomerazione - città e sistemi locali di sviluppo - e alle sue reti diffuse (di comunicazione, telecomunicazione e sicurezza).

Altri sei "paletti" riguardano il metodo con cui i programmi e i progetti sono disegnati e attuati.

Decentramento
e partenariato
istituzionale

iv) *Viene attuato un forte decentramento delle responsabilità di programmazione ai livelli locali di governo*. Vi corrisponde l'attivazione di un forte partenariato istituzionale. Alle Regioni è, in particolare, assegnata larga parte delle competenze di programmazione, con un potenziamento del ruolo dei Dipartimenti per la programmazione e un rafforzamento tecnico di tutte le Direzioni coinvolte. Alle Amministrazioni centrali viene affidato un forte ruolo di indirizzo, di supporto tecnico e di monitoraggio; in alcuni specifici casi, dettati da considerazioni di efficienza e di efficacia, le Amministrazioni centrali conservano responsabilità di programmazione. Alle Autonomie locali spetta, oltre alla partecipazione all'attività programmatica delle Regioni, l'identificazione delle opportunità locali, la formulazione di proposte progettuali, spesso la realizzazione degli interventi. Le autonomie funzionali (Camere di commercio e Università) possono assicurare i collegamenti a rete tra i diversi livelli territoriali, con particolare riferimento al monitoraggio e alla valutazione degli interventi.

Partenariato
economico-sociale

v) *Si attua un forte partenariato economico-sociale*. Una concertazione trasparente, responsabile e operativa, da parte di soggetti economici e sociali operanti nel ter-

ritorio, che dà attuazione alla logica di "confronto preventivo" prevista dal Patto sociale, favorisce la corretta *identificazione* degli interessi dei beneficiari finali, che può manifestarsi rigorosamente nel sistema di valutazione ex ante. Il partenariato concorre quindi, attivamente, al monitoraggio dell'attuazione e dell'efficacia degli interventi.

vi) *Viene costruito un quadro finanziario unico settennale per tutte le risorse pubbliche disponibili nel Mezzogiorno.* Esso raccoglie tanto le risorse ordinarie che quelle aggiuntive (comunitarie, di cofinanziamento nazionale e nazionali); garantisce l'effettiva aggiuntività delle seconde; assicura la base per una ripartizione certa fra le singole Regioni (secondo la chiave di riparto concordata dalle Regioni del Mezzogiorno in sede di Conferenza unificata Stato-Regioni e Stato-Città del 6 maggio 1999).

Quadro finanziario unico settennale

vii) *Viene assicurata centralità alla progettazione, alla valutazione ex ante e al monitoraggio.* Solo una appropriata verifica di fattibilità economico/sociale/ambientale, e una progettazione di qualità consentono di quantificare gli obiettivi che si intendono raggiungere. Solo tale quantificazione può assicurare che gli investimenti pubblici mirino effettivamente all'aumento di produttività del sistema economico e può garantire un controllo sull'operato delle Amministrazioni che programmano e attuano gli interventi. La verificabilità dei risultati (e l'aspettativa che la verifica avrà effettivamente luogo) induce una selezione degli interventi fondata su una valutazione del loro impatto. Viene avviata la costruzione di un sistema di indicatori di attuazione e di impatto e di un metodo di monitoraggio continuo che dia conto alla collettività, specie locale, dell'efficacia amministrativa e che dia, quindi, attuazione al principio di responsabilità.

Progettazione e valutazione ex-ante

viii) *Viene data anticipazione, per quanto possibile, alle valutazioni relative alla compatibilità ambientale e alla tutela del paesaggio.* Ciò avviene anche attraverso l'integrazione degli obiettivi di sostenibilità ambientale nell'azione di tutte le amministrazioni. Questa scelta è garanzia, a un tempo, della sostenibilità degli interventi e della rimozione di ostacoli nella loro attuazione.

Compatibilità ambientale

ix) *Viene previsto il coinvolgimento della finanza privata nel finanziamento degli interventi infrastrutturali e nell'apporto di capitale di rischio alle imprese.* La logica stessa del PSM, incentrata sull'obiettivo di attrarre risorse nell'area, rende il coinvolgimento del capitale privato, dei risparmi gestiti dalle istituzioni finanziarie e del credito, parte essenziale del Programma. La centralità della progettazione e della valutazione ex ante lo rende possibile (cfr. riquadro su *Misure per la diffusione della finanza di progetto*).

La finanza privata

A questi paletti se ne aggiunge un ultimo che riguarda *l'urgenza del programma.*

x) *L'avvio immediato dall'inizio del 2000 di un gruppo di interventi, visibili, simbolici della nuova qualità degli investimenti pubblici e tali da essere completati nei tempi prestabiliti.* E' infatti necessario che il segnale che si è veramente avviata una politica di trasformazione del contesto economico e sociale del Mezzogiorno arrivi presto. Agli obiettivi di medio-lungo termine si vengono così ad affiancare obiettivi di più breve periodo, rapidamente monitorabili.

Urgenza e interventi immediati

MISURE PER LA DIFFUSIONE DELLA FINANZA DI PROGETTO

Il coinvolgimento dei privati nell'attività di finanziamento, realizzazione e gestione di infrastrutture e servizi di utilità pubblica costituisce una priorità nel Mezzogiorno e nel resto del Paese. Il ricorso a questo strumento può incentivare un miglioramento della qualità progettuale e assicurare una contrattualizzazione più adeguata dei servizi per la gestione e la manutenzione delle opere, da cui largamente dipende la loro utilità sociale.

L'azione governativa si è articolata su tre direttive.

1) La definizione del quadro normativo di riferimento. La legge di modifica della disciplina in materia di lavori pubblici recentemente adottata - la l. 415/98, c.d. "Merloni ter" - ha introdotto modifiche dirette a rendere lo strumento della concessione di costruzione e gestione compatibile con le esigenze di tale tecnica di finanziamento. E' stato previsto, tra l'altro, uno specifico procedimento per la realizzazione delle opere finanziate con ricorso a risorse private e diversi meccanismi di incentivazione.

2) Il Governo ha deciso di avviare la valutazione della fattibilità economica, finanziaria e tecnica in regime di finanza di progetto di due importanti infrastrutture: la Salerno-Reggio Calabria (ammodernamento) e la Pedemontana Veneta. E' stata prevista la selezione di consulenti finanziari e tecnici chiamati ad analizzare l'insieme dei profili tecnico-finanziari e a individuare le diverse opzioni di finanziamento possibili. La decisione finale sull'affidamento in concessione di costruzione e gestione sarà adottata nei primi mesi dell'anno 2000. In aggiunta, il CIPE ha recentemente deliberato l'avvio di un processo di approfondimento delle problematiche territoriali, ambientali, sociali, economiche e finanziarie nonché degli aspetti specialistici inerenti alla fattibilità, anche in regime di finanza di progetto, della realizzazione del Ponte sullo stretto di Messina ovvero di altre forme di comunicazione tra la Sicilia e il continente, idonee a garantire il massimo sviluppo potenziale delle economie delle regioni interessate.

3) Il Governo ha istituito l'Unità tecnica Finanza di Progetto ("UFP") (l.n. 144/1999). Tale organismo è istituito in seno al CIPE ed è chiamato a fornire attività di supporto alla Commissione infrastrutture in esso costituita. Esso assisterà le pubbliche amministrazioni aggiudicatrici che ne facciano richiesta nella valutazione delle proposte di investimento avanzate con la nuova procedura prevista dalla Merloni ter. L'UFP assisterà le amministrazioni nella valutazione economica, finanziaria e tecnica delle proposte di investimento; fornirà il proprio supporto legale nella fase di preparazione della documentazione di gara per l'affidamento in concessione; definirà una specifica base dati. L'UFP potrà altresì suggerire modifiche migliorative del quadro amministrativo e legislativo in materia di finanza di progetto.

V.4.1.3 Il quadro finanziario unico settennale

Unicità e
aggiuntività

Il disegno di un piano finanziario unico (integrato per tutte le risorse pubbliche disponibili nel medio-lungo termine, sia nazionali che comunitarie) costituisce la condizione di una programmazione unica. Affinché il Piano di sviluppo per il Mezzogiorno sia pienamente efficace è, infatti, necessario:

- i) disporre di risorse finanziarie pubbliche (sia ordinarie che specificamente destinate alle aree depresse) che eccedono quelle dei fondi strutturali comunitari;

ii) che i fondi strutturali (e il loro cofinanziamento) e le risorse per le aree depresse siano effettivamente aggiuntive rispetto alle risorse ordinarie e siano da esse separate, trattandosi di fondi espressamente destinati a un obiettivo temporaneo di riduzione del divario di reddito e di condizioni sociali.

Mezzogiorno in
senso esteso

Il quadro finanziario viene riferito a una definizione di Mezzogiorno comprensiva di tutte le sue otto regioni; ciò avviene in considerazione: delle caratteristiche che ancora accomunano quelle aree; del fatto che a tutte esse (anche al Molise, collocato dalla Commissione in regime di "sostegno transitorio", e all'Abruzzo, collocato già da tempo fuori dalle aree obiettivo 1) restano estesi gli "interventi infrastrutturali per il Mezzogiorno" finanziati con le risorse per le aree depresse; del percorso programmatico unitario che quelle regioni stanno compiendo⁽¹³⁾.

Previsioni
di cassa

Le previsioni programmatiche di cassa vengono distinte in quattro principali fonti di finanziamento: le risorse ordinarie e le tre risorse aggiuntive volte al conseguimento di obiettivi temporanei di risanamento e recupero di aree del Paese:

- i fondi destinati specificatamente alle aree depresse;
- le risorse provenienti dal bilancio comunitario a fini di coesione strutturale;
- le relative risorse nazionali di cofinanziamento.

Le previsioni fanno esclusivo riferimento alla spesa in conto capitale della Pubblica Amministrazione. Essa è costituita dagli investimenti fissi (per infrastrutture e opere pubbliche, circa i due terzi del totale), dai contributi agli investimenti e da altre uscite; è invece al netto delle partite finanziarie spurie o estranee al concetto di investimento pubblico (rimborsi crediti d'imposta, restituzione eurotassa). Le previsioni programmatiche non riguardano quindi le altre "risorse per lo sviluppo" (nell'accezione di cui al cap. III), che includono alcune risorse di natura corrente (ad es. spese per la formazione⁽¹⁴⁾, stanziamenti a copertura di sgravi fiscali e contributivi ecc.), e riduzioni di entrate erariali (agevolazioni fiscali, minori aliquote, ecc.)

Al fine di ricostruire il profilo programmatico della spesa in conto capitale per il Mezzogiorno nel 2000-2006, si muove dalle previsioni complessive di spesa della P.A. esposte al precedente cap. III in coerenza con gli impegni assunti dal Governo. In termini di PIL si passa dal 3,8 per cento nel 1999, al 4,1 per cento nel 2000 fino al 4,2 nel 2001, livello che rimane costante fino al 2006.

Per ognuna delle quattro diverse risorse si può quindi procedere: i) a misurarne la specifica entità; ii) a misurarne la quota destinata al Mezzogiorno, applicando per ogni risorsa l'appropriata chiave di riparto territoriale; iii) a ripartire le risorse complessive per anno.

Risorse
comunitarie

Per quanto riguarda le *risorse comunitarie*, l'accordo globale su Agenda 2000 raggiunto nel Consiglio Europeo di Berlino il 24 e 25 Marzo 1999, consente di misurare l'ammontare delle risorse dei Fondi strutturali attribuite all'Italia⁽¹⁵⁾ (tav. V.4.1).

¹³⁾ Cfr. ad esempio il già citato parere delle Regioni.

¹⁴⁾ I fondi comunitari includono anche le risorse per la formazione, che sono quindi state escluse nel quadro finanziario di cui alla tavola V.4.2.

¹⁵⁾ Per il complesso dell'Europa i fondi strutturali ammontano a 195 miliardi di euro (a prezzi 1999), di cui 136 destinati alle aree obiettivo 1. All'Italia risultano assegnati complessivamente circa 30 miliardi di euro (pari a oltre 57 mila miliardi di lire). Date le chiavi di riparto fra Paesi relative alle aree obiettivo 1, si ottiene un ammontare di risorse comunitarie per l'intero Mezzogiorno nel settennio 2000-2006 pari a oltre 23 miliardi di euro (circa 45 mila miliardi di lire). Tale ammontare comprende sia la quota attribuibile alla regione Molise sia le risorse attribuite alla regione Abruzzo, con riguardo agli obiettivi 2 e 3. Sulla base di questo ammontare si può effettuare una previsione dei valori di cassa a prezzi correnti inclusivo di una stima delle indicizzazioni.

TAVOLA V.4.1 - RISORSE STRUTTURALI COMUNITARIE E COFINANZIAMENTO: CICLI DI PROGRAMMAZIONE 1994-1999 E 2000-2006 (*)
(dati di cassa; migliaia di miliardi di lire)

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | Totale 2000- 2007 |
|------------------------|------------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|-------------------------|
| Italia | | | | | | | | | | | |
| Risorse comunitarie | | | | | | | | | | | |
| 1994-1999 | 7,2 | 8,6 | 8,9 | 9,9 | — | — | — | — | — | — | 18,7 |
| 2000-2006 | — | — | 2,6 | 3,6 | 11,1 | 11,0 | 10,7 | 9,7 | 8,8 | 8,1 | 65,6 |
| Totale | 7,2 | 8,6 | 11,5 | 13,5 | 11,1 | 11,0 | 10,7 | 9,7 | 8,8 | 8,1 | 84,3 |
| Cofinanziamento | | | | | | | | | | | |
| 1994-1999 | 5,6 | 6,9 | 6,7 | 7,7 | — | — | — | — | — | — | 14,4 |
| 2000-2006 | — | — | 2,6 | 3,6 | 11,1 | 11,0 | 10,7 | 9,7 | 8,8 | 8,1 | 65,6 |
| Cofinanziamento | 5,6 | 6,9 | 9,3 | 11,3 | 11,1 | 11,0 | 10,7 | 9,7 | 8,8 | 8,1 | 80,0 |
| Mezzogiorno | | | | | | | | | | | |
| Risorse comunitarie | | | | | | | | | | | |
| 1994-1999 | 5,1 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | — | — | — | — | — | — | 11,4 |
| 2000-2006 | — | — | 2,2 | 3,1 | 8,4 | 8,4 | 8,2 | 7,5 | 6,8 | 6,3 | 50,9 |
| Totale | 5,1 | 5,7 | 7,9 | 8,8 | 8,4 | 8,4 | 8,2 | 7,5 | 6,8 | 6,3 | 62,3 |
| Cofinanziamento | | | | | | | | | | | |
| 1994-1999 | 3,5 | 4,4 | 4,3 | 4,3 | — | — | — | — | — | — | 8,7 |
| 2000-2006 | — | — | 2,2 | 3,1 | 8,4 | 8,4 | 8,2 | 7,5 | 6,8 | 6,3 | 50,9 |
| Cofinanziamento | 3,5 | 4,4 | 6,5 | 7,4 | 8,4 | 8,4 | 8,2 | 7,5 | 6,8 | 6,3 | 59,6 |

(*) Residui programmazione 1994-99 fino al 2001; programmazione 2000-2006 chiusa al 2007; i valori sono comprensivi delle spese di formazione; le risorse sono ai prezzi correnti e includono, rispetto ai dati citati nel testo, una stima provvisoria delle indicizzazioni (cfr. nota 16).

La modulazione dell'importo fra i singoli anni del periodo di programmazione è basata sulle seguenti ipotesi:

- concludere la nuova fase di programmazione entro il 2007, anticipando di un anno, rispetto ai tempi consentiti dai Regolamenti comunitari, la chiusura della nuova fase di programmazione;
- partire con un profilo di spesa dei nuovi Fondi strutturali negli anni 2000-2001 congruente con le consistenti code residue del vecchio periodo di programmazione (1994-99), per il quale le erogazioni vanno completate entro il 2001, così da assicurare un'intensità di spesa non decrescente almeno fino al 2005, e di garantire i tempi necessari per avviare l'attuazione dei "nuovi progetti";
- garantire il soddisfacimento dei vincoli e dei requisiti comunitari, ipotizzando in particolare che, secondo quanto previsto nell'art. 31 del Regolamento, tutte le somme impegnate siano spese nel secondo anno successivo a quello dell'impegno, pena l'applicazione del meccanismo del disimpegno automatico;
- tenere conto della indicizzazione, distribuendola anche per anno.⁽¹⁶⁾

La quota di *cofinanziamento* è stata quindi costruita per la nuova fase di programmazione per il totale Mezzogiorno e per i singoli anni in base all'ipotesi semplificatrice di uguaglianza fra flusso comunitario e flusso di cofinanziamento pubblico nazionale. Quest'ultimo sarebbe costituito per il 70 per cento da risorse centrali e per il 30 per cento da risorse regionali.⁽¹⁷⁾

Relativamente alle *risorse per le aree depresse*, quantificate con legge finanziaria e assegnate dal CIPE per anni e destinazione, si utilizzano per il 1998 i dati dei pagamenti effettuati dal bilancio e dei tiraggi dai conti di tesoreria interessati, al netto della parte esplicitamente utilizzata per il cofinanziamento statale. Per gli anni successivi si è ipotizzata una crescita pari al tasso di incremento della spesa in conto capitale. Dal 2002, peraltro, attuandosi, con l'esaurimento del vecchio ciclo di programmazione comunitario, la piena separazione fra risorse per le aree depresse e risorse per il cofinanziamento nazionale, si determina un balzo nelle erogazioni. La quota delle risorse per le aree depresse destinate al Mezzogiorno si ipotizza pari all'85 per cento.

Le *risorse ordinarie* vengono infine quantificate in modo coerente con il quadro di compatibilità finanziaria. La quota di esse destinata alle regioni meridionali è quindi ottenuta come somma di due componenti, entrambe espresse in percentuale delle risorse ordinarie totali: una prima ottenuta in modo proporzionale al PIL (circa 24 per cento nel 2000, circa 27 per cento a fine periodo, stante la riduzione del divario implicita nel quadro programmatico); una seconda, di tipo "perequativo" (pari al 6,1 per cento nel 2000, e al 4,7 per cento a fine periodo) ottenuta tenendo conto della ripartizione della popolazione.

Su queste basi, le risorse da assegnare al *Mezzogiorno* vengono ottenute in modo certo e trasparente. Secondo le proiezioni che così si ottengono (cfr. Tav. V.4.2), nel periodo 2000-2006 la quota delle spese in conto capitale del Mezzogiorno sul totale Italia salirebbe da circa il 44 per cento del 2000 a circa il 47 per cento del 2002 per poi riscendere gradualmente fino a meno del 45 per cento nel 2007.

Risorse aree depresse

Risorse ordinarie

Le risorse totali per il Mezzogiorno

⁽¹⁶⁾ L'indicizzazione delle dotazioni, pure prevista dai Regolamenti (art. 7, par. 7), non comporta alcuna modifica delle quote inizialmente previste, ma è utilizzata alla stregua di un "premio" aggiuntivo, calcolato sull'ammontare totale delle dotazioni. In particolare, l'ammontare relativo è stato ricostruito sul complesso delle risorse destinate a ciascuna area nell'intero periodo di programmazione e poi redistribuito secondo il percorso già individuato.

⁽¹⁷⁾ Con il procedere della programmazione si avrà certezza della distribuzione degli interventi tra assi e si potrà applicare settorialmente il tasso di aiuto. Per il periodo di programmazione 1994-99 è stata utilizzata la quota già programmata di contributo nazionale.

TAVOLA V.4.2 - SPESA IN CONTO CAPITALE DEL CONTO DELLA P.A.: SCENARIO PROGRAMMATICO DI CASSA FINO AL 2007
(dati di cassa; migliaia di miliardi)

| Voci | Consuntivo 1998 | Previsioni 1999 | Previsioni coerenti con scenario macro | | | | Estensione scenario | | | |
|---|--------------------|--------------------|--|---------------|---------------|---------------|---------------------|---------------|---------------|---------------|
| | | | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| ITALIA | | | | | | | | | | |
| Risorse ordinarie | 55,6 | 59,1 | 60,4 | 60,9 | 68,0 | 72,9 | 76,8 | 82,8 | 88,4 | 94,1 |
| Risorse comunitarie fondi strutturali (1) | 5,2 | 6,7 | 9,1 | 10,9 | 8,4 | 8,4 | 8,1 | 7,4 | 6,8 | 6,3 |
| Risorse cofinanziamento nazionale (1) | 4,8 | 6,5 | 8,8 | 10,8 | 9,6 | 9,5 | 9,2 | 8,4 | 7,7 | 7,1 |
| Risorse aree depresse (2) | 8,9 | 9,3 | 9,6 | 12,1 | 14,4 | 15,2 | 15,8 | 16,5 | 17,3 | 18,1 |
| Totale (3) | 74,5 | 81,8 | 87,9 | 94,7 | 100,4 | 106,0 | 110,1 | 115,1 | 120,2 | 125,6 |
| Risorse comunitarie a privati (6) | 0,7 | 0,9 | 0,9 | 1,2 | 1,4 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,0 | 0,9 |
| Totale incluso comunitario indiretto | 75,2 | 82,7 | 88,8 | 95,9 | 101,8 | 107,1 | 111,2 | 116,2 | 121,2 | 126,5 |
| MEZZOGIORNO | | | | | | | | | | |
| Risorse ordinarie: quota PIL (4) | n.d. | n.d. | 14,6 | 14,8 | 16,7 | 18,1 | 19,5 | 21,4 | 23,7 | 25,8 |
| quota perequativa (4) | n.d. | n.d. | 3,7 | 3,7 | 4,1 | 4,3 | 4,3 | 4,4 | 4,3 | 4,4 |
| Risorse comunitarie fondi strutturali (1) | 3,9 | 4,4 | 6,3 | 7,1 | 6,4 | 6,4 | 6,2 | 5,7 | 5,1 | 4,9 |
| Risorse cofinanziamento nazionale (1) | 3,3 | 4,2 | 6,2 | 7,1 | 7,4 | 7,2 | 7,0 | 6,4 | 5,8 | 5,5 |
| Risorse aree depresse (5) | n.d. | n.d. | 7,7 | 10,3 | 12,3 | 12,9 | 13,4 | 14,1 | 14,7 | 15,3 |
| Totale (3) | n.d. | n.d. | 38,5 | 43,0 | 46,8 | 48,9 | 50,4 | 52,0 | 53,6 | 55,9 |
| Risorse comunitarie a privati (6) | 0,5 | 0,6 | 0,8 | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,6 |
| Totale incluso comunitario indiretto | n.d. | n.d. | 39,3 | 43,9 | 47,6 | 49,7 | 51,2 | 52,8 | 54,3 | 56,5 |
| (Quota percentuale su Italia) | n.d. | n.d. | (44,3) | (45,8) | (46,8) | (46,4) | (46,1) | (45,4) | (44,8) | (44,6) |

(1) Per le risorse comunitarie e il cofinanziamento nazionale secondo l'indicazione dei regolamenti si veda tav. V.4.1. I valori sono netti della spesa per la formazione. Per le risorse comunitarie, la parte che affluisce direttamente ai privati senza essere computata nel conto della PA è stimata pari al 10 per cento. L'ammontare comprende anche le quote attribuibili alle regioni Abruzzo e Molise.

(2) Per il 1998 e il 1999 si utilizzano stime e previsioni del conto risorse e impieghi A. D. (al netto della parte destinata a cofinanziamento nazionale); per i successivi anni si applicano i tassi di crescita del c/capitale, a cui si aggiunge nel 2002 uno scalino dovuto alla piena separazione delle risorse per il cofinanziamento nazionale.

(3) Spesa in conto capitale al netto dei rimborsi eurotassa: valori SEC-95. Per il 2000 cfr. valori inclusivi della manovra 2000 (cap. III); per il 2001-2003 valori inclusivi di manovre successive (cfr. sempre cap. III); per gli anni successivi, mantenimento della quota del 4,2 per cento del PIL. Per il PIL: valori SEC-95; cfr. cap. I per gli anni 2000-2003; per gli anni successivi, crescita annuale del PIL nominale del 4,5 per cento.

(4) Si ipotizza che le risorse ordinarie per il Mezzogiorno siano pari alla quota del PIL più una parte perequativa in base alla quota di popolazione del Mezzogiorno.

(5) Si ipotizza che le risorse per le A. D. destinate al Mezzogiorno siano l'85 per cento.

(6) Le risorse comunitarie che affluiscono direttamente all'economia sono stimate pari al 10 per cento delle risorse complessive.

Rispetto alle informazioni disponibili sul passato⁽¹⁸⁾, peraltro inadeguate e datate, la quota di spesa relativa all'avvio del periodo di programmazione appare lievemente superiore a quella che si aveva all'inizio degli anni novanta. Tale livello di partenza e il suo profilo temporale corrispondono alla natura nazionale della missione contenuta nel Programma di sviluppo del Mezzogiorno e al suo obiettivo generale di ottenere attorno alla metà del periodo di programmazione l'avvio di un circolo virtuoso, capace, a quel punto, di autoriprodursi.

V.4.1.4 Obiettivi, interventi immediati e interventi di medio termine

Al fine di orientare gli interventi alla valorizzazione delle risorse "immobili" del territorio e di impostare azioni altamente integrate, il Programma è stato articolato in sei grandi assi. All'interno di ciascuno di essi sono stati individuati obiettivi specifici, a cui vengono associati indicatori di efficacia da sottoporre a monitoraggio.

Per tutti gli obiettivi assume rilievo centrale la vocazione alla internazionalizzazione, all'apertura ai flussi di idee, di persone, di beni e servizi con il resto del mondo - tanto quello "occidentale" che quello mediterraneo - che emerge chiaramente dai segnali di ripresa recenti della società meridionale. Questa vocazione verrà assecondata nel merito e nel metodo degli interventi.

Il primo degli assi riguarda le *risorse naturali*. La strategia individuata per la loro valorizzazione si basa su un sistema di obiettivi specifici sintetizzabile in:

- razionalizzazione dell'uso e potenziamento delle infrastrutture esistenti (acqua, rifiuti, energia) attraverso un'accelerazione della costituzione degli ambiti ottimali e della scelta tramite gara del gestore unico e un forte ricorso alla finanza privata;
- maggiore sicurezza e difesa dal rischio idrogeologico, sismico e da inquinamento;
- crescita di nuovi sistemi produttivi locali fortemente orientati al turismo attraverso la valorizzazione delle aree protette di minori dimensioni e di altre aree di particolare interesse naturalistico e soprattutto del sistema dei parchi nazionali e regionali.

Il secondo asse si riferisce alle *risorse culturali*:

- azioni di salvaguardia e valorizzazione del patrimonio archeologico, architettonico, storico-artistico, paesaggistico, archivistico e bibliografico delle aree depresse e azioni relative alle attività di spettacolo e di animazione culturale;
- miglioramento della qualità dell'offerta culturale attraverso la creazione di "reti" e di sistemi integrati di beni culturali sul territorio in grado di moltiplicare, qualificare e diversificare l'offerta di strutture e servizi per i consumi culturali;

Gli assi
prioritari

Risorse naturali

Risorse culturali

¹⁸⁾ La quota complessiva della spesa in conto capitale delle regioni meridionali sul totale nazionale secondo le fonti a disposizione, sembra assestarsi tra i valori di 38 e 43 per cento:
 - le statistiche dei conti economici delle P.A. e delle famiglie 1983-92 (Istat 1996) che misurano l'aggregato qui di interesse, mediamente quantificano la quota sud intorno al 42 per cento;
 - la spesa regionalizzata del bilancio statale per il 1994-95-96 (Tesoro, RGS), che interessa circa la metà della spesa del Bilancio statale, risulta tra il 36 e il 42 per cento;
 - la regionalizzazione del bilancio di previsione 1998 e 1999, che riguarda solo il 22 per cento della spesa, quantifica al 38 per cento la quota Sud;
 - infine la banca dati conti pubblici territoriali, per il 1995 stima una ripartizione pari al 38,5 per cento.

- dotazione di strutture e sistemi per la gestione degli interventi di restauro e la valorizzazione del patrimonio;
- promozione e sviluppo di una forte integrazione tra imprenditoria turistica locale e relative risorse culturali.

Risorse umane

Il terzo asse riguarda le *risorse umane*: la strategia per le risorse umane non si esaurisce negli obiettivi esplicitamente collegati a questo asse, ma trova completamento nell'intero programma.

- formazione della popolazione attiva e interventi di rafforzamento del mercato del lavoro (servizi per l'impiego, certificazione di standard formativi) in forte connessione con le esigenze di mercato e che scaturiscono dal complesso degli altri interventi del PSM;
- promozione di competenze tecniche funzionali allo sviluppo, soprattutto nelle Amministrazioni pubbliche;
- promozione e sostegno delle capacità imprenditoriali, specie nei nuovi bacini di impiego e nell'economia sociale;
- valorizzazione e promozione dell'occupazione femminile, anche mediante la creazione di una rete di servizi a sostegno della famiglia;
- interventi per la riduzione delle aree di emarginazione e di esclusione sociale e culturale, della dispersione scolastica e dell'analfabetismo di ritorno;
- rafforzamento del sistema della ricerca scientifico-tecnologica, con particolare riferimento alla presenza di operatori di eccellenza alla promozione di spin-off, al trasferimento tecnologico alle imprese.

Sviluppo locale

Il quarto asse concerne i *sistemi locali di sviluppo*:

- rafforzamento dei settori e dei sistemi produttivi, industriali, terziari e agricoli, esistenti e in via di formazione localizzati sul territorio con particolare attenzione alle risorse naturali e culturali locali e con un'appropriata combinazione e integrazione di incentivi classici e strumenti della programmazione negoziata;
- miglioramento del sistema di convenienze localizzative, agendo sia sulle infrastrutture produttive, che sulla qualità e dotazione dei servizi alle imprese e alle famiglie, così da favorire la nascita di nuove attività e imprese, con una attenzione particolare al terzo settore e all'imprenditoria femminile;
- allargamento del mercato locale, sia in termini di capacità di esportazione dei prodotti/servizi, sia attraendo domanda interna sotto forma di consumi turistici;
- incremento della competitività dei sistemi agricoli, agroindustriali e della pesca, attraverso innovazioni, gestione integrata della qualità, rafforzamento delle funzioni commerciali e delle reti di servizio;
- interventi per l'uso multifunzionale delle aree rurali;
- riqualificazione del ruolo del credito e della finanza a sostegno delle aziende agricole e delle PMI e, più in generale, della competitività dei sistemi locali di sviluppo.

Città

Il quinto asse riguarda *città, istituzioni locali e vita associata*:

- adeguamento dell'offerta di servizi nei centri medi e piccoli al fine di accompagnare il dinamismo dei sistemi produttivi localizzati;

- rafforzamento della capacità dei centri di maggiore dimensione di sviluppare funzioni di servizio rare e attività innovative;
- miglioramento della qualità delle aree periferiche e del sistema della mobilità interna ed esterna;
- potenziamento dell'offerta di servizi sociali e imprenditoriali alla persona e alla comunità, e di imprese sociali e del privato sociale, con particolare attenzione per le aree e microaree ad alto tasso di povertà, disoccupazione, criminalità e immigrazione.

Reti e nodi
di servizio

Il sesto e ultimo asse si riferisce a *reti e nodi di servizio*. La logica dell'asse è di assicurare i collegamenti materiali e immateriali necessari per lo sviluppo e per il consolidamento delle iniziative imprenditoriali sul territorio:

- completamento e riqualificazione del sistema dei grandi assi terrestri di accesso;
- progettazione contemporanea degli interventi di interconnessione e integrazione di questo con le reti locali;
- incentivazione del riequilibrio modale, con priorità per il trasporto sull'acqua, concepito come una via navigabile interna;
- incremento della disponibilità di reti telematiche di servizi informatici, di modelli distributivi innovativi, in particolare al servizio dei cittadini e delle piccole e medie imprese;
- innalzamento della qualità dell'esercizio e dell'efficienza di gestione e di sicurezza con riferimento alle diverse tipologie di trasporto.

L'attuazione di questi obiettivi richiede una elevata qualità progettuale che consenta di integrare a livello territoriale interventi diversi (infrastrutturali, di incentivazione industriale o commerciale, ambientale, di formazione) funzionali a uno stesso obiettivo.

Interventi integrati
di medio termine

Proprio per avviare in modo appropriato questa progettazione integrata e di verificarne la capacità di impatto sui "punti di rottura" del programma e quindi sull'obiettivo di crescita, sono state assegnate alle amministrazioni risorse destinate al finanziamento di studi di fattibilità. (cfr. par. V.3.3). Nella tavola V.4.3 vengono indicati, per alcuni degli obiettivi del Programma - quelli individuati come prioritari dal documento sugli "Orientamenti del PSM" fatto proprio dal CIPE - alcuni progetti di particolare rilievo per i quali verrà avviata l'analisi di fattibilità economica, sociale e ambientale. La loro realizzazione e il loro modo di realizzazione saranno subordinati all'esito di queste valutazioni.

Questi interventi hanno evidentemente natura di medio termine. A essi, coentemente con l'urgenza di dare avvio immediato al Programma, vengono affiancati altri interventi che:

Interventi immediati

- a) siano dotati di progettazione sufficientemente avanzata da essere avviati sin dall'inizio del 2000;
- b) perseguano in modo visibile e chiaramente misurabile obiettivi prioritari del Programma;
- c) intervengano su una chiara e percepita opportunità di sviluppo;
- d) possano avere impatto su una o più delle variabili di rottura del Programma di sviluppo del Mezzogiorno.

Nella tavola V.4.3 vengono indicate anche le tipologie progettuali di questi "interventi immediati", per i quali una ricognizione effettuata presso le Amministrazioni regionali e centrali ha indicato l'esistenza di progetti rispondenti ai requisiti indicati. Queste azioni diverranno così il primo test, concreto e operativo, della nuova politica. Si dovrà valutare la possibilità di concentrare su tali interventi uno specifico sforzo di semplificazione procedurale.

Al fine di assicurare condizioni attrattive per le imprese anche nella prima fase del Programma, quando ancora non saranno efficaci gli interventi di contesto, è stato infine previsto che nel biennio 2000-2001 il volume degli incentivi rimanga elevato. Verrà valutata una riprogrammazione di fondi strutturali 1994-1999 a favore della l. 488/92 e una parallela concentrazione degli interventi per incentivi a valere sui nuovi fondi 2000-2006. Accompagnandosi a una ridotta intensità di aiuto, questi interventi potranno consentire una forte diffusione dell'incentivazione. Il miglioramento del contesto potrà invece consentire che nel complesso del periodo di programmazione l'incentivazione abbia un peso assai inferiore rispetto alla programmazione 1994-1999.

TAVOLA V.4.3 OBIETTIVI PRIORITARI DEL PSM: INTERVENTI IMMEDIATI E DI MEDIO TERMINE

| Obiettivi ⁽¹⁾ | Interventi con inizio nel 2000 ⁽²⁾ | Interventi di medio termine ⁽³⁾ |
|---|---|---|
| I. Risorse naturali | | |
| <p>Garantire disponibilità idriche adeguate (sul piano della quantità, della qualità e dei costi) per la popolazione civile e le attività produttive del Mezzogiorno, in accordo con le priorità definite dalla nuova politica comunitaria in materia di acque, creando le condizioni per aumentare l'efficienza di acquedotti, fognature e depuratori, in un'ottica di tutela della risorsa idrica e di economicità di gestione, favorendo un più ampio ingresso di imprese e capitali nel settore e un più esteso ruolo dei meccanismi di mercato.</p> | <p><i>Interventi per l'utilizzazione ottimale delle risorse in grandi sistemi idrici a uso plurimo (potabile, idroelettrico, irriguo, industriale) e per l'adeguamento e razionalizzazione del sistema di distribuzione idrica e depurazione nelle aree urbane, in applicazione della legge 36/94 e facendo ricorso alla finanza privata.</i></p> | <p><i>A - Riorganizzazione dei sistemi di captazione, riutilizzo della risorsa idrica di provenienza meteorica, integrazione delle reti idriche esistenti, abbattimento delle perdite (Sila orientale e fascia costiera ionica, Vomano, Volturno, Alto Calore Basilicata, Puglia). B - Recupero e valorizzazione ambientale attraverso la programmazione del ciclo integrato dell'acqua (Sardegna, Basilicata).</i></p> |
| <p>Garantire un adeguato livello di sicurezza "fisica" delle funzioni insediativa, produttiva, turistica e infrastrutturale, attraverso la realizzazione della pianificazione di bacino, di un sistema di governo e presidio idrogeologico diffuso ed efficiente, e di una pianificazione territoriale compatibile con la tutela delle risorse naturali.</p> | <p><i>Azioni per la difesa dal dissesto di centri abitati e di centri storici monumentali, e per assicurare la salvaguardia di aree critiche attraverso il consolidamento e il riordino di vie preferenziali di infiltrazione idrica e la costituzione o ricostituzione lungo i fiumi di aree di "sfogo" delle acque in caso di piena.</i></p> | <p><i>A - Riassetto idrogeologico, difesa dei litorali, analisi di previsione di rischio di incendi boschivi (Calabria, Campania). B - Salvaguardia del sottosuolo (Napoli)</i></p> |
| <p><small>(1) Obiettivi identificati come prioritari nel documento "Orientamenti per il programma di sviluppo del Mezzogiorno 2000-2006" e obiettivi di promozione delle reti telematiche nella Amministrazione pubblica e delle reti energetiche. (2) Tipologie progettuali per le quali, sulla base di una ricognizione condotta presso le Regioni e le Amministrazioni centrali, sono stati identificati interventi dotati di progettazione avanzata e dunque avviabili all'inizio del 2000 e completabili in misura significativa entro questo stesso anno. (3) Vengono elencati alcuni degli interventi per i quali sono state avanzate da Regioni, da Amministrazioni centrali e da Enti locali proposte per l'attuazione di studi di fattibilità che sono state accolte e finanziate in base alla Delibera CIPE 30 giugno 1999 (la lista completa - disponibile in www.tesoro.it - comprende circa 350 studi), ovvero nell'ambito del programma di Assistenza tecnica comunitaria 1994-99, ovvero con altre modalità; la loro realizzazione è subordinata alla conclusione positiva degli studi e alla successiva valutazione da parte dell'amministrazione responsabile anche in relazione alla redditività sociale di interventi alternativi.</small></p> | | |

TAVOLA V.4.3 OBIETTIVI PRIORITARI DEL PSM: INTERVENTI IMMEDIATI E DI MEDIO TERMINE

| Obiettivi ⁽¹⁾ | Interventi con inizio nel 2000 ⁽²⁾ | Interventi di medio termine ⁽³⁾ |
|---|---|---|
| Migliorare il sistema di gestione dei rifiuti, promuovendo la raccolta differenziata, il riciclaggio, il recupero a fini di produzione di energia dei rifiuti non riciclabili, nonché elevando la sicurezza dei siti per lo smaltimento e favorendo lo sviluppo di un efficiente sistema di imprese. | <i>Progetti di valorizzazione ambientale e turistica di aree naturali già protette: incentivazione di un'appropriate offerta alberghiera, agrituristica e ricettiva per segmenti differenziati di domanda; promozione dell'offerta agroalimentare, artigianale e commerciale (prodotti tipici); formazione e promozione del lavoro giovanile e adozione di strumenti di comunicazione, informazione e promozione turistica.</i> | <i>Localizzazione e realizzazione di "centrali verdi", alimentate tramite fanghi di ultima risulta dei grandi depuratori urbani che consentono di "chiudere" l'anello del riciclaggio depurativo (Sicilia, Calabria, Salerno).</i> |
| Negli ambiti marginali con sottoutilizzazione delle risorse: migliorare la qualità del patrimonio naturalistico e culturale, riducendone il degrado/abbandono e accrescendone l'integrazione con le comunità locali in un'ottica di manutenzione, tutela, sviluppo compatibile, migliore fruizione e sviluppo di attività connesse. | <i>Interventi per il potenziamento e l'ammodernamento della rete elettrica, lo sviluppo di fonti rinnovabili di energia, per l'espansione del sistema di trasporto e distribuzione del metano nel Mezzogiorno.</i> | <i>Interventi per l'attivazione o il recupero dei parchi ambientali o aree protette e per un loro utilizzo a fini turistici (Campania-Grotta Azzura, grotte - Puglia-Gargano, zone umide - Sardegna-Asinara - Sicilia-Nebrodi, laghi - Calabria, Molise-laghi).</i> |
| Aumentare la capacità, l'affidabilità e la qualità del servizio di erogazione di gas ed elettricità, attraverso l'estensione e il potenziamento delle reti. | <i>Realizzazione di centrali alimentate tramite fonti energetiche rinnovabili e riordino e realizzazione di centrali idroelettriche esistenti (Avellino, Benevento, Campania, Sardegna, Sicilia, Isole Tremiti).</i> | |
| II. Risorse culturali | | |
| Consolidare, estendere e qualificare il patrimonio archeologico, architettonico, storico-artistico, paesaggistico, archivistico e bibliografico delle aree depresse, nonché quello relativo alle attività di spettacolo e di animazione culturale, quale strumento di sviluppo qualificato ed equilibrato. | <i>A - Interventi per la tutela, la valorizzazione e la dotazione di servizi avanzati per aree e parchi archeologici: scavo, recupero del contesto ambientale e paesaggistico, infrastrutture per accoglienza e relativi servizi, definizione di modelli di gestione, attivazione di iniziative imprenditoriali. B - Interventi per il restauro, la tutela e la valorizzazione del patrimonio architettonico dei centri storici anche attraverso la destinazione a museo, ad attività teatrali, culturali, e di biblioteca, la realizzazione di infrastrutture per l'accesso all'informazione, di supporti all'educazione, alla ricerca e alla formazione continua, di servizi di orientamento e accoglienza.</i> | <i>A - Ridisegno del territorio di Pompei incentrato sull'area archeologica e volto allo sviluppo locale: azioni di tutela e restauro; nuove dotazioni infrastrutturali in campo turistico e artigianale; riassetto del sistema degli accessi con interventi sulla viabilità ordinaria e autostradale e sui relativi nodi di scambio con la rete ferroviaria e portuale; riqualificazione urbanistica delle contigue aree metropolitane illegalmente edificate; interventi di messa in sicurezza del territorio e di riqualificazione ambientale. B - Interventi di restauro e valorizzazione di aree archeologiche o monumentali (Basilicata, Calabria-Sibari - Campania-Cuma, Magna Grecia, Valle di Lauro - Puglia; Sicilia). C - Restauro territoriale delle aree limitrofe al complesso monumentale della Reggia di Caserta.</i> |
| III. Risorse umane | | |
| Formare la popolazione attiva in relazione a specifiche esigenze della domanda di mercato o in connessione con la domanda che scaturisce dagli interventi nel territorio, promuovere la diffusione di competenze funzionali allo sviluppo, anche nelle Pubbliche Amministrazioni, nelle or- | <i>A - Interventi di formazione, assistenza tecnica e servizi reali per il marketing e la commercializzazione attraverso la promozione e il supporto ad accordi tra imprese locali ed esterne all'area e l'assistenza alla penetrazione organizzata sui mercati finali esteri.</i> | <i>Progetti formativi collegati agli interventi di sviluppo locale promossi attraverso i patti territoriali (e altri strumenti di programmazione negoziata).</i> |

TAVOLA V.4.3 OBIETTIVI PRIORITARI DEL PSM: INTERVENTI IMMEDIATI E DI MEDIO TERMINE

| Obiettivi ⁽¹⁾ | Interventi con inizio nel 2000 ⁽²⁾ | Interventi di medio termine ⁽³⁾ |
|---|--|--|
| <p>ganizzazioni che rappresentano le parti sociali, nel settore finanziario.</p> | <p><i>B - Interventi per l'avvio dei nuovi centri per l'impiego con la messa in opera della rete del Sistema informativo del lavoro (SIL); riqualificazione degli operatori alle nuove funzioni.</i></p> <p><i>C - Progetti formativi di assistenza tecnica e supporto consulenziale per le politiche di sviluppo delle pubbliche amministrazioni centrali, regionali e locali e per le autonomie funzionali (Camere di commercio e Università): monitoraggio e valutazione degli interventi; procedure per gare e appalti di servizio e di opere; tecniche di rendicontazione e controllo dei bilanci.</i></p> <p><i>D - Azioni di internazionalizzazione delle amministrazioni del Mezzogiorno attraverso gemellaggi di cooperazione tecnica e amministrativa tra quelle amministrazioni e altri Paesi e attraverso corsi di formazione.</i></p> | |
| <p>Ridurre drasticamente la dispersione scolastica e l'analfabetismo di ritorno. Promuovere l'integrazione sociale e culturale di gruppi svantaggiati.</p> | <p><i>Progetti di prevenzione della dispersione scolastica e di inclusione sociale con approcci differenziati in relazione alle condizioni di rischio socio-culturale e ai bisogni individuali, rivolti ad alunni a rischio di esclusione, a giovani drop out, a genitori di allievi in condizioni di svantaggio, ad adulti appartenenti a gruppi deboli con carente formazione scolastica. In particolare, attraverso iniziative volte a favorire la socializzazione e l'orientamento e realizzando infrastrutture funzionali alla prevenzione e al recupero.</i></p> | |
| <p>Rafforzare il sistema della ricerca scientifico-tecnologica del Mezzogiorno, migliorando i collegamenti tra i sottosistemi scientifici e il sistema imprenditoriale, anche con la finalità di promuovere il trasferimento tecnologico, la nascita di imprese sulla "frontiera" e l'attrazione di insediamenti high tech.</p> | <p><i>Interventi per il trasferimento a nuovi soggetti imprenditoriali di tecnologie industriali e metodi innovativi di gestione attraverso progetti di ricerca applicata, formazione, assistenza e orientamento alla certificazione di qualità e ambientale e in collegamento con pacchetti integrati di agevolazione, in particolare nei settori: agroalimentare; di gestione e razionalizzazione delle risorse idriche; logistica integrata; commercio elettronico; microelettronica e sensoristica.</i></p> | |
| <p>Rafforzare e migliorare il sistema dell'alta formazione meridionale, generando nuovo capitale umano qualificato, anche per rafforzare le relazioni con i paesi del Mediterraneo.</p> | | <p><i>Creazione di scuole di alta formazione, e relativo recupero edilizio e ambientale di edifici e spazi, sui temi: pubblica amministrazione delle Regioni meridionali italiane e dei Paesi dell'Europa centro-orientale; eccellenza tecnologica in bio-diversità e bio-tecnologie; prodotti agricoli mediterranei; medicina, gestione delle acque (Matera-Potenza, Benevento, Molise, Bari, Gela, Sicilia). Creazione di Politecnici rivolti all'area mediterranea (Sicilia).</i></p> |

TAVOLA V.4.3 OBIETTIVI PRIORITARI DEL PSM: INTERVENTI IMMEDIATI E DI MEDIO TERMINE

| Obiettivi ⁽¹⁾ | Interventi con inizio nel 2000 ⁽²⁾ | Interventi di medio termine ⁽³⁾ |
|---|---|--|
| IV. Sistemi locali di sviluppo | | |
| Favorire lo sviluppo, l'aumento di competitività - anche non di prezzo - e di produttività, di iniziative imprenditoriali nei settori già presenti che hanno dimostrato buone capacità di sviluppo (anche agendo sul completamento e irrobustimento di filiere e distretti) e sulle attività produttive connesse con l'uso di risorse naturali e culturali locali. | <i>Avvio di pacchetti integrati di agevolazione, per il finanziamento di progetti di ricerca pre-competitiva, il trasferimento tecnologico, gli investimenti fissi, la qualificazione degli addetti, l'acquisizione di servizi specialistici. Sperimentazione di nuove modalità di finanziamento, anche in collegamento con azioni di programmazione negoziata.</i> | <i>Realizzazione e avviamento, tramite anche il reimpiego di addetti alla forestazione, di un centro per il sostegno e lo sviluppo di attività complementari a quelle agricole in aziende localizzate nelle aree interne della Calabria.</i> |
| Favorire la creazione e il rafforzamento dei servizi alle imprese e in particolare la loro connessione all'interno delle logiche di filiera, anche sostenendo forme di associazionismo tra imprese per rilanciare la produzione e commercializzazione di prodotti locali, attraverso piattaforme logistiche e informatiche. Attivare e sostenere iniziative di animazione permanente delle imprese e dei territori. | <i>A - Creazione di piattaforme logistiche e servizi connessi alla fase di commercializzazione e trasporto delle produzioni locali. B - Azioni per l'internazionalizzazione delle imprese e delle istituzioni locali attraverso lo sviluppo di sistemi informativi, la promozione sui mercati esteri e la formazione di presidi di competenza nelle Amministrazioni regionali. C - Interventi integrati di recupero e valorizzazione ai fini produttivi di aree dismesse e sviluppo di servizi di supporto.</i> | <i>Utilizzazione di tecnologie informatiche finalizzate alla riorganizzazione logistica nel settore del commercio al dettaglio per consentire l'abbassamento dei costi unitari e mantenere e ampliare conali di distribuzione di prodotti tipici locali.</i> |
| Accrescere e qualificare le presenze turistiche nel Mezzogiorno attraverso azioni di marketing dei sistemi turistici, in un'ottica di sostenibilità ambientale e diversificazione produttiva. | <i>(cfr. interventi sulle risorse naturali e culturali.)</i> | <i>Potenziamento dell'offerta turistica: riassetto e sviluppo infrastrutturale (per il trasporto, per la nautica da diporto, ecc.); riqualificazione di centri storici e di reti di manufatti rurali e dell'ambiente; riduzione delle cause di degrado; riorganizzazione della gestione dell'offerta; messa in rete di comuni (Abruzzo, Vibo Valentia, Napoli, Basilicata - centri storici appenninici - Calabria - centri storici Pollino - Molise - tratturi - Puglia - trulli e grotte - Sicilia e Sardegna).</i> |
| Migliorare la competitività dei sistemi agricoli e agroindustriali in un contesto di filiera, attraverso l'introduzione di innovazioni, il rafforzamento delle funzioni commerciali, la gestione integrata in tema di qualità, sicurezza e ambiente, in un'ottica di sviluppo sostenibile. | <i>Integrazione e riorganizzazione delle filiere di prodotti agricoli, specie mediterranei, (zootecnia, olio, vini, agrumi, ecc.) dalla fase di produzione a quelle di trasformazione e commercializzazione del prodotto fresco e trasformato, creazione di forme associate di imprenditori (specie per i prodotti tipici), promozione di innovazione tecnologica, costituzione di centri di raccolta e smistamento.</i> | <i>A. Valorizzazione e sviluppo di attività produttive e comprensori agricoli o agro-industriali già esistenti (Caltanissetta, Avellino, Bari). B. Programma integrato di sviluppo sostenibile del Comprensorio della Val d'Anapo finalizzato a recupero e salvaguardia di falde idriche, razionalizzazione tecnica, economica e gestionale del relativo servizio, valorizzazione di filiere del settore agroindustriale, avvio di attività formative ed informative.</i> |
| V. Città | | |
| Rafforzare nei grandi centri urbani la disponibilità di funzioni rare e innovative e l'offerta di servizi urbani e metropolitani; migliorare | <i>Programmi integrati di riqualificazione urbana e del tessuto produttivo, con finanziamenti pubblici e privati: insediamento di nuove funzio-</i> | |

TAVOLA V.4.3 OBIETTIVI PRIORITARI DEL PSM: INTERVENTI IMMEDIATI E DI MEDIO TERMINE

| Obiettivi ⁽¹⁾ | Interventi con inizio nel 2000 ⁽²⁾ | Interventi di medio termine ⁽³⁾ |
|--|---|---|
| <p>l'efficienza dell'Amministrazione, dei suoi processi decisionali e delle sue procedure.</p> <p>Migliorare la qualità della vita nelle aree urbane, in particolare nelle aree periferiche e in quelle dismesse, incrementandone le dotazioni infrastrutturali e i servizi con attenzione alla possibilità di fruizione dello spazio da parte dell'infanzia, nonché promuovendo l'integrazione sociale e la lotta alla marginalità. Soddisfare i bisogni sociali di base attraverso la crescita del sistema di infrastrutture e l'offerta di servizi imprenditoriali e sociali per le persone e la comunità, e lo sviluppo dell'economia sociale.</p> | <p><i>ni terziarie innovative e specialistiche; recupero di edilizia residenziale; gestione di attività non - profit; ristrutturazione di edifici di rilevante valore storico-artistico; sviluppo di artigianato e piccola distribuzione organizzata.</i></p> <p><i>Programmi di servizi reali per l'integrazione di persone svantaggiate (punti informativi; infrastrutture di servizio per l'infanzia e per i soggetti portatori di handicap; formazione di specialisti per l'animazione territoriale) a gestione mista tra pubblico e privato sociale, inseriti all'interno di aree interessate da interventi di sviluppo locale, con particolare riferimento ai Patti territoriali.</i></p> | <p><i>A. Riassetto unitario delle aree dismesse provenienti da delocalizzazione di attività produttive ovvero da dismissioni infrastrutturali, legate a spostamento di linee nazionali di comunicazione interne al tessuto urbano o reperibili lungo gli assi urbani di importanza strategica (Bari, Pescara, Lamezia Terme, Caserta, Napoli, Brindisi, Palermo). B. Infrastrutture primarie e secondarie (viaria e idrico-fognaria), risanamento della periferia e dell'ambiente, riordino delle reti esistenti anche attraverso messa a norma delle aree urbane illegalmente edificate (Palermo, Catania, Potenza, Cosenza, Afragola, Sant'Antimo, Bari, Gela, Benevento, Lamezia Terme).</i></p> |
| <p>VI. Reti e nodi di servizio</p> | <p><i>A - Interventi per il monitoraggio dell'immigrazione clandestina sulle linee di costa, attraverso il potenziamento tecnologico delle strutture, e per l'accoglienza al fine di gestire l'impatto sociale; per il controllo di sicurezza delle grandi vie di comunicazione ferroviaria, e delle aree oggetto di azioni di programmazione negoziata.</i></p> <p><i>B - Azioni di prevenzione dell'attività criminosa nei settori dell'inquinamento idrico e atmosferico, dello smaltimento dei rifiuti e delle sostanze pericolose e dei traffici illegali a essi connessi, attraverso lo sviluppo di reti di trasmissione delle informazioni sulle aree ambientali a rischio.</i></p> | <p><i>Potenziamento delle tecnologie finalizzate alle comunicazioni di sicurezza e alle procedure informatizzate per l'amministrazione della Giustizia, per l'Osservatorio sugli appalti, per la sensibilizzazione mirata in aree di particolare criticità.</i></p> |
| <p>Agevolare l'incremento e qualificare l'interscambio di merci e la mobilità delle persone fra il Mezzogiorno e l'esterno, realizzando e/o migliorando la connessione tra reti locali e reti globali, attraverso l'innalzamento dei livelli di accessibilità, degli standard di sicurezza e della logistica.</p> | <p><i>Interventi diretti a potenziare terminali intermodali (aeroporti, porti, interporti), attraverso il completamento delle infrastrutture e attrezzature di base (piste e aerostazioni, banchine e fondali, piazzali e magazzini, servizi collaterali).</i></p> | <p><i>A. Sviluppo della rete autostradale nazionale finalizzata al collegamento fra corridoio trasportista tirrenico e adriatico (Molise - S. Vittore/Termini - Basilicata).</i></p> <p><i>B. Potenziamento e completamento della viabilità di interconnessione (Basilicata, Gioia Tauro, Campania, Molise).</i></p> |
| <p>Realizzare una rete di trasporto integrata e interconnessa a livello locale basata sul potenziamento, l'ammodernamento e l'integrazione delle singole configurazioni in-</p> | <p><i>Interventi di raccordo fisico (stradali e ferroviari) e/o funzionale (rete dei servizi logistici), volti a migliorare le sinergie di singole parti della rete attraverso la connessione fra</i></p> | <p><i>Miglioramento della funzione trasportista regionale, con riordino e messa a sistema delle attività commerciali legate alla produzione e alla vendita diretta di prodotti tipici</i></p> |

TAVOLA V.4.3 OBIETTIVI PRIORITARI DEL PSM: INTERVENTI IMMEDIATI E DI MEDIO TERMINE

| Obiettivi ⁽¹⁾ | Interventi con inizio nel 2000 ⁽²⁾ | Interventi di medio termine ⁽³⁾ |
|---|---|--|
| <p>frastrutturali modali, sia a rete che puntuali.</p> | <p><i>i nodi strategici di trasporto (porti, interporti, aeroporti) e le aree produttive con le grandi reti nazionali e di valenza internazionali.</i></p> | <p><i>locali, e sistemazione della viabilità locale a servizio delle aree urbane densamente popolate che l'infrastruttura attraversa (Abruzzo, Calabria - A3 - e Cosenza - Rende - Campania, Sicilia).</i></p> |
| <p>Innalzare, anche per il tramite dell'incremento dei livelli di concorrenza, la qualità dell'esercizio, l'efficienza della gestione e la sicurezza (con riferimento ai servizi ferroviari e al trasporto pubblico locale, nonché in generale ai servizi di trasporto collettivo; ai porti; al servizio del traffico internazionale e di cabotaggio), attraverso l'intensificazione della manutenzione (recupero di funzionalità delle reti esistenti) meno invasiva dal punto di vista ambientale, l'informatizzazione e il diretto coinvolgimento, anche finanziario, dei privati.</p> | <p><i>Interventi di ottimizzazione delle reti di trasporti esistenti tramite riqualificazione delle stazioni ferroviarie e applicazioni di tecnologie telematiche per l'incremento del servizio della sicurezza.</i></p> | |
| <p>Sostenere e diffondere l'uso delle reti telematiche da parte delle Amministrazioni pubbliche, per semplificare e accelerare le procedure, innalzare la qualità dei servizi a cittadini e imprese e incrementarne i livelli di efficienza.</p> | <p><i>A - Realizzazione di reti locali - Regioni e Autonomie Locali - collegate alla Rete Unitaria della Pubblica Amministrazione, tramite servizi di trasporto e di interoperabilità (posta elettronica, collegamento Internet, trasferimento file, ecc.), per garantire agli utenti autorizzati l'accesso ai dati e alle procedure residenti nei sistemi informativi automatizzati.</i> <i>B - Azioni di formazione, supporto tecnico e consulenza per la costituzione di una rete tra gli sportelli unici per le imprese nel Mezzogiorno.</i></p> | |

V.4.2 - Le politiche per i mercati e l'Amministrazione pubblica

V.4.2.1 - Il mercato dei servizi alle imprese e alle persone

La qualità del contesto economico, oltre che dalla qualità delle infrastrutture, dipende dal modo in cui esse sono gestite. Il conseguimento degli obiettivi del PSM richiede quindi che nel campo dei servizi di pubblica utilità si proceda più decisamente alla costruzione di un assetto di regolazione che stimoli la concorrenza, secondo le linee indicate nel cap. II.

E' essenziale che soprattutto in sede locale si superi il sistema della gestione diretta esercitata da aziende pubbliche. Per le attività con caratteristica di monopolio naturale occorrono sistemi tariffari remunerativi per le imprese, ma che ne sollecitino al tempo stesso l'efficienza.

E' importante che, laddove possibile - servizi pubblici di trasporto ferroviario e marittimo, autostrade, servizi pubblici locali - ci si avvii verso l'abbandono della pratica degli affidamenti diretti, adottando procedure a evidenza pubblica.

Per la regolazione dell'*access pricing*, si tratta di delimitare correttamente i segmenti di rete rilevanti e di stabilire i casi in cui è opportuna la divisione tra società di gestione di tali segmenti e società di gestione del servizio finale all'utenza.

I servizi di pubblica utilità

Price cap La metodologia di *price cap* costituisce uno strumento da generalizzare. Per i servizi in cui si registrano pesanti ritardi negli investimenti infrastrutturali, si può prevedere una componente specifica della formula tariffaria che consenta all'impresa di reperire risorse per il finanziamento degli investimenti.

L'evoluzione economica e sociale ha portato via via in primo piano nuovi bisogni relativi ai servizi alla persona e all'assetto dei luoghi in cui si vive, si consuma, si lavora.

Per i servizi di riqualificazione del tessuto urbano, la valenza di governo delle esternalità che è loro propria rende necessario un intervento pubblico che assuma come proprio compito la costruzione del contesto di convenienze entro cui risorse e capacità private possano convergere nella gestione di una rete capillare di servizi che fornisca il tessuto reale delle interdipendenze.

I servizi di qualità sociale Per i "servizi di qualità sociale" è necessario in primo luogo sviluppare i servizi legati alla cura delle persone, all'educazione e alla cultura, alla fruizione del patrimonio ambientale, all'uso del tempo di non lavoro, al supporto domestico. In questo campo l'intervento pubblico deve puntare a incoraggiare la domanda pagante e a promuovere l'offerta dei servizi stessi.

Nel Mezzogiorno vi sono rilevanti ostacoli allo sviluppo di servizi di riqualificazione dei tessuti urbani. Al superamento di questi ostacoli possono concorrere politiche volte a rendere effettiva la domanda potenziale di servizi, sollecitando l'impegno responsabile dei cittadini-utenti e sostenendo lo sviluppo di vere e proprie attività imprenditoriali.

Il terzo settore Dal lato dell'offerta, un ruolo di rilievo può essere svolto dal terzo settore: le imprese non profit sono particolarmente "adatte" a fornire servizi che hanno forte incidenza sulla qualità della vita. Dal lato della domanda potranno essere sperimentati strumenti quali: buoni-servizio; detraibilità fiscale delle spese per i servizi; promozione di mutue volontarie e/o di polizze assicurative che, dietro pagamento di un premio da parte dell'utente, finanzino il consumo di servizi al momento del bisogno.

La finanza Per i servizi finanziari vanno previsti interventi volti a rafforzare il ruolo degli intermediari nella fornitura di credito, capitale di rischio e consulenza/assistenza alle imprese meridionali, anche attraverso un migliore coinvolgimento e una maggiore responsabilizzazione delle banche nella selezione e nella realizzazione dei progetti destinatari di aiuti pubblici.

Saranno inoltre promossi gli strumenti che consentono di superare le difficoltà legate alla disponibilità e al costo del capitale (es. *Confidi e Fondi di Garanzia*); di finanziare la creazione di imprese e l'espansione di attività ad alto contenuto innovativo (*venture capital e altri strumenti di partecipazione al rischio d'impresa*); di superare le fasi di discontinuità nella vita delle imprese (*fondi chiusi*).

V.4.2.2 - Il mercato del lavoro

Il Piano nazionale per l'occupazione del 1999 (cfr. cap. IV) ha riconosciuto l'importanza delle disparità regionali nel mercato del lavoro italiano, sottolineando l'urgenza di perseguire nel Mezzogiorno una politica per l'occupazione attenta alle specifiche condizioni di partenza dell'area.

E' perciò essenziale garantire un elevato grado di coerenza tra le politiche del lavoro e il complesso delle politiche di sviluppo, accentuando il carattere di intervento di accompagnamento delle prime.

Si mira a definire azioni volte a indirizzare l'offerta di lavoro laddove il mercato o l'intervento di sviluppo danno luogo ad opportunità; per consentire una piena partecipazione al processo di sviluppo del maggior numero di individui, con particolare attenzione per quelli in condizioni di maggiore debolezza.

Si tratta anche di rivedere le caratteristiche delle politiche formative, identificando gli interventi a partire da un'attenta analisi dei fabbisogni impliciti nelle scelte di sviluppo territoriali.

E' inoltre necessario assicurare servizi di informazione, orientamento e sostegno alla ricerca di lavoro per accrescere rapidamente la capacità degli individui di cogliere le occasioni di lavoro disponibili e quelle che il complesso degli interventi mira a produrre nell'area. Il completamento del processo di decentramento alle Regioni e agli Enti locali di importanti funzioni in materia di servizi all'impiego ne costituirà il nuovo quadro di riferimento.

Il riordino degli ammortizzatori sociali e degli incentivi all'occupazione punta a una progressiva armonizzazione dei trattamenti di disoccupazione e a un allargamento dei soggetti beneficiari. Da una riforma di carattere generale, potranno trarre particolare vantaggio proprio lavoratori e imprese del Mezzogiorno, dove si concentra una forza lavoro più giovane e oggi meno protetta. La riforma si accompagna anche al superamento dei vecchi meccanismi di certificazione dello stato di disoccupazione sulla base della mera anzianità di iscrizione alle liste, che avevano generato distorsioni anche incentivando lavoro non regolare.

Forme contrattuali innovative, quali il lavoro interinale, il part-time e i contratti a termine hanno avuto negli anni recenti un ruolo rilevante nell'aumentare il "contenuto occupazionale" della crescita. Specie nel Mezzogiorno è allora opportuno che in previsione di una crescita economica assai maggiore, ma non necessariamente omogenea, nei prossimi anni non si consideri con sfavore un aumento di queste forme di impiego. Ciò consentirà di cogliere tutte le occasioni di lavoro regolare che si presenteranno e di allocare rapidamente l'offerta di lavoro nelle aree territoriali più dinamiche e nei settori e nelle imprese di successo.

Politiche di
formazione
e del lavoro

Riordino
ammortizzatori e
razionalizzazione
incentivi

V.4.2.3 - L'Amministrazione pubblica nel Mezzogiorno

La strategia per lo sviluppo tracciata nei paragrafi precedenti è percorribile a condizione che si realizzino decisi progressi nell'ammodernamento dell'Amministrazione pubblica. Ma il processo può essere circolare: la missione nazionale del PSM può dare obiettivi concreti alla riforma dell'Amministrazione; motivarla; sostenerla.

Alle Amministrazioni pubbliche spetta innanzitutto di compiere progressi nello svolgimento dei loro compiti essenziali: offrire una qualità dignitosa ai servizi pubblici fondamentali, veri e propri diritti di cittadinanza; sradicare il crimine organizzato e la "microcriminalità"; instaurare un clima di legalità, facendo rispetta-

La necessità di
accelerare la
modernizzazione

re le regole del vivere civile, urbanistico-edilizie, fiscali, contributive e di sicurezza sul lavoro.

E' necessario accrescere quantitativamente e qualitativamente le competenze tecniche nelle Amministrazioni centrali, nelle Regioni, nelle Province e nei Comuni.

Adeguamento
tecnico

Ogni Amministrazione dovrà dotarsi di strutture *tecnico-amministrative adeguate alla gestione di procedure diverse da quelle tradizionali* e incentrate sulla valutazione dell'efficienza e dell'efficacia. A tale risultato concorrerà l'istituzione dei Nuclei di valutazione e verifica regionali già previsti dal "Collegato procedurale" alla finanziaria per il 1999.

Il potenziamento e la qualificazione delle strutture tecniche delle amministrazioni locali assume particolare rilievo in materia di abusi urbanistico-edilizi ampiamente diffusi nel Mezzogiorno⁽¹⁹⁾.

Adeguamento
organizzativo e
risorse umane

Appare poi necessario individuare un *responsabile del procedimento (project manager)*, istituito ormai diffusosi in tutti i procedimenti amministrativi di programmazione *delle opere pubbliche (legge Merloni) o con riflessi sullo sviluppo locale*; così come appare necessario rafforzare il *coordinamento interassessorile e fra dirigenti di vari settori*, integrato anche da tecnici delle province, oggi massimi referenti delle funzioni attuative. Tale struttura potrebbe svolgere un ruolo di supporto alla nuova funzione di partenariato delle amministrazioni locali.

E' altresì necessario realizzare forti progressi nella semplificazione e nell'accelerazione delle procedure, sia dando attuazione allo sportello unico, sia prevedendo limitazioni alla possibilità di concedere, in sede di giurisdizione amministrativa, la sospensione dei provvedimenti riguardanti alcuni interventi di particolare interesse strategico per lo sviluppo del Mezzogiorno.

Il successo del processo di riforma organizzativa non potrà prescindere dall'ulteriore responsabilizzazione del personale, ai diversi livelli, strettamente collegata all'applicazione di sistemi premiali e di altre forme di incentivazione commisurate ai risultati conseguiti.

⁽¹⁹⁾ Secondo uno studio elaborato da Legambiente sui dati Cresme, le sole case abusive edificate tra il 1994 e il 1998 sono 232.000, per un valore immobiliare stimato di oltre 29.000 mld. e con un evasione fiscale di circa 6.700 mld. Il 76 per cento di tali edifici si concentra nel Sud e nelle isole, il 14 per cento al Nord e il 9,7 per cento al Centro. Le Regioni con il maggior numero di costruzioni abusive risultano, nell'ordine, Campania, Sicilia, Puglia e Calabria.

ALLEGATI STATISTICI

Tavola A-1 AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: Conto Economico tendenziale
(in miliardi di lire)

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 20001 | 2002 | 2003 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| USCITE | | | | | | | |
| USCITE CORRENTI | 936.374 | 938.140 | 955.185 | 974.403 | 995.924 | 1.019.347 | 1.047.289 |
| Consumi collettivi | 358.863 | 372.535 | 381.395 | 393.577 | 405.847 | 418.507 | 432.291 |
| - Redditi da lav. dipendente | 229.862 | 221.953 | 225.628 | 232.415 | 239.140 | 245.633 | 251.999 |
| - Consumi intermedi | 133.259 | 141.744 | 147.698 | 152.871 | 158.433 | 164.546 | 171.956 |
| - Altre poste | -4.258 | 8.838 | 8.069 | 8.291 | 8.274 | 8.328 | 8.336 |
| Interessi passivi | 186.627 | 164.058 | 150.168 | 142.457 | 139.335 | 136.327 | 133.907 |
| Contributi alla produzione | 24.194 | 27.338 | 29.100 | 29.337 | 28.956 | 28.407 | 28.594 |
| Prestazioni sociali | 344.034 | 350.187 | 368.875 | 382.494 | 394.044 | 406.994 | 421.996 |
| Altre uscite correnti | 22.656 | 24.022 | 25.647 | 26.538 | 27.742 | 29.112 | 30.501 |
| USCITE C / CAPITALE | 68.807 | 75.131 | 84.324 | 86.405 | 85.724 | 82.373 | 84.107 |
| Investimenti fissi lordi | 46.638 | 51.735 | 57.105 | 59.685 | 60.077 | 60.328 | 63.583 |
| Contributi agli investim. | 20.183 | 21.009 | 24.000 | 26.193 | 25.111 | 21.498 | 19.969 |
| Altre uscite in c/capitale | 1.986 | 2.387 | 3.219 | 527 | 536 | 547 | 555 |
| USCITE COMPLESSIVE | 1.005.181 | 1.013.271 | 1.039.509 | 1.060.808 | 1.081.648 | 1.101.720 | 1.131.396 |
| <i>di cui: Uscite al netto interessi</i> | <i>818.554</i> | <i>849.213</i> | <i>889.341</i> | <i>918.351</i> | <i>942.313</i> | <i>965.393</i> | <i>997.489</i> |
| ENTRATE | | | | | | | |
| ENTRATE CORRENTI | 932.945 | 944.405 | 980.999 | 1.009.211 | 1.043.893 | 1.081.049 | 1.121.646 |
| Entrate tributarie | 563.281 | 614.350 | 638.658 | 658.253 | 680.450 | 709.855 | 739.119 |
| - Imposte dirette | 318.796 | 297.256 | 315.023 | 315.185 | 327.203 | 341.450 | 355.614 |
| - Imposte indirette | 244.485 | 317.094 | 323.635 | 343.068 | 353.247 | 368.405 | 383.505 |
| Contributi sociali | 304.553 | 267.164 | 276.311 | 283.102 | 293.778 | 300.313 | 309.624 |
| Altre entrate correnti | 65.111 | 62.891 | 66.030 | 67.856 | 69.665 | 70.881 | 72.903 |
| ENTRATE C / CAPITALE | 17.656 | 12.628 | 7.128 | 7.133 | 7.434 | 7.677 | 7.938 |
| ENTRATE COMPLESSIVE | 950.601 | 957.033 | 988.127 | 1.016.344 | 1.051.327 | 1.088.726 | 1.129.584 |
| Avanzo (+) Disavanzo (-) corr. | -3.429 | 6.265 | 25.814 | 34.808 | 47.969 | 61.702 | 74.357 |
| Indebitamento netto | -54.580 | -56.238 | -51.382 | -44.464 | -30.321 | -12.994 | -1.812 |
| (in % del PIL) | -2,76 | -2,73 | -2,42 | -2,02 | -1,32 | -0,54 | -0,07 |
| Avanzo primario | 132.047 | 107.820 | 98.786 | 97.993 | 109.014 | 123.333 | 132.095 |
| (in % del PIL) | 6,69 | 5,24 | 4,65 | 4,44 | 4,74 | 5,14 | 5,27 |
| <i>Pil (valore nominale)</i> | <i>1.974.618</i> | <i>2.057.731</i> | <i>2.124.476</i> | <i>2.206.013</i> | <i>2.298.354</i> | <i>2.401.400</i> | <i>2.508.594</i> |

