

NOTA INFORMATIVA PER IL CIPE

Programma pluriennale di interventi nel settore sanitario
(Art. 20 Legge 11 marzo 1988, n. 67)

Programma di interventi urgenti per la prevenzione e la lotta contro l'AIDS
(Legge 5 giugno 1990, n. 135)

(Situazione al 31 dicembre 2001)

Roma, luglio 2002

S O M M A R I O

PROGRAMMA PLURIENNALE DI INTERVENTI NEL SETTORE SANITARIO

A. Art. 20 Legge 11 marzo 1988, n. 67

Interventi per la ristrutturazione edilizia, ammodernamento del patrimonio sanitario pubblico e realizzazione delle residenze sanitarie per anziani

	<i>Pagina</i>
PREMESSA	1
1. Quadro finanziario e procedurale di riferimento	2
2. L'utilizzo delle disponibilità finanziarie al 31.12.2001	5
2.1 Utilizzo disponibilità prima fase	5
2.2 Utilizzo disponibilità seconda fase	5
2.3 Utilizzo disponibilità complessiva e caratteristiche dei progetti finanziati	8
3. Stato di apertura dei cantieri	16
4. L'avanzamento dei progetti finanziati e la capacità di spesa delle Regioni	20
5. Le verifiche sopralluogo effettuate nell'anno 2001	23
6. Le risultanze nelle schede sintetiche dei progetti verificati	28
CONSIDERAZIONI FINALI	37

B. Legge 5 giugno 1990, n. 135

Programma interventi urgenti per la prevenzione e la lotta contro l'AIDS

1. Disponibilità finanziaria di programma e dati di sintesi dell'utilizzo al 31.12.2001	39
2. Le verifiche sopralluogo al 31.12.2001	42
3. Le risultanze nelle schede sintetiche dei progetti verificati	45
CONSIDERAZIONI FINALI	47

	<i>Pagina</i>
SINTESI DELLA NOTA INFORMATIVA	48
A) Le risultanze dell'attività di verifica sull'utilizzazione delle assegnazioni finanziarie del programma di interventi nel settore sanitario (art. 20 Legge 67/88)	48
Grafico riassuntivo	49
B) Le risultanze dell'attività di verifica sull'utilizzazione delle assegnazioni finanziarie del programma di interventi urgenti per lotta contro l'AIDS (Legge 5 giugno 1990, n. 135)	52
Grafico riassuntivo	53

Allegato

Quadri sintetici progetti verificati nell'anno 2001 (art. 20 Legge 67/88 e Legge 135/90)	54
<i>Piemonte (art. 20 Legge 67/88)</i>	55
<i>Provincