

Rapporto Annuale del DPS - 2003

Tavola II.1.a – SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA PER REGIONI - ANNI 1998-2001
(valori correnti in milioni di euro)

	1998	1999	2000	2001
Piemonte	3.307,0	3.510,6	4.165,5	4.197,3
Valle d'Aosta	380,0	438,0	372,4	474,6
Lombardia	5.462,5	5.965,3	6.099,7	6.362,6
Liguria	1.619,6	1.795,5	1.688,7	2.013,7
P.A. Trento	1.199,1	1.247,3	1.322,5	1.471,7
P.A. Bolzano	1.436,4	1.220,8	1.603,1	1.733,3
Veneto	2.795,7	3.146,0	2.919,6	3.682,0
Friuli V. G.	1.315,1	1.366,7	1.235,0	1.636,2
Emilia R.	3.009,8	3.201,6	3.195,3	3.994,8
Toscana	2.633,2	2.923,7	3.053,5	3.328,7
Umbria	709,2	932,4	1.160,2	1.291,3
Marche	1.185,3	1.487,9	1.506,0	1.767,3
Lazio	5.093,3	5.529,5	4.556,9	5.295,6
Abruzzo	1.211,3	1.320,7	1.430,6	1.130,9
Molise	460,6	498,7	592,3	605,6
Campania	4.508,5	4.785,0	4.164,0	5.145,7
Puglia	2.450,8	2.793,0	3.109,9	3.007,2
Basilicata	1.048,9	1.081,1	1.236,8	1.444,7
Calabria	2.074,6	2.146,3	2.526,1	2.862,0
Sicilia	3.939,5	4.214,9	4.732,9	6.221,4
Sardegna	2.551,9	2.505,8	2.884,0	2.781,1
<i>Nord occidentale</i>	10.769,0	11.709,3	12.326,4	13.048,2
<i>Nord orientale</i>	9.756,1	10.182,4	10.275,5	12.518,1
<i>Centro</i>	9.621,0	10.873,5	10.276,6	11.682,9
<i>Meridione</i>	11.754,6	12.624,8	13.059,8	14.196,2
<i>Insulare</i>	6.491,3	6.720,8	7.616,9	9.002,5
Italia	48.392,0	52.110,8	53.555,2	60.447,9

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

Tavola II.1.b – SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DELLA PA PER REGIONI - ANNI 1998-2001
(valori correnti in milioni di euro)

	1998	1999	2000	2001
Piemonte	2.826,0	3.017,0	3.709,6	3.364,7
Valle d'Aosta	374,1	417,8	378,2	503,1
Lombardia	5.120,3	5.397,1	5.609,0	5.357,3
Liguria	1.283,8	1.324,4	1.383,3	1.650,3
P.A. Trento	1.166,0	1.211,6	1.292,5	1.414,9
P.A. Bolzano	1.421,3	1.185,9	1.592,1	1.681,9
Veneto	2.557,5	2.701,4	2.558,0	3.088,1
Friuli V. G.	1.233,8	1.218,9	1.158,5	1.532,3
Emilia R.	2.750,0	2.884,1	2.853,2	3.195,4
Toscana	2.384,8	2.494,9	2.714,4	2.685,8
Umbria	640,7	876,3	1.058,3	1.187,1
Marche	1.004,0	1.149,0	1.300,5	1.443,4
Lazio	4.406,7	4.245,9	3.767,9	3.970,2
Abruzzo	1.099,3	1.239,8	1.366,0	1.015,9
Molise	419,2	478,4	569,3	553,3
Campania	4.179,5	4.468,7	3.974,3	4.670,6
Puglia	2.111,7	2.452,8	2.687,4	2.703,6
Basilicata	851,9	911,2	990,1	1.204,7
Calabria	1.879,4	1.946,7	2.340,8	2.704,1
Sicilia	3.464,0	3.741,5	4.329,0	5.567,8
Sardegna	2.276,0	2.240,5	2.691,9	2.521,8
<i>Nord occidentale</i>	9.604,2	10.156,3	11.080,1	10.875,4
<i>Nord orientale</i>	9.128,6	9.202,0	9.454,2	10.912,5
<i>Centro</i>	8.436,2	8.766,1	8.841,0	9.286,6
<i>Meridione</i>	10.541,1	11.497,6	11.927,9	12.852,2
<i>Insulare</i>	5.740,0	5.982,0	7.020,9	8.089,5
Italia	43.450,1	45.604,0	48.324,2	52.016,3

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

Tavola II.1.c - SPESA IN CONTO CAPITALE DELLA PA PER REGIONI (COERENTE CON LA CONTABILITÀ NAZIONALE) - ANNI 1998-2001 (valori correnti in milioni di euro)

	1998	1999	2000	2001
Piemonte	2.723,6	2.875,7	3.031,9	3.189,4
Valle d'Aosta	367,6	345,0	367,9	492,3
Lombardia	4.760,6	5.136,6	5.322,6	5.125,7
Liguria	1.211,9	1.254,1	1.315,2	1.575,7
P.A. Trento	1.138,4	1.181,6	1.247,7	1.382,8
P.A. Bolzano	1.359,2	1.133,8	1.519,5	1.632,6
Veneto	2.555,5	2.588,6	2.485,9	3.018,5
Friuli V. G.	1.170,3	1.180,6	1.100,7	1.474,7
Emilia R.	2.589,7	2.674,7	2.708,7	2.965,5
Toscana	2.327,6	2.406,5	2.631,3	2.588,9
Umbria	606,3	856,4	998,9	1.130,2
Marche	982,8	1.088,1	1.229,1	1.404,6
Lazio	4.402,0	4.238,2	3.661,0	3.909,6
Abruzzo	1.091,7	1.225,7	1.345,7	1.009,9
Molise	418,3	477,2	565,4	550,8
Campania	4.128,5	4.364,9	3.922,6	4.582,1
Puglia	2.091,2	2.430,5	2.583,2	2.623,6
Basilicata	786,2	911,0	951,1	1.181,6
Calabria	1.865,2	1.933,7	2.308,4	2.678,6
Sicilia	3.217,4	3.539,1	3.960,4	5.220,2
Sardegna	2.209,4	2.149,3	2.593,2	2.420,9
<i>Nord occidentale</i>	9.063,7	9.611,4	10.037,6	10.383,1
<i>Nord orientale</i>	8.813,1	8.759,3	9.062,5	10.474,1
<i>Centro</i>	8.318,7	8.589,2	8.520,4	9.033,4
<i>Meridione</i>	10.381,1	11.343,0	11.676,5	12.626,6
<i>Insulare</i>	5.426,8	5.688,4	6.553,6	7.641,1
Totale Italia	42.003,4	43.991,3	45.850,7	50.158,2

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

Tavola II.2 – SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA PER SETTORI E RIPARTIZIONI TERRITORIALI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)

	Centro-Nord			Mezzogiorno			Italia		
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	1999	2000	2001
Ambiente	2.138,0	2.023,9	1.410,5	1.111,8	1.328,8	982,8	3.249,9	3.352,6	2.393,3
Rifiuti	158,6	232,8	102,0	72,4	83,0	42,7	231,0	315,7	144,7
Ciclo integrato dell'acqua	772,6	735,0	851,9	719,8	642,8	807,9	1.492,4	1.377,8	1.659,8
Energia	2.855,5	2.723,4	2.806,8	1.631,5	1.624,8	1.368,2	4.487,0	4.348,2	4.175,0
Cultura e servizi ricreativi	1.744,1	1.787,8	1.851,9	552,9	662,6	733,2	2.297,0	2.450,4	2.585,1
Istruzione	1.867,3	1.875,3	2.109,6	781,8	869,5	1.137,7	2.649,1	2.744,8	3.247,3
Formazione	1.225,5	1.923,1	1.235,4	580,5	817,1	716,6	1.806,0	2.740,2	1.951,9
Ricerca e sviluppo	424,5	878,8	1.040,3	228,6	317,4	321,7	653,1	1.196,2	1.362,0
Lavoro, previdenza	528,5	636,4	936,6	394,7	287,3	434,6	923,2	923,7	1.371,2
Agricoltura e Pesca	1.119,4	1.122,7	1.043,8	803,7	1.184,7	1.422,8	1.923,1	2.307,3	2.466,6
Industria e Servizi	3.729,6	3.128,3	3.377,0	4.887,7	3.659,9	4.356,4	8.617,2	6.788,2	7.733,4
Turismo	320,1	323,6	323,1	195,6	237,4	262,2	515,7	561,0	585,3
Edilizia	1.180,7	962,8	1.769,7	933,6	637,6	2.174,3	2.114,3	1.600,4	3.944,0
Sanità	1.580,8	1.725,3	1.761,1	611,9	499,4	751,3	2.192,7	2.224,7	2.512,4
Altri interventi igienico sanitari	333,8	307,9	381,2	87,8	126,5	106,4	421,6	434,4	487,5
Interventi in campo sociale (assistenza e beneficenza)	435,0	420,0	468,2	118,0	151,1	204,0	553,0	571,2	672,2
Viabilità	4.154,7	3.550,1	4.027,7	1.372,1	2.095,1	2.300,5	5.526,8	5.645,1	6.328,2
Altri Trasporti	3.487,7	3.097,3	4.484,3	1.482,2	1.480,3	1.818,0	4.969,9	4.577,6	6.302,3
Telecomunicazioni	489,8	384,6	1.205,2	45,9	47,6	481,7	535,7	432,2	1.686,9
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	287,7	1.153,7	1.260,1	139,7	477,6	668,2	427,4	1.631,3	1.928,3
Amm.ne generale	2.503,3	2.905,9	3.303,9	956,3	2.628,5	1.225,5	3.459,6	5.534,4	4.529,5
Altre opere pubbliche	460,3	391,9	740,4	485,8	423,5	387,3	946,2	815,4	1.127,8
Oneri non ripartibili	967,9	587,9	758,5	1.151,2	394,3	494,6	2.119,1	982,1	1.253,1
TOTALE	32.765,2	32.878,4	37.249,2	19.345,6	20.676,7	23.198,7	52.110,8	53.555,2	60.447,9

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

Segue: Tavola II.3 – ITALIA NORD OCCIDENTALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)			
	LOMBARDIA		
	1999	2000	2001
Ambiente	388,8	303,0	147,1
Rifiuti	28,8	25,0	24,0
Ciclo integrato dell'acqua	200,8	214,7	222,2
Energia	506,3	437,6	537,2
Cultura e servizi ricreativi	338,1	283,3	316,9
Istruzione	474,1	385,6	420,7
Formazione	227,2	308,6	244,9
Ricerca e sviluppo	91,6	201,1	260,1
Lavoro, previdenza	83,8	85,8	133,6
Agricoltura e Pesca	133,4	169,0	139,8
Industria e Servizi	549,9	716,2	695,1
Turismo	38,1	31,0	28,3
Edilizia	236,7	178,9	221,5
Sanità	307,5	356,9	423,3
Altri interventi igienico sanitari	85,5	78,8	67,9
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	81,3	78,4	78,1
Viabilità	767,2	684,2	740,1
Altri Trasporti	485,3	518,2	622,9
Telecomunicazioni	38,6	88,5	228,6
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	48,0	146,2	144,0
Amministrazione generale	534,5	443,3	373,7
Altre opere pubbliche	36,1	19,6	15,3
Oneri non ripartibili	283,8	345,9	277,3
TOTALE	5.965,3	6.099,7	6.362,6
	LIGURIA		
	1999	2000	2001
Ambiente	97,2	89,9	49,4
Rifiuti	2,8	6,9	4,1
Ciclo integrato dell'acqua	28,0	26,3	31,4
Energia	288,9	286,4	106,1
Cultura e servizi ricreativi	39,8	40,4	70,8
Istruzione	50,3	43,2	72,3
Formazione	81,2	71,1	75,4
Ricerca e sviluppo	14,1	71,5	54,5
Lavoro, previdenza	19,2	23,7	34,7
Agricoltura e Pesca	55,2	12,7	23,0
Industria e Servizi	239,1	140,0	296,8
Turismo	25,9	17,5	38,4
Edilizia	39,8	1,7	71,9
Sanità	79,6	57,3	65,9
Altri interventi igienico sanitari	13,2	21,4	16,6
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	7,3	6,9	5,0
Viabilità	175,0	230,9	270,6
Altri Trasporti	377,4	223,6	365,3
Telecomunicazioni	27,0	5,9	60,4
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	13,1	43,2	52,2
Amministrazione generale	114,3	268,1	238,3
Altre opere pubbliche	2,9	0,0	5,9
Oneri non ripartibili	4,2	0,0	4,5
TOTALE	1.795,5	1.688,7	2.013,7
<i>Fonte: Conti Pubblici Territoriali</i>			

Segue: Tavola II.3 – ITALIA NORD OCCIDENTALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)

	TOTALE		
	1999	2000	2001
Ambiente	821,8	609,7	325,9
Rifiuti	44,3	66,8	44,5
Ciclo integrato dell'acqua	343,6	335,4	333,1
Energia	1.159,9	1.162,3	1.025,7
Cultura e servizi ricreativi	549,2	548,6	614,4
Istruzione	742,8	644,0	780,0
Formazione	533,8	1.088,6	518,6
Ricerca e sviluppo	157,8	353,3	409,2
Lavoro, previdenza	153,0	182,7	273,0
Agricoltura e Pesca	318,1	318,1	277,0
Industria e Servizi	1.434,4	1.231,7	1.530,5
Turismo	116,3	121,4	149,8
Edilizia	391,7	261,5	429,7
Sanità	580,2	589,8	676,3
Altri interventi igienico sanitari	137,0	136,5	148,9
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	152,3	121,5	120,7
Viabilità	1.318,2	1.361,9	1.474,0
Altri Trasporti	1.211,0	1.129,3	1.562,3
Telecomunicazioni	86,6	116,0	419,6
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	102,5	466,8	481,8
Amministrazione generale	899,2	1.018,9	1.003,4
Altre opere pubbliche	91,4	54,5	100,6
Oneri non ripartibili	364,1	407,2	349,4
TOTALE	11.709,3	12.326,4	13.048,2

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

Segue: Tavola II.3 - ITALIA NORD ORIENTALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)			
	PROV. AUT. DI TRENTO		
	1999	2000	2001
Ambiente	60,1	79,5	122,0
Rifiuti	18,8	41,7	1,1
Ciclo integrato dell'acqua	31,0	19,2	41,2
Energia	18,5	24,8	28,2
Cultura e servizi ricreativi	70,2	70,6	88,1
Istruzione	104,6	67,0	78,5
Formazione	45,5	73,9	48,9
Ricerca e sviluppo	1,1	10,3	20,5
Lavoro, previdenza	35,7	36,3	41,2
Agricoltura e Pesca	64,4	74,5	78,1
Industria e Servizi	150,5	112,8	122,8
Turismo	45,1	62,9	54,5
Edilizia	79,1	74,8	87,8
Sanità	44,7	35,2	46,7
Altri interventi igienico sanitari	8,4	7,7	17,9
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	35,8	69,3	77,4
Viabilità	117,7	148,5	204,2
Altri Trasporti	64,7	76,6	126,0
Telecomunicazioni	1,3	3,1	12,1
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	9,2	11,6	7,6
Amministrazione generale	92,6	144,5	126,7
Altre opere pubbliche	33,1	37,1	0,0
Oneri non ripartibili	115,3	40,7	40,4
TOTALE	1.247,3	1.322,5	1.471,7
	PROV. AUT. DI BOLZANO		
	1999	2000	2001
Ambiente	39,1	19,5	68,6
Rifiuti	47,9	56,2	4,4
Ciclo integrato dell'acqua	42,9	42,8	87,0
Energia	19,3	34,1	16,3
Cultura e servizi ricreativi	70,7	114,4	95,0
Istruzione	69,3	164,7	91,4
Formazione	52,8	131,3	51,5
Ricerca e sviluppo	0,7	2,6	2,5
Lavoro, previdenza	13,1	6,3	8,6
Agricoltura e Pesca	80,5	96,0	81,6
Industria e Servizi	124,4	143,7	182,1
Turismo	37,6	33,5	21,2
Edilizia	27,2	160,5	189,3
Sanità	70,0	106,4	76,5
Altri interventi igienico sanitari	10,0	9,3	6,6
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	63,6	83,1	51,3
Viabilità	108,6	168,7	220,1
Altri Trasporti	58,3	69,6	108,3
Telecomunicazioni	1,3	2,7	10,5
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	15,4	31,1	6,6
Amministrazione generale	53,7	95,6	78,4
Altre opere pubbliche	198,1	29,1	260,3
Oneri non ripartibili	16,4	1,8	15,2
TOTALE	1.220,8	1.603,1	1.733,3
<i>Fonte: Conti Pubblici Territoriali</i>			

**Segue: Tavola II.3 - ITALIA NORD ORIENTALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	EMILIA ROMAGNA		
	1999	2000	2001
Ambiente	216,7	181,3	137,4
Rifiuti	4,7	5,3	12,8
Ciclo integrato dell'acqua	44,6	26,3	21,8
Energia	249,7	293,3	474,4
Cultura e servizi ricreativi	220,3	195,1	172,4
Istruzione	178,4	225,2	248,1
Formazione	221,6	146,9	226,0
Ricerca e sviluppo	40,5	104,8	121,4
Lavoro, previdenza	40,4	50,6	78,7
Agricoltura e Pesca	239,7	165,4	187,9
Industria e Servizi	252,7	213,0	216,1
Turismo	27,8	22,6	11,8
Edilizia	134,2	112,9	101,8
Sanità	227,7	263,8	370,1
Altri interventi igienico sanitari	53,1	28,0	35,0
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	63,2	44,6	59,8
Viabilità	289,3	372,0	420,6
Altri Trasporti	249,6	275,5	347,3
Telecomunicazioni	10,3	8,6	164,9
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	25,0	90,4	167,9
Amministrazione generale	273,9	240,5	227,6
Altre opere pubbliche	48,7	41,6	52,5
Oneri non ripartibili	89,5	87,5	138,3
TOTALE	3.201,6	3.195,3	3.994,8
		TOTALE	
	1999	2000	2001
Ambiente	640,0	621,2	665,8
Rifiuti	93,8	121,7	39,6
Ciclo integrato dell'acqua	246,3	185,8	267,8
Energia	721,4	680,6	853,2
Cultura e servizi ricreativi	559,2	593,0	615,0
Istruzione	553,9	691,7	735,7
Formazione	479,4	495,8	455,9
Ricerca e sviluppo	86,5	219,4	254,7
Lavoro, previdenza	146,4	158,0	224,6
Agricoltura e Pesca	554,0	487,2	489,8
Industria e Servizi	1.087,2	892,5	934,5
Turismo	146,7	140,4	112,3
Edilizia	433,1	494,4	623,9
Sanità	582,0	614,1	733,1
Altri interventi igienico sanitari	115,2	95,3	132,1
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	206,3	221,1	234,2
Viabilità	922,7	1.161,9	1.399,1
Altri Trasporti	850,1	778,1	1.070,8
Telecomunicazioni	36,1	24,2	325,2
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	81,2	240,5	323,4
Amministrazione generale	991,9	1.070,0	1.333,2
Altre opere pubbliche	302,7	158,2	380,5
Oneri non ripartibili	346,1	130,4	313,5
TOTALE	10.182,4	10.275,5	12.518,1

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA CENTRALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	TOSCANA		
	1999	2000	2001
Ambiente	270,9	233,8	174,1
Rifiuti	9,9	10,7	6,0
Ciclo integrato dell'acqua	83,2	85,3	84,6
Energia	262,2	253,1	272,3
Cultura e servizi ricreativi	193,5	199,9	166,3
Istruzione	238,0	199,9	217,5
Formazione	107,1	88,4	99,6
Ricerca e sviluppo	47,5	83,3	109,7
Lavoro, previdenza	39,1	48,1	73,2
Agricoltura e Pesca	84,0	92,5	80,8
Industria e Servizi	301,4	232,0	299,6
Turismo	26,5	27,0	8,6
Edilizia	75,1	59,1	102,9
Sanità	143,9	309,9	143,3
Altri interventi igienico sanitari	18,7	27,3	16,4
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	24,3	35,1	58,4
Viabilità	292,5	327,4	390,1
Altri Trasporti	361,7	323,6	423,5
Telecomunicazioni	15,7	7,0	132,0
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	14,7	52,3	82,6
Amministrazione generale	197,9	262,1	253,3
Altre opere pubbliche	16,2	56,7	63,1
Oneri non ripartibili	100,1	39,1	70,8
TOTALE	2.923,7	3.053,5	3.328,7
	UMBRIA		
	1999	2000	2001
Ambiente	86,6	160,1	58,3
Rifiuti	3,1	2,6	2,3
Ciclo integrato dell'acqua	15,0	33,9	39,4
Energia	44,7	84,0	45,7
Cultura e servizi ricreativi	65,1	69,8	50,2
Istruzione	36,1	34,6	40,8
Formazione	22,9	62,5	59,6
Ricerca e sviluppo	10,6	14,3	14,3
Lavoro, previdenza	10,6	23,9	27,1
Agricoltura e Pesca	26,6	54,4	30,7
Industria e Servizi	94,1	92,1	90,9
Turismo	6,5	8,8	9,4
Edilizia	75,3	73,3	227,0
Sanità	66,9	10,3	16,1
Altri interventi igienico sanitari	9,7	6,4	11,0
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	7,2	7,7	10,9
Viabilità	77,6	143,7	188,9
Altri Trasporti	63,7	90,0	109,1
Telecomunicazioni	1,8	5,4	26,7
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	3,7	12,3	20,5
Amministrazione generale	71,1	74,6	62,5
Altre opere pubbliche	15,0	95,0	149,9
Oneri non ripartibili	118,5	0,0	0,0
TOTALE	932,4	1.160,2	1.291,3

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA CENTRALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	MARCHE		
	1999	2000	2001
Ambiente	101,6	159,6	103,6
Rifiuti	4,9	6,6	3,7
Ciclo integrato dell'acqua	21,1	33,3	48,5
Energia	268,1	199,0	211,0
Cultura e servizi ricreativi	103,1	80,8	105,6
Istruzione	52,5	70,6	83,3
Formazione	65,0	75,3	38,9
Ricerca e sviluppo	8,8	18,5	20,4
Lavoro, previdenza	16,9	21,2	33,7
Agricoltura e Pesca	62,8	72,5	77,8
Industria e Servizi	174,4	127,1	132,6
Turismo	12,7	12,8	16,2
Edilizia	66,2	56,7	184,9
Sanità	72,0	78,4	87,4
Altri interventi igienico sanitari	19,9	9,1	17,9
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	13,4	15,3	21,4
Viabilità	131,5	128,8	154,4
Altri Trasporti	102,6	91,2	136,7
Telecomunicazioni	4,8	3,2	38,4
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	4,8	31,9	29,3
Amministrazione generale	141,9	191,0	192,8
Altre opere pubbliche	30,8	20,0	25,7
Oneri non ripartibili	8,3	3,1	3,0
TOTALE	1.487,9	1.506,0	1.767,3
	LAZIO		
	1999	2000	2001
Ambiente	217,1	239,4	82,8
Rifiuti	2,5	24,3	6,0
Ciclo integrato dell'acqua	63,4	61,3	78,4
Energia	399,1	344,4	398,8
Cultura e servizi ricreativi	274,0	295,7	300,3
Istruzione	244,1	234,5	252,4
Formazione	17,3	112,5	62,8
Ricerca e sviluppo	113,4	189,9	232,0
Lavoro, previdenza	162,6	202,6	305,1
Agricoltura e Pesca	74,0	98,0	87,7
Industria e Servizi	638,1	552,9	388,9
Turismo	11,5	13,2	26,8
Edilizia	139,4	17,8	201,2
Sanità	135,8	122,8	104,9
Altri interventi igienico sanitari	33,3	33,2	54,9
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	31,4	19,3	22,6
Viabilità	1.412,2	426,5	421,1
Altri Trasporti	898,6	685,0	1.181,9
Telecomunicazioni	344,9	228,9	263,3
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	80,8	349,8	322,4
Amministrazione generale	201,2	289,3	458,8
Altre opere pubbliche	4,3	7,3	20,7
Oneri non ripartibili	30,8	8,1	21,8
TOTALE	5.529,5	4.556,9	5.295,6

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA CENTRALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	TOTALE		
	1999	2000	2001
Ambiente	676,2	793,0	418,8
Rifiuti	20,4	44,3	17,9
Ciclo integrato dell'acqua	182,6	213,8	251,0
Energia	974,2	880,5	927,8
Cultura e servizi ricreativi	635,7	646,2	622,5
Istruzione	570,6	539,7	594,0
Formazione	212,2	338,8	260,8
Ricerca e sviluppo	180,2	306,0	376,4
Lavoro, previdenza	229,1	295,7	439,0
Agricoltura e Pesca	247,3	317,4	277,0
Industria e Servizi	1.208,0	1.004,1	912,0
Turismo	57,1	61,8	61,0
Edilizia	355,9	207,0	716,1
Sanità	418,6	521,3	351,7
Altri interventi igienico sanitari	81,6	76,0	100,2
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	76,3	77,5	113,4
Viabilità	1.913,7	1.026,3	1.154,6
Altri Trasporti	1.426,5	1.189,9	1.851,2
Telecomunicazioni	367,1	244,5	460,4
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	104,0	446,4	454,9
Amministrazione generale	612,1	817,0	967,4
Altre opere pubbliche	66,2	179,1	259,3
Oneri non ripartibili	257,7	50,2	95,6
TOTALE	10.873,5	10.276,6	11.682,9

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

Segue: Tavola II.3 – ITALIA MERIDIONALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)			
	ABRUZZO		
	1999	2000	2001
Ambiente	72,9	74,7	31,9
Rifiuti	5,3	4,7	4,9
Ciclo integrato dell'acqua	40,9	22,2	26,7
Energia	72,1	68,5	55,5
Cultura e servizi ricreativi	63,4	69,1	54,2
Istruzione	69,6	62,7	90,1
Formazione	17,5	22,9	7,5
Ricerca e sviluppo	18,4	30,4	28,5
Lavoro, previdenza	22,3	26,5	32,6
Agricoltura e Pesca	45,9	69,9	35,0
Industria e Servizi	403,6	269,3	203,1
Turismo	23,7	21,1	9,2
Edilizia	33,4	31,7	57,6
Sanità	52,6	39,6	33,9
Altri interventi igienico sanitari	12,3	8,9	10,0
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	4,3	6,1	3,2
Viabilità	112,0	187,7	214,8
Altri Trasporti	91,1	79,9	67,7
Telecomunicazioni	2,4	7,4	41,4
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	26,6	30,6	44,6
Amministrazione generale	67,0	285,8	75,9
Altre opere pubbliche	38,5	5,8	2,6
Oneri non ripartibili	24,7	5,2	0,0
TOTALE	1.320,7	1.430,6	1.130,9
	MOLISE		
	1999	2000	2001
Ambiente	32,6	32,8	22,2
Rifiuti	1,9	1,5	1,1
Ciclo integrato dell'acqua	12,6	33,2	42,2
Energia	14,1	11,8	19,8
Cultura e servizi ricreativi	14,4	21,0	25,9
Istruzione	12,0	11,4	19,3
Formazione	2,8	22,9	17,2
Ricerca e sviluppo	9,3	4,8	4,6
Lavoro, previdenza	13,7	8,3	9,5
Agricoltura e Pesca	67,8	58,1	62,6
Industria e Servizi	139,2	129,9	110,0
Turismo	10,1	16,2	13,7
Edilizia	9,9	5,8	13,9
Sanità	15,3	9,0	6,9
Altri interventi igienico sanitari	4,2	7,2	5,5
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	1,5	2,7	1,3
Viabilità	29,9	8,9	106,2
Altri Trasporti	48,8	53,4	81,1
Telecomunicazioni	0,8	1,5	10,8
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	2,3	18,0	9,6
Amministrazione generale	14,5	57,6	13,7
Altre opere pubbliche	20,8	0,0	0,0
Oneri non ripartibili	20,4	4,5	8,5
TOTALE	498,7	592,3	605,6
<i>Fonte: Conti Pubblici Territoriali</i>			

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA MERIDIONALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	CAMPANIA		
	1999	2000	2001
Ambiente	314,3	328,6	194,6
Rifiuti	25,6	7,0	3,0
Ciclo integrato dell'acqua	142,5	110,4	219,4
Energia	239,4	200,8	244,5
Cultura e servizi ricreativi	155,4	167,7	177,9
Istruzione	253,3	268,0	337,7
Formazione	129,3	72,4	90,5
Ricerca e sviluppo	75,4	93,1	51,8
Lavoro, previdenza	98,9	60,3	89,5
Agricoltura e Pesca	85,0	89,1	387,6
Industria e Servizi	1.411,6	918,7	1.107,3
Turismo	17,2	4,7	14,3
Edilizia	300,8	182,1	447,0
Sanità	152,4	146,3	150,5
Altri interventi igienico sanitari	22,9	14,9	23,0
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	39,6	56,2	75,8
Viabilità	288,6	378,9	356,8
Altri Trasporti	551,3	479,0	571,4
Telecomunicazioni	19,6	10,4	101,1
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	26,7	142,1	166,2
Amministrazione generale	220,6	433,4	334,2
Altre opere pubbliche	11,4	0,0	1,6
Oneri non ripartibili	203,2	0,0	0,0
TOTALE	4.785,0	4.164,0	5.145,7
	PUGLIA		
	1999	2000	2001
Ambiente	171,3	152,9	89,5
Rifiuti	5,4	6,5	7,3
Ciclo integrato dell'acqua	120,5	60,4	37,8
Energia	306,0	444,9	210,0
Cultura e servizi ricreativi	78,9	81,8	96,6
Istruzione	88,6	108,0	168,7
Formazione	90,1	121,6	77,6
Ricerca e sviluppo	26,7	63,1	37,4
Lavoro, previdenza	51,5	38,3	58,1
Agricoltura e Pesca	52,0	127,3	93,1
Industria e Servizi	775,5	638,3	663,1
Turismo	19,8	20,5	32,7
Edilizia	98,7	40,4	157,7
Sanità	113,4	77,3	187,5
Altri interventi igienico sanitari	15,9	24,1	29,5
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	9,6	6,6	8,8
Viabilità	190,6	288,7	237,4
Altri Trasporti	227,5	241,8	264,6
Telecomunicazioni	8,7	8,3	84,0
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	20,0	80,2	137,9
Amministrazione generale	148,0	434,7	205,9
Altre opere pubbliche	7,4	15,9	4,6
Oneri non ripartibili	166,9	28,3	117,5
TOTALE	2.793,0	3.109,9	3.007,2

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA MERIDIONALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	BASILICATA		
	1999	2000	2001
Ambiente	76,3	90,7	160,5
Rifiuti	2,5	9,4	5,2
Ciclo integrato dell'acqua	23,0	20,2	27,6
Energia	144,3	233,8	221,7
Cultura e servizi ricreativi	34,2	33,1	24,5
Istruzione	19,0	23,1	37,4
Formazione	3,8	54,3	48,5
Ricerca e sviluppo	8,0	16,3	18,5
Lavoro, previdenza	17,8	8,8	12,4
Agricoltura e Pesca	8,6	81,6	87,5
Industria e Servizi	380,7	141,5	237,5
Turismo	14,6	16,8	16,0
Edilizia	38,2	47,6	64,0
Sanità	13,6	16,8	42,9
Altri interventi igienico sanitari	3,1	3,9	3,8
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	7,0	2,4	3,7
Viabilità	72,9	89,0	109,6
Altri Trasporti	54,3	42,0	39,8
Telecomunicazioni	1,7	1,6	12,3
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	3,1	16,3	22,0
Amministrazione generale	38,7	198,1	137,8
Altre opere pubbliche	1,1	3,4	9,1
Oneri non ripartibili	114,6	86,1	102,3
TOTALE	1.081,1	1.236,8	1.444,7
	CALABRIA		
	1999	2000	2001
Ambiente	81,9	143,4	142,0
Rifiuti	4,7	2,1	3,4
Ciclo integrato dell'acqua	76,7	72,8	90,3
Energia	192,7	198,9	95,6
Cultura e servizi ricreativi	60,8	72,8	87,1
Istruzione	94,1	78,9	123,6
Formazione	26,9	42,2	26,6
Ricerca e sviluppo	31,5	50,5	100,9
Lavoro, previdenza	50,0	29,5	51,9
Agricoltura e Pesca	106,5	145,9	124,5
Industria e Servizi	465,3	363,3	548,8
Turismo	9,1	8,8	36,7
Edilizia	106,6	106,2	104,3
Sanità	80,4	51,4	55,9
Altri interventi igienico sanitari	7,8	11,4	11,0
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	14,3	16,0	12,5
Viabilità	166,4	298,9	500,0
Altri Trasporti	125,9	119,9	214,1
Telecomunicazioni	3,5	6,0	47,3
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	16,4	40,3	64,2
Amministrazione generale	64,7	337,2	63,8
Altre opere pubbliche	169,6	221,7	186,6
Oneri non ripartibili	190,5	108,1	170,7
TOTALE	2.146,3	2.526,1	2.862,0

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA MERIDIONALE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	TOTALE		
	1999	2000	2001
Ambiente	749,3	823,1	640,7
Rifiuti	45,4	31,2	24,9
Ciclo integrato dell'acqua	416,1	319,2	444,0
Energia	968,7	1.158,7	847,1
Cultura e servizi ricreativi	407,1	445,4	466,2
Istruzione	536,5	552,1	776,8
Formazione	270,3	336,3	267,9
Ricerca e sviluppo	169,4	258,3	241,8
Lavoro, previdenza	254,2	171,6	254,1
Agricoltura e Pesca	365,8	572,0	790,4
Industria e Servizi	3.576,0	2.461,0	2.869,9
Turismo	94,5	88,0	122,5
Edilizia	587,6	413,8	844,4
Sanità	427,6	340,3	477,6
Altri interventi igienico sanitari	66,1	70,3	82,8
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	76,2	90,0	105,3
Viabilità	860,4	1.324,1	1.524,8
Altri Trasporti	1.098,9	1.015,9	1.238,7
Telecomunicazioni	36,7	35,2	296,9
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	95,1	327,6	444,4
Amministrazione generale	553,6	1.746,9	831,4
Altre opere pubbliche	248,9	246,8	204,4
Oneri non ripartibili	720,4	232,2	399,1
TOTALE	12.624,8	13.059,8	14.196,2

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA INSULARE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	SICILIA		
	1999	2000	2001
Ambiente	149,8	182,0	117,8
Rifiuti	24,1	48,6	13,9
Ciclo integrato dell'acqua	203,1	214,2	219,7
Energia	402,0	307,7	352,3
Cultura e servizi ricreativi	76,2	144,5	197,2
Istruzione	175,4	215,9	253,9
Formazione	214,5	378,4	347,7
Ricerca e sviluppo	53,0	48,3	66,6
Lavoro, previdenza	56,6	55,2	93,3
Agricoltura e Pesca	253,2	409,8	375,0
Industria e Servizi	838,1	797,7	1.096,6
Turismo	45,7	69,4	100,5
Edilizia	246,4	147,6	1.177,7
Sanità	109,8	112,1	174,6
Altri interventi igienico sanitari	15,1	46,7	14,0
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	10,7	39,2	75,8
Viabilità	355,3	438,7	443,8
Altri Trasporti	307,3	321,1	403,1
Telecomunicazioni	6,0	7,4	132,5
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	38,5	108,6	168,3
Amministrazione generale	252,1	504,1	269,1
Altre opere pubbliche	102,0	135,8	127,1
Oneri non ripartibili	279,8	0,0	0,8
TOTALE	4.214,9	4.732,9	6.221,4
	SARDEGNA		
	1999	2000	2001
Ambiente	212,8	323,7	224,3
Rifiuti	2,9	3,2	3,9
Ciclo integrato dell'acqua	100,5	109,5	144,2
Energia	260,8	158,4	168,8
Cultura e servizi ricreativi	69,5	72,7	69,8
Istruzione	69,8	101,5	107,0
Formazione	95,7	102,4	101,0
Ricerca e sviluppo	6,3	10,8	13,4
Lavoro, previdenza	83,9	60,6	87,2
Agricoltura e Pesca	184,7	202,9	257,4
Industria e Servizi	473,6	401,2	389,9
Turismo	55,4	80,0	39,2
Edilizia	99,6	76,2	152,2
Sanità	74,5	46,9	99,1
Altri interventi igienico sanitari	6,5	9,5	9,6
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	31,1	22,0	22,9
Viabilità	156,4	332,2	331,9
Altri Trasporti	76,0	143,3	176,1
Telecomunicazioni	3,2	5,0	52,3
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	6,2	41,5	55,4
Amministrazione generale	150,6	377,5	125,1
Altre opere pubbliche	134,9	41,0	55,8
Oneri non ripartibili	151,1	162,0	94,8
TOTALE	2.505,8	2.884,0	2.781,1

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

**Segue: Tavola II.3 – ITALIA INSULARE - SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO DEL SPA
PER SETTORI E REGIONI - ANNI 1999-2001 (milioni di euro)**

	TOTALE		
	1999	2000	2001
Ambiente	362,5	505,6	342,1
Rifiuti	27,0	51,8	17,7
Ciclo integrato dell'acqua	303,7	323,7	363,9
Energia	662,8	466,1	521,1
Cultura e servizi ricreativi	145,8	217,2	267,0
Istruzione	245,3	317,4	360,8
Formazione	310,2	480,8	448,7
Ricerca e sviluppo	59,2	59,2	80,0
Lavoro, previdenza	140,5	115,7	180,6
Agricoltura e Pesca	437,9	612,7	632,4
Industria e Servizi	1.311,7	1.198,9	1.486,5
Turismo	101,1	149,4	139,7
Edilizia	346,0	223,8	1.329,9
Sanità	184,2	159,1	273,7
Altri interventi igienico sanitari	21,6	56,2	23,5
Interventi in campo sociale (assist. e benef.)	41,8	61,2	98,7
Viabilità	511,7	771,0	775,6
Altri Trasporti	383,3	464,4	579,3
Telecomunicazioni	9,2	12,4	184,8
Difesa, Giustizia, Sicurezza Pubblica	44,7	150,0	223,7
Amministrazione generale	402,8	881,6	394,1
Altre opere pubbliche	236,9	176,7	182,9
Oneri non ripartibili	430,8	162,0	95,6
TOTALE	6.720,8	7.616,9	9.002,5

Fonte: Conti Pubblici Territoriali

NOTE METODOLOGICHE

A - CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

1. Fonte e natura dei dati

La fonte delle informazioni statistiche riportate nelle tavole è la Banca dati “*Conti Pubblici Territoriali*” (Ministero dell’Economia e delle Finanze - DPS), che ricostruisce per tutti gli enti appartenenti al settore pubblico allargato i flussi di spesa e di entrata a livello regionale, pervenendo alla costruzione di conti consolidati per ciascuna regione italiana.

La natura dei “Conti Pubblici Territoriali” (CPT) è di tipo finanziario: la ricostruzione dei flussi di spesa è effettuata nella maggior parte dei casi¹ sulla base dei bilanci consuntivi degli enti considerati, tenendo conto cioè dei dati definitivi delle spese effettivamente realizzate. Ciascun ente viene considerato quale erogatore di spesa finale, attraverso l’eliminazione dei flussi intercorrenti tra i vari livelli di governo, quindi attraverso un processo di consolidamento degli stessi.

La scelta conseguente di non effettuare riclassificazioni sulle fonti dirette - data la natura del “conto” - porta ad alcune difformità rispetto alle serie, relative a fenomeni largamente sovrapponibili, di fonte ISTAT elaborate dalla Direzione di Contabilità Nazionale (*cf. ISTAT - Conto Consolidato della Pubblica Amministrazione*).

L’esigenza di comparare i due sistemi ha portato a svolgere, già da alcuni anni, in collaborazione con l’ISTAT, una approfondita analisi delle differenze, riferita agli aggregati economici confrontabili e in ogni caso ai totali nazionali, non fornendo la serie di Contabilità Nazionale informazioni di tipo territoriale. Degli esiti di tale analisi si da conto nel successivo paragrafo 6.

2. Aggiornamenti metodologici

Nel corso dell’anno 2003 il Dipartimento per le Politiche di Sviluppo ha organizzato due giornate di approfondimento sui Conti Pubblici Territoriali con il coinvolgimento di numerosi interlocutori esterni chiamati ad approfondire metodi e risultati della banca dati. Nel primo convegno, dedicato a “La regionalizzazione della spesa pubblica: migliorare la qualità e la tempestività delle informazioni”², sono stati approfonditi da un punto di vista metodologico ed organizzativo i due progetti Conti Pubblici Territoriali e Indicatore anticipatore³. Nella seconda giornata, incentrata sul tema “Federalismo e politica per il territorio: la svol-

¹ Nei casi in cui esiste già una elaborazione finalizzata alla regionalizzazione, come nel caso della spesa dello Stato, la ricostruzione è derivata. Cfr. IGEPa, La regionalizzazione della spesa dello Stato, vari anni, Poligrafico dello Stato.

² Il convegno si è tenuto a Roma il 16 ottobre 2003. Gli atti sono disponibili su www.dps.tesoro.it/cpt.

³ Cfr. Riquadro M del capitolo III del presente Rapporto.

ta dei numeri”⁴, sono stati raggruppati in quattro Sessioni tematiche i principali argomenti del dibattito attuale su federalismo e territorio e la discussione ha consentito di affrontare le principali questioni che il dibattito teorico e metodologico lascia aperte e il supporto che ad esse può fornire la banca dati CPT. Il convegno ha anche rappresentato l’occasione per presentare due linee di attività che il DPS animerà e seguirà a partire dal 2004 con riferimento alla banca dati Conti Pubblici Territoriali: un progetto di ricerca aperto a studiosi e ricercatori per approfondire, utilizzando i dati disponibili, tematiche e argomenti selezionati ed il lancio di alcune borse di studio per dottorati di ricerca che utilizzino i Conti Pubblici Territoriali.

Il 2003 ha anche visto il costituirsi del gruppo di lavoro interistituzionale, formato da DPS, RGS, ISTAT ed ISAE, istituito a seguito di protocollo d’intesa tra gli enti e le istituzioni partecipanti, volto all’approfondimento metodologico delle diverse fonti statistiche nazionali in materia di finanza pubblica. Tale sede rappresenta un’importante occasione di confronto, collaborazione e condivisione di metodi e risultati.

Oltre agli elementi sopra descritti di apertura verso l’esterno della banca dati, la necessità di proseguire nel percorso di affinamento metodologico che già aveva accompagnato la costruzione dell’Indicatore anticipatore ha portato alla identificazione di una serie di ulteriori direzioni di approfondimento. Tale percorso complessivo porterà, nel corso dell’anno 2004, ad una revisione delle serie storiche della banca dati con riferimento sia alle entrate che alle spese. In particolare, ad esempio, si fa riferimento al trattamento di alcune categorie economiche specifiche come gli oneri sociali e le somme non attribuibili, al processo di consolidamento, all’analisi delle spese legate a movimentazioni di fondi con l’estero e all’approfondimento del circuito finanziario di poste di particolare rilevanza quale la Programmazione Negoziata, così come già effettuato per il Fondo Innovazione Tecnologica.

3. Universi di riferimento

I dati sono presentati con riferimento a due universi. Un primo universo, rappresentato dalla Pubblica Amministrazione, coincide fondamentalmente con la definizione di amministrazioni pubbliche della contabilità pubblica italiana ed è costituito da enti che, in prevalenza, producono servizi non destinabili alla vendita.

Pertanto la Pubblica Amministrazione (PA) è un aggregato composto dall’elenco di enti riportati di seguito.

⁴ Il convegno si è tenuto a Roma il 7 novembre 2003. Gli atti sono disponibili su www.dps.tesoro.it/cpt.

Enti appartenenti alla Pubblica Amministrazione - PA

- Stato
- Cassa Depositi e Prestiti
- Altri Enti dell'Amministrazione Centrale
- ENAS
- Enti di previdenza
- Regioni a Statuto ordinario, Regioni a Statuto Speciale e Province autonome
- Enti dipendenti dalle Regioni
- ASL
- Aziende Ospedaliere/Ospedali Pubblici
- Amministrazioni Provinciali
- Comunità Montane
- CCIAA
- Università
- Aziende/Enti per il diritto allo studio universitario
- Amministrazioni comunali
- Altri Enti dell'Amministrazione Locale

Un secondo universo adottato, in linea con la definizione di settore pubblico utilizzata dalla UE per la verifica del principio di addizionalità, è particolarmente ampio, da cui l'appellativo di "Settore pubblico allargato"(SPA).

Il Settore Pubblico Allargato (SPA) comprende, oltre a tutti gli enti appartenenti alla PA come sopra definita, i seguenti:

Enti appartenenti all'Extra PA

- Azienda dei Monopoli di Stato
- Ente Tabacchi Italiano
- ENEL
- Società Poste Italiane
- Ferrovie dello Stato
- ENI
- IRI

È da sottolineare il processo di consolidamento necessario qualora si consideri come universo di riferimento settoriale la Pubblica Amministrazione (PA) piuttosto che non il Settore Pubblico Allargato (SPA). In particolare, nel passaggio da PA

a SPA i trasferimenti in conto capitale a imprese pubbliche vengono elisi, poiché la spesa delle imprese pubbliche in quanto erogatori finali viene ricostruita a valle attraverso i rispettivi bilanci.

4. Definizione di spesa in conto capitale

L'aggregato di Spesa in Conto Capitale di fonte Conti Pubblici Territoriali adottato nella Tavola II.1.c è coerente con la definizione adottata dall'ISTAT nelle tavole della Contabilità Nazionale. Pertanto, nel passaggio dal conto finanziario a quello di contabilità nazionale, vengono escluse le due categorie relative 1) alla concessione di crediti e anticipazioni e 2) alle partecipazioni azionarie e conferimenti. A parità di aggregato, le difformità nei valori sono imputabili alla diversa natura dei dati nelle due rilevazioni, come descritto in dettaglio nel paragrafo 6.

L'aggregato è composto dalle seguenti voci:

Totale Spesa in Conto Capitale = *(Beni immobili + Beni mobili) + Trasferimenti in conto capitale a famiglie + Trasferimenti in conto capitale a imprese private + Trasferimenti in conto capitale a imprese pubbliche*⁵.

L'aggregato di Spesa Connessa allo Sviluppo di fonte Conti Pubblici Territoriali riportato nelle Tavole II.1.a, II.1.b, II.2 e II.3 fa riferimento alla definizione adottata dall'Unione Europea ai fini della verifica del principio di addizionalità da parte degli Stati membri.

Esso è composto dalle seguenti voci:

Totale Spesa Connessa allo Sviluppo = *(Beni immobili + Beni mobili) + Trasferimenti in conto capitale a famiglie + Trasferimenti in conto capitale a imprese private + Trasferimenti in conto capitale a imprese pubbliche + Spese correnti di formazione*.

Si osservi che la Spesa Connessa allo Sviluppo comprende, oltre agli addendi presenti nella precedente definizione di Totale spese in conto capitale, le Spese correnti di formazione (considerate un investimento in capitale umano) proprio in virtù delle specifiche finalità di analisi richieste dall'impostazione comunitaria.

5. La classificazione settoriale

La classificazione settoriale costituisce una parziale riclassificazione dell'articolazione dei bilanci degli enti, effettuata nell'ambito del Progetto Conti Pubblici Territoriali, per tenere conto della necessità di passare dalla classificazione per funzioni dei bilanci degli enti pubblici all'individuazione di aree tematiche di intervento più rispondenti alle esigenze della programmazione e dell'analisi della spesa pubblica.

⁵ Tale addendo (Trasferimenti in conto capitale a imprese pubbliche) rappresenta una quantità da elidersi o meno nel caso in cui si consideri come universo di riferimento settoriale la Pubblica Amministrazione (PA) piuttosto che non il Settore Pubblico Allargato (SPA). Si veda paragrafo 3.

Si noti che le difformità esistenti nei bilanci pubblici riguardo all'imputazione delle voci di spesa ai rispettivi settori, anche quando questi presentano denominazioni apparentemente simili, impongono un'attenzione particolare riguardo al contenuto degli stessi, in quanto possono verificarsi sottostime o sovrastime di alcune voci.

Di seguito si riporta la descrizione sintetica del contenuto delle singole voci⁶:

Ambiente: comprende interventi per l'assetto idrogeologico e la conservazione del suolo, per la riduzione dell'inquinamento, la protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici; lo sviluppo rurale e dell'economia montana; gli interventi a sostegno delle attività agricole e forestali;

Smaltimento dei rifiuti: include le spese per discariche, inceneritori, progetti e attuazione per la raccolta differenziata dei rifiuti, ecc. Il settore è stato inserito nella classificazione CPT a partire dal 1999, negli anni precedenti la spesa era classificata in Ambiente;

Ciclo Integrato dell'Acqua: questa voce comprende il complesso degli interventi relativi al settore, sia per quanto riguarda l'approvvigionamento, gli invasi, gli acquedotti, sia la depurazione delle acque reflue e le opere fognarie, sia ancora le spese per la salvaguardia del bene. Include alcune voci che nella classificazione precedente al 1999 erano incluse nella voce varie degli interventi infrastrutturali, in quanto non era possibile individuarli correttamente;

Energia: comprende gli interventi relativi all'impiego delle fonti di energia;

Cultura e servizi ricreativi: comprende la tutela e valorizzazione del patrimonio artistico e culturale; i musei, le biblioteche, pinacoteche e centri culturali; i cinema, i teatri, e le attività musicali; le attività ricreative e sportive;

Istruzione: comprende gli esborsi per la costruzione, il funzionamento e la gestione delle scuole pubbliche, le spese per l'edilizia universitaria e la gestione delle università (ad esclusione della spesa in conto capitale per la ricerca scientifica);

Formazione: in coerenza con le indicazioni dell'Unione Europea ai fini della verifica del principio di addizionalità da parte degli Stati Membri, questa voce comprende anche spese correnti considerate, nella logica comunitaria, investimenti in capitale umano. Sono quindi incluse la spesa per la formazione e l'orientamento professionale e la relativa costruzione e gestione di impianti e strutture. A causa dell'assenza nei bilanci di molti enti di voci specifiche relative a questo settore, esso può risultare sottostimato;

Ricerca e Sviluppo: comprende il complesso delle spese destinate alla ricerca scientifica (ricerca di base, ricerca e sviluppo per la difesa, per l'ordine pubblico e la sicurezza, per gli affari economici, per la protezione dell'ambiente, ecc.);

⁶ Per maggiori dettagli cfr. *Guida Metodologica per la Costruzione dei Conti Consolidati della Finanza Pubblica a Livello Regionale*, Progetto Conti Pubblici Territoriali, Ministero dell'Economia e delle Finanze, 2001.

Lavoro e previdenza: comprende interventi relativi a cantieri scuola, osservatori del lavoro, infrastrutture connesse al funzionamento del mercato del lavoro, accantonamenti per la spesa previdenziale dello Stato.

Agricoltura e Pesca: comprende gli interventi nei settori agricolo, della pesca marittima e dell'acquacoltura. Non è possibile identificare tali voci nei bilanci di tutti gli enti, per cui il settore risulta sottostimato;

Industria e Servizi: comprende gli interventi (i servizi alle imprese, costruzione di aree attrezzate e trasferimenti) a favore di industria, commercio artigianato e servizi. Comprende anche spese multisettoriali che prevalentemente fanno capo ad attività economiche individuate nei bilanci degli enti come "Altre in Campo Economico";

Turismo: la voce include interventi per la promozione e l'adeguamento dei servizi per il turismo e l'industria alberghiera; i contributi finalizzati all'infrastrutturazione alberghiera;

Edilizia: comprende gli interventi di edilizia pubblica abitativa, di urbanizzazione e realizzazione dei piani urbanistici, le espropriazioni per opere di pubblica utilità;

Sanità: vi rientrano le spese per la prevenzione, tutela e cura della salute in genere e relative strutture, i trasferimenti di parte capitale al fondo Sanitario Nazionale, gli interventi per la riorganizzazione e riconversione dei servizi sanitari; le guardie mediche; i centri socio/sanitari; gli istituti zooprofilattici;

Altri Interventi igienico sanitari: comprende tutte le spese per interventi igienico-sanitari (in prevalenza servizi pubblici comunali relativi all'igiene, profilassi zoiatrica, servizi necroscopici) che non rientrano nei settori precedenti;

Interventi in Campo Sociale: comprende interventi di natura assistenziale (asili nido, disabili), interventi connessi con il lavoro e l'occupazione, (osservatori, collocamento), spese degli enti previdenziali; attività connesse con la beneficenza;

Viabilità: vi rientrano tutte le spese per la realizzazione e manutenzione di strade statali, provinciali e comunali e le spese per l'illuminazione pubblica, nonché le opere infrastrutturali per le comunicazioni via terra;

Altri Trasporti: comprende gli esborsi, in conto capitale, per la gestione e costruzione di infrastrutture per il trasporto terrestre, marittimo, aereo, lacuale e fluviale, compresi i porti, gli aeroporti; nonché le sovvenzioni per l'esercizio e le strutture delle ferrovie in concessione, il trasporto pubblico e i contributi alle aziende di trasporto;

Telecomunicazioni: comprende la spesa postale e quella telefonica, la telematica pubblica;

Difesa, Giustizia e Sicurezza Pubblica: Per quanto riguarda il settore *difesa* sono comprese le spese per le armi e gli armamenti, per l'ammodernamento e rinnovamento della difesa; le spese di commissariato; i servizi speciali. La voce include alcune spese che sono incluse in conto capitale solo a partire dalla riforma dei

bilanci del 2000 mentre erano prima classificate come spese correnti. Per il settore *Giustizia* sono incluse le spese per l'amministrazione giudiziaria; gli istituti di prevenzione e pena; la giustizia minorile; gli uffici giudiziari. Nella voce *Sicurezza Pubblica* sono incluse le spese per l'arma dei carabinieri; la polizia di Stato; la polizia locale; la polizia amministrativa; gli altri servizi inerenti la sicurezza pubblica;

Amministrazione generale: comprende le spese in conto capitale per gli organi istituzionali; la manutenzione ordinaria, la gestione e conservazione del patrimonio disponibile. Sono incluse anche le spese per le rappresentanze diplomatiche e consolari; gli interventi a favore dei Paesi in via di sviluppo; le partecipazioni alla Comunità Economica Europea; accordi di partecipazione; la partecipazione a organismi e manifestazioni internazionali;

Altre Opere Pubbliche: comprende spese per opere non classificabili nei precedenti settori. Vi rientrano, fra gli altri, gli interventi di emergenza per pubbliche calamità;

Oneri non ripartibili: sono ricompresi interventi multisettoriali per i quali non è possibile l'attribuzione a un solo settore. Confluisce in questa voce anche parte del Fondo per le aree sottoutilizzate.

6. Raccordo tra le spese in conto capitale registrate nei Conti Pubblici Territoriali e nei Conti Nazionali elaborati dall'ISTAT

Da alcuni anni l'ISTAT e il DPS hanno avviato una attività sistematica di raffronto e raccordo tra i dati di Contabilità Nazionale e quelli inclusi nella Base Dati dei Conti Pubblici Territoriali. L'analisi è stata finora riferita alle spese in conto capitale del Settore delle Amministrazioni Pubbliche e ai totali nazionali. La scelta è stata guidata dalla necessità di individuare un'area di confronto comune ai due strumenti, data dalla Pubblica Amministrazione in quanto la definizione di Settore Pubblico Allargato non è presente nel Sistema dei Conti Nazionali, e di ravvisare, in tale ambito, l'aggregato maggiormente rappresentativo per l'analisi delle politiche per lo sviluppo, identificato nella spesa in conto capitale come definita dalla Contabilità Nazionale (che non considera le spese per operazioni finanziarie).

Gli esiti dei primi confronti, relativi al triennio 1998-2000, sono stati illustrati nel testo del precedente Rapporto del Dipartimento⁷: a partire da quest'anno i risultati relativi ad un triennio (nel presente volume sono infatti presentati i dati aggiornati relativamente al 1999 e al 2000 e una prima versione dei dati del 2001) diventano oggetto di regolare diffusione nell'appendice al Rapporto stesso.