Tavola A-2 AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: Conto Economico tendenziale
(in percentuale del Pil)

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 20001 | 2002 | 2003 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| USCITE | | | | | | | |
| USCITE CORRENTI | 47,42 | 45,59 | 44,96 | 44,17 | 43,33 | 42,45 | 41,75 |
| Consumi collettivi | 18,17 | 18,10 | 17,95 | 17,84 | 17,66 | 17,43 | 17,23 |
| - Redditi da lav. dipendente | 11,64 | 10,79 | 10,62 | 10,54 | 10,40 | 10,23 | 10,05 |
| - Consumi intermedi | 6,75 | 6,89 | 6,95 | 6,93 | 6,89 | 6,85 | 6,85 |
| - Altre poste | -0,22 | 0,43 | 0,38 | 0,38 | 0,36 | 0,35 | 0,33 |
| Interessi passivi | 9,45 | 7,97 | 7,07 | 6,46 | 6,06 | 5,68 | 5,34 |
| Contributi alla produzione | 1,23 | 1,33 | 1,37 | 1,33 | 1,26 | 1,18 | 1,14 |
| Prestazioni sociali | 17,42 | 17,02 | 17,36 | 17,34 | 17,14 | 16,95 | 16,82 |
| Altre uscite correnti | 1,15 | 1,17 | 1,21 | 1,20 | 1,21 | 1,21 | 1,22 |
| USCITE C / CAPITALE | 3,48 | 3,65 | 3,97 | 3,92 | 3,73 | 3,43 | 3,35 |
| Investimenti fissi lordi | 2,36 | 2,51 | 2,69 | 2,71 | 2,61 | 2,51 | 2,53 |
| Contributi agli investim. | 1,02 | 1,02 | 1,13 | 1,19 | 1,09 | 0,90 | 0,80 |
| Altre uscite in c/capitale | 0,10 | 0,12 | 0,15 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 |
| USCITE COMPLESSIVE | 50,91 | 49,24 | 48,93 | 48,09 | 47,06 | 45,88 | 45,10 |
| <i>di cui: Uscite al netto interessi</i> | <i>41,45</i> | <i>41,27</i> | <i>41,86</i> | <i>41,63</i> | <i>41,00</i> | <i>40,20</i> | <i>39,76</i> |
| ENTRATE | | | | | | | |
| ENTRATE CORRENTI | 47,25 | 45,90 | 46,18 | 45,75 | 45,42 | 45,02 | 44,71 |
| Entrate tributarie | 28,53 | 29,86 | 30,06 | 29,84 | 29,61 | 29,56 | 29,46 |
| - Imposte dirette | 16,14 | 14,45 | 14,83 | 14,29 | 14,24 | 14,22 | 14,18 |
| - Imposte indirette | 12,38 | 15,41 | 15,23 | 15,55 | 15,37 | 15,34 | 15,29 |
| Contributi sociali | 15,42 | 12,98 | 13,01 | 12,83 | 12,78 | 12,51 | 12,34 |
| Altre entrate correnti | 3,30 | 3,06 | 3,11 | 3,08 | 3,03 | 2,95 | 2,91 |
| ENTRATE C / CAPITALE | 0,89 | 0,61 | 0,34 | 0,32 | 0,32 | 0,32 | 0,32 |
| ENTRATE COMPLESSIVE | 48,14 | 46,51 | 46,51 | 46,07 | 45,74 | 45,34 | 45,03 |
| Avanzo (+) Disavanzo (-) corr. | -0,17 | 0,30 | 1,22 | 1,58 | 2,09 | 2,57 | 2,96 |
| Indebitamento netto | -2,76 | -2,73 | -2,42 | -2,02 | -1,32 | -0,54 | -0,07 |
| Avanzo primario | 6,69 | 5,24 | 4,65 | 4,44 | 4,74 | 5,14 | 5,27 |
| Pil (valore nominale) | 1.974.618 | 2.057.731 | 2.124.476 | 2.206.013 | 2.298.354 | 2.401.400 | 2.508.594 |

Tavola A-3 SETTORE STATALE: Quadro tendenziale e programmatico
(in miliardi di lire)

| | 1999 | 2000 | 20001 | 2002 | 2003 |
|-----------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Avanzo primario tendenziale | 89.600 | 85.106 | 95.010 | 111.607 | 121.229 |
| in % del PIL | 4,54 | 4,14 | 4,47 | 5,06 | 5,27 |
| Spesa per interessi tendenziale | 143.400 | 137.939 | 136.348 | 132.394 | 136.667 |
| in % del PIL | 7,26 | 6,70 | 6,42 | 6,00 | 5,95 |
| Fabbisogno tendenziale | -53.800 | -52.833 | -41.338 | -20.787 | -15.438 |
| in % del PIL | -2,72 | -2,57 | -1,95 | -0,94 | -0,67 |
| Avanzo primario programmatico | 89.600 | 96.606 | 102.510 | 111.107 | 120.729 |
| in % del PIL | 4,54 | 4,69 | 4,83 | 5,04 | 5,25 |
| Spesa per interessi programmatica | 143.400 | 137.939 | 136.348 | 132.394 | 136.667 |
| in % del PIL | 7,26 | 6,70 | 6,42 | 6,00 | 5,95 |
| Fabbisogno programmatico | -53.800 | -41.333 | -33.838 | -21.287 | -15.938 |
| in % del PIL | -2,72 | -2,01 | -1,59 | -0,96 | -0,69 |
| <i>Pil (valore nominale)</i> | <i>1.974.618</i> | <i>2.057.731</i> | <i>2.124.476</i> | <i>2.206.013</i> | <i>2.298.354</i> |

Tavola A-4 SETTORE STATALE: QUADRO TENDENZIALE
(in miliardi di lire)

| | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 20001 | 2002 | 2003 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Incassi correnti | 639.446 | 591.627 | 604.189 | 596.988 | 614.184 | 639.177 | 664.647 |
| % Pil | 32,38 | 20,00 | 28,44 | 27,06 | 26,72 | 26,62 | 26,49 |
| Pagamenti correnti al netto interessi | 460.583 | 440.748 | 452.243 | 449.615 | 459.565 | 474.728 | 491.133 |
| % Pil | 23,33 | 14,90 | 21,29 | 20,38 | 20,00 | 19,77 | 19,58 |
| Saldo corrente al netto interessi | 178.863 | 150.879 | 151.946 | 147.373 | 154.619 | 164.449 | 173.514 |
| % Pil | 9,06 | 5,10 | 7,15 | 6,68 | 6,73 | 6,85 | 6,92 |
| Saldo conto capitale | -40.452 | -41.160 | -47.526 | -48.877 | -47.649 | -41.942 | -41.295 |
| % Pil | -2,05 | -1,39 | -2,24 | -2,22 | -2,07 | -1,75 | -1,65 |
| Avanzo (+) Disavanzo (-) al netto interessi | 138.411 | 109.719 | 104.420 | 98.496 | 106.970 | 122.507 | 132.219 |
| % Pil | 7,01 | 3,71 | 4,92 | 4,46 | 4,65 | 5,10 | 5,27 |
| Saldo operazioni finanziarie | -14.195 | -17.919 | -14.820 | -13.390 | -11.960 | -10.900 | -10.990 |
| % Pil | -0,72 | -0,61 | -0,70 | -0,61 | -0,52 | -0,45 | -0,44 |
| Fabbisogno (-) al netto interessi | 124.216 | 91.800 | 89.600 | 85.106 | 95.010 | 111.607 | 121.229 |
| % Pil | 6,29 | 3,10 | 4,22 | 3,86 | 4,13 | 4,65 | 4,83 |
| Interessi | 176.818 | 150.253 | 143.400 | 137.939 | 136.348 | 132.394 | 136.667 |
| % Pil | 8,95 | 5,08 | 6,75 | 6,25 | 5,93 | 5,51 | 5,45 |
| Fabbisogno netto Reg. deb. Pregr. (-) | -52.602 | -58.453 | -53.800 | -52.833 | -41.338 | -20.787 | -15.438 |
| % Pil | -2,66 | -1,98 | -2,53 | -2,39 | -1,80 | -0,87 | -0,62 |
| <i>Pil (valore nominale)</i> | <i>1.974.618</i> | <i>2.957.731</i> | <i>2.124.476</i> | <i>2.206.013</i> | <i>2.298.354</i> | <i>2.401.400</i> | <i>2.508.594</i> |