L'attività di comparazione ha portato ad un approfondimento delle caratteristiche dei due strumenti e ne ha messo in luce analogie e differenze, queste ultime riferite soprattutto alle fonti utilizzate e alla classificazione dei flussi nelle varie voci economiche.

⁷ Precisamente nel riquadro metodologico L inserito nel secondo capitolo del Rapporto.

Altre divergenze metodologiche sono riscontrabili tra i due strumenti ma, in considerazione dell'area di confronto prescelta (limitata alle spese in conto capitale della PA), non hanno avuto una effettiva incidenza sugli esiti dell'analisi. Ci si riferisce in particolare ai seguenti aspetti:

- universo analizzato (Settore Pubblico Allargato per CPT, Pubblica Amministrazione per l'ISTAT) essendo tale confronto limitato alla sola PA⁸;
- metodo di valutazione dei flussi (la competenza economica nelle stime di Contabilità Nazionale, la cassa nei Conti Pubblici Territoriali), essendo le voci di spesa in conto capitale valutate dall'ISTAT quasi esclusivamente sulla base degli effettivi pagamenti (ritenuti la migliore approssimazione osservabile della competenza economica) e pertanto pienamente raffrontabili con le valutazioni prodotte nel sistema CPT;
- differente classificazione settoriale (la COFOG per la Contabilità Nazionale, una sua rielaborazione più aderente agli ambiti tematici di intervento della programmazione comunitaria per CPT), non essendo il confronto effettuato a livello di funzione di intervento.

Quanto alle *fonti utilizzate* alcune differenze si sono individuate relativamente alle spese dello Stato. Il sistema CPT ricorre infatti ai dati del Rendiconto Generale, mentre l'ISTAT utilizza informazioni ad hoc fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato, in cui i dati del bilancio sono, anche se non in misura sostanziale, rielaborati per una maggiore coerenza con le definizioni del SEC. In particolare, per le voci registrate secondo la cassa (è il caso della maggior parte delle spese in conto capitale), l'ISTAT utilizza i dati del rendiconto modificati per tenere conto degli effetti delle Operazioni di Tesoreria al fine di meglio identificare l'effettiva "uscita" dei flussi verso l'economia.

Quanto invece alle *definizioni delle categorie economiche*, il Sistema CPT adotta una classificazione analoga a quella utilizzata nei documenti contabili degli Enti Pubblici, mentre la Contabilità Nazionale fa riferimento alla classificazione definita dal SEC95. Nella pratica questo si concretizza in differenze di tipo essenzialmente lessicale (ad es. CPT adotta la dizione "Beni mobili ed immobili", la Contabilità Nazionale quella "Investimenti fissi lordi") con l'eccezione di alcune voci economiche previste dai bilanci pubblici ma non dalla classificazione SEC95. E' il caso ad esempio delle cosiddette Somme non attribuibili che CPT classifica all'interno di categorie omonime, laddove il SEC, non prevedendo voci di tipo residuale, richiede che sia analizzata l'effettiva natura del flusso al fine di classificarlo in una delle voci economiche previste dal Sistema.

⁸ Nell'ambito della PA si sono individuate alcune differenze il cui impatto si può tuttavia ritenere non rilevante. Esse riguardano gli Enti di previdenza ed alcuni enti minori. Per i primi i dati elaborati dalla Contabilità Nazionale ISTAT fanno riferimento ad un universo di enti che differisce da quello utilizzato sempre in sede ISTAT nelle pubblicazioni relative ai bilanci finanziari che costituiscono in questo caso la fonte di base per i dati CPT. La differenza tra i due universi consiste nell'inclusione o meno delle casse autonome volontarie, ovvero Enti che non gestiscono contributi previdenziali obbligatori. Per il resto la distanza tra i due universi di riferimento è attribuibile ad alcuni enti minori, che pesano per circa il 2 per cento del totale PA, per i quali la fonte CPT non rileva al momento i dati, in considerazione della numerosità degli stessi e della complessità della rilevazione. L'universo di riferimento CPT sarà comunque progressivamente ampliato per ridurre l'attuale sottostima.

L'ISTAT provvede inoltre a escludere dal conto economico le poste relative a transazioni di carattere esclusivamente finanziario quali "Concessioni di Crediti" e "Partecipazioni e conferimenti", talvolta inserite nei bilanci tra le spese in conto capitale.

Per esaminare le diverse riclassificazioni che la Contabilità Nazionale effettua sulle voci del conto capitale appare opportuno distinguere tra le diverse componenti, ovvero:

- Investimenti fissi lordi;
- Trasferimenti in conto capitale;
- Somme non attribuibili.

Investimenti fissi lordi

Per gli investimenti fissi lordi, definiti dal SEC95 come acquisizioni nette (ossia al netto delle cessioni) di capitale fisso, l'ISTAT provvede:

- a contabilizzare le vendite a detrazione degli acquisti, come "spesa negativa"⁹;
- a includere le spese per il software, generalmente classificate in bilancio tra le spese correnti;
- a riclassificare da spesa corrente a spesa in conto capitale gli acquisti di beni durevoli, che i bilanci pubblici spesso comprendono tra gli acquisti di beni e servizi;
- a valutare gli acquisti di terreni in una voce separata denominata "acquisti netti di attività non finanziarie non prodotte".

La banca dati CPT non include le spese legate a movimentazioni di fondi verso l'estero.

Trasferimenti in conto capitale

Per i trasferimenti in conto capitale, definiti dal SEC95 come flussi unilaterali privi di contropartita, che implicano l'acquisto o la cessione di una o più attività, l'ISTAT, oltre a distinguere i contributi agli investimenti dagli altri trasferimenti, riclassifica i contributi in conto interessi spostandoli da spesa in conto capitale a spesa in conto corrente (classificandoli tra i contributi alla produzione).

Rilevanti risultano inoltre le differenze tra i due strumenti relativamente alla quantificazione dei trasferimenti alle imprese erogati dal Fondo Innovazione Tecnologica (FIT).

Infatti, mentre CPT fa riferimento all'effettivo erogato alle imprese, l'ISTAT prende in considerazione le uscite dalle contabilità speciali afferenti al Fondo, depurandole dalla parte che costituisce concessione di credito e quindi considerata una posta finanziaria. A causa di un cambiamento nella normativa che regola i trasferimenti dal FIT¹⁰, i due valori risultano diversi.

⁹ Questo spiega il valore negativo registrato dagli Enti di Previdenza nel 2001, attribuibile all'intensificarsi, in tale anno, dell'attività di dismissione del patrimonio immobiliare che ha determinato un saldo minore di zero tra acquisizioni e cessioni. La differenza tra la tabella qui illustrata e quella, analoga nella struttura, presentata al recente convegno sui Conti Pubblici Territoriali organizzato dal DPS nello scorso mese di ottobre è originata dal diverso trattamento degli introiti delle vendite che in quel caso, non erano prese in considerazione, generando così, per gli Enti di Previdenza, un valore positivo.

¹⁰ Gli incentivi alle imprese regolati da tale legge hanno infatti subito una sostanziale modifica nelle modalità di erogazione con l' art. 30 della legge finanziaria 1999 (L. 448/98): fino al 31 dicembre 1998 le erogazioni

Per la voce "Trasferimenti a imprese" è inoltre opportuno considerare che l'ISTAT esclude dai propri dati i trasferimenti per l'ammortamento mutui della Cassa Depositi e Prestiti, che vengono invece contabilizzati nei dati CPT, e non imputa alla spesa in conto capitale la parte dei versamenti al Fondo Ricerca Applicata destinata ad altre amministrazioni pubbliche, considerata invece integralmente nella base dati CPT. La Contabilità Nazionale ha infatti la possibilità di distinguere, a livello nazionale (una puntuale suddivisione territoriale, necessaria per il sistema CPT, appare sicuramente più problematica), le diverse tipologie di intervento di tale fondo e di evidenziare esclusivamente gli effettivi trasferimenti unilaterali alle imprese.

Somme non attribuibili

Per le somme non attribuibili in conto capitale, presenti nei bilanci dei diversi enti, poiché il SEC95 non prevede l'utilizzo di voci residuali, l'ISTAT effettua una riattribuzione tra le varie voci del conto, dopo un'attenta analisi delle poste che le compongono. Questo avviene soprattutto per le Amministrazioni Regionali per le quali il ricorso alla categoria residuale è più frequente. Ciò comporta che in Contabilità Nazionale in seguito ai consolidamenti dei trasferimenti tra amministrazioni pubbliche, solo una parte di tali somme sia considerata nelle spese in conto capitale, laddove CPT le esclude totalmente dal processo di consolidamento.

SPESA IN CONTO CAPITALE DELLA PA PER ENTE EROGATORE DI FONTE CPT E ICN - ANNI 1999-2001 (valori correnti in milioni di euro)

	1999			2000			2001		
	CPT	CN	Differenze	CPT	CN	Differenze	CPT	CN	Differenze
STATO+CASSA DEPOSITI + FONDI	14.062,9	13.720,0	342,9	14.200,5	12.025,0	2.175,5	12.624,1	14.596,0	-1.971,9
di cui:									
- Investimenti	3.192,0	4.785,0	-1.593,0	3.563,4	4.848,0	-1.284,6	3.908,5	5.515,0	-1.606,5
- Trasferimenti a famiglie	160,0	1.158,0	-998,0	183,7	181,0	2,7	212,4	200,0	12,4
- Trasferimenti a imprese	10.712,0	7.777,0	2.935,0	10.453,4	6.996,0	3.457,4	8.503,2	8.881,0	-377,8
ENAS	2.124,7	1.809,0	315,7	2.017,2	1.759,0	258,2	2.341,5	2.052,0	289,5
REGIONI	8.252,5	8.745,0	-492,5	9.326,5	9.401,0	-74,5	11.768,2	10.092,0	1.676,2
PROVINCE	1.637,0	1.669,0	-32,0	1.720,1	1.757,0	-36,9	2.098,5	2.064,0	34,5
COMUNI	13.188,8	13.226,0	-37,2	13.368,9	13.323,0	45,9	14.997,7	14.626,0	371,7
ASL E OSPEDALI	1.913,0	1.869,0	44,0	1.967,0	2.128,0	-161,0	2.237,2	1.862,0	375,2
COMUNITÀ MONTANE	599,0	590,0	9,0	610,5	611,0	-0,5	664,2	658,0	6,2
CAMERE DI COMMERCIO	24,3	27,0	-2,7	49,6	9,0	40,6	25,5	18,0	7,5
UNIVERSITÀ E OPERE UNIV.	1.345,8	1.089,0	256,8	1.373,4	1.168,0	205,4	1.524,2	1.304,0	220,2
ENTI DI PREVIDENZA	612,8	458,0	154,8	801,5	353,0	448,5	1.200,9	-587,0	1.787,9
ALTRI ENTI	230,6	886,0	-655,4	415,6	972,0	-556,4	676,2	1.140,0	-463,8
P.A.	43.991,3	44.088,0	-96,7	45.850,7	43.506,0	2.344,7	50.158,2	47.825,0	2.333,2

Fonte: Elaborazioni su dati Conti Pubblici Territoriali (CPT) e ISTAT Contabilità Nazionale (ICN)

a valere sulla L. 488/92 sono intervenute tramite un trasferimento automatico al sistema bancario senza una preventiva verifica dello stato d'avanzamento dei progetti, determinando un'ovvia lievitazione delle giacenze di conto corrente aperte dai singoli istituti di credito per la gestione degli interventi. A partire dal 1999 è stato invece previsto un trasferimento delle risorse dal Ministero al sistema bancario commisurato alle effettive esigenze di finanziamento delle iniziative sulla base dello stato di avanzamento dei progetti. Ciò ha prodotto, come diretta conseguenza, che le uscite di tesoreria a partire dall'anno 1999 relative alla legge 488/92 non coincidono esattamente con l'ammontare delle risorse effettivamente trasferite alle imprese, in quanto le banche concessionarie hanno utilizzato per le erogazioni anche le giacenze sui conti correnti maturate fino a quel periodo.

B - QUADRO FINANZIARIO UNICO PER IL MEZZOGIORNO TAVOLA III.6 DEL RAPPORTO

In questa nota è illustrata, per singola voce dello schema finanziario, la metodologia di costruzione del Quadro finanziario unico per il Mezzogiorno (cfr. par. III.4 del Rapporto) e delle ipotesi sottostanti le elaborazioni.

Il complesso della spesa in conto capitale della Pubblica Amministrazione (dato di Contabilità Nazionale)¹ viene innanzitutto depurato da alcune partite finanziarie operando correzioni finalizzate a rappresentare la dimensione reale della spesa in conto capitale che ha impatto finale sull'economia²: Il quadro programmatico della spesa in conto capitale, partendo dai valori storici dei dati di Contabilità Nazionale, proietta i valori programmatici coerenti con i valori delineati nel DPEF 2004-2007 e nella relativa "nota di aggiornamento" (presentata il 30 settembre 2003), ipotizzando per gli anni successivi il mantenimento di una quota costante in termini di PIL fino al 2008.

La costruzione del quadro finanziario prosegue con la stima delle sue tre componenti, dal momento che le ipotesi di riparto fra Centro-Nord e Mezzogiorno differisce da risorsa a risorsa.

Le risorse relative ai fondi strutturali comunitari e alla relativa quota di cofinanziamento nazionale, per il ciclo di programmazione 1994-1999 sono state stimate considerando lo stato delle erogazioni residue. Per il ciclo 2000-2006 si utilizzano i quadri finanziari dei programmi operativi regionali e nazionali, sia con riferimento alla quota dei fondi strutturali che del rispettivo cofinanziamento nazionale³. Gli ammontari includono la riserva di premialità che verrà assegnata nel 2004. Con riguardo al ciclo 2000-2006, il profilo programmatico concordato con le Autorità responsabili dei programmi di spesa prevede un avvio assai graduale che consente anche lo smaltimento della coda del programma

¹ Gli investimenti fissi, ovvero la spesa per infrastrutture e opere pubbliche, costituiscono solo una parte delle spese in conto capitale (circa i due terzi del totale); le altre risorse sono i contributi agli investimenti e le altre uscite in conto capitale. Le spese in conto capitale costituiscono la parte principale ma non il totale delle risorse pubbliche per le politiche di sviluppo degli investimenti e dell'occupazione. Alla spesa in conto capitale si aggiungono infatti risorse di natura corrente (ad es. le spese per la formazione, gli stanziamenti a copertura di sgravi fiscali e contributivi ecc.) e risorse liberate dalla riduzione di entrate per determinate categorie di beneficiari (agevolazioni fiscali, crediti d'imposta, minori aliquote ecc.).

² Le correzioni apportate sono le seguenti: a) vengono aggiunte alla spesa gli introiti da cartolarizzazioni, vendita immobili e proventi UMTS, che secondo le regole di classificazione SEC 95 sono scomutate dalla spesa in conto capitale (in quanto considerate una riduzione della dotazione di capitale); b) dal 2004, per omogeneità con la serie storica, vengono inclusi i trasferimenti all'Anas e altre voci che programmaticamente potrebbero uscire dai conti PA (per essere finanziate dai privati); c) infine, i consuntivi vengono depurati da alcune partite finanziarie spurie che non hanno natura di spesa in c/capitale (es. restituzione eurotassa, rimborso concessioni governative pregresse, sentenze Corte Costituzionale).

³ Per le risorse afferenti all'Obiettivo 2 è stata effettuata una stima degli ammontari complessivi; per l'Obiettivo 3 si è fatto riferimento al relativo Quadro Comunitario di Sostegno; il profilo temporale di entrambi è stato costruito facendo riferimento a quello dell'Obiettivo 1. Per i PIC è stata stimata la distribuzione Nord-Sud (45% Centro-Nord, 55% Mezzogiorno) delle risorse comunitarie, mentre la quota di cofinanziamento (a eccezione di Equal, per il quale si dispone di dati reali) è stata distribuita secondo le modalità (50-50 per il Centro-Nord, 75-25 per il Mezzogiorno) previste nella delibera CIPE di cofinanziamento (22.6.2000).

1994-1999. Un andamento analogo è stato prospettato per gli anni iniziali (2007 e 2008) del nuovo periodo di programmazione 2007-2013 che si sovrappone all'attuale⁴.

Per quanto riguarda poi le risorse per le aree sottoutilizzate, il profilo degli anni 1998-2002 è costruito tenendo conto dei dati del paragrafo III.2 del Rapporto. I valori programmatici per i primi anni sono stati elaborati sulla base dello stato di attuazione dei programmi, mentre per il periodo successivo si è ipotizzata una crescita pari al tasso di incremento della spesa in conto capitale nazionale.

I valori programmatici relativi alle risorse ordinarie totali nazionali vengono quindi ottenuti in maniera residuale, sottraendo le risorse finanziarie aggiuntive sopra descritte dalla spesa in conto capitale complessiva.

La spesa in conto capitale per il Mezzogiorno, viene stimata sulla base della quota risultante dall'andamento storico rilevato dai Conti Pubblici Territoriali (cfr. par. III.1), mentre la ripartizione nelle diverse componenti di finanziamento segue le seguenti ipotesi:

1) Per le risorse ordinarie la quota del Mezzogiorno (circa il 27,0 per cento) è stata ottenuta come somma di una quota commisurata al Pil delle regioni meridionali (pari a circa il 24 per cento all'inizio del periodo e poi in aumento a seguito dell'ipotesi programmatica di accelerazione del Pil meridionale⁵), e di una "quota perequativa". Tale quota è costruita in modo da tenere conto anche della quota di popolazione e dell'andamento delle altre risorse.

2) La quota delle risorse per le aree sottoutilizzate destinate al Mezzogiorno è definita dagli atti normativi programmatici esistenti⁶ (pari all'85 per cento).

3) Le risorse comunitarie risultano invece, come detto, determinate anche nell'allocatione per aree territoriali dal riparto delle programmazioni 1994-1999 e 2000-2006 (intorno al 75 per cento).

⁴ Per rendere i conti comunitari omogenei e confrontabili con quelli nazionali, che riguardano esclusivamente spese in conto capitale, dai flussi comunitari sono state detratte le quote relative alla formazione (di parte corrente). Fino al 2001 una parte delle risorse comunitarie si aggiunge al complesso delle spese in conto capitale, poiché affluisce direttamente all'economia attraverso pagamenti diretti a beneficiari privati, senza passare per i bilanci degli enti appartenenti alla Pubblica Amministrazione. Le risorse comunitarie si dividono dunque in due componenti una interna al conto P.A. e una esterna. Si è pervenuti in tal modo alla definizione del totale delle risorse nazionali e comunitarie coinvolte nel finanziamento degli investimenti.

⁵ Per un segnale effettivo di tale accelerazione, cfr. par. I.2.

⁶ Tra i quali, ad esempio, la L. 488/92 (le cui risorse vanno attribuite all'Obiettivo 1 per l'85 per cento) e le delibere del CIPE di ripartizione del fondo per le aree sottoutilizzate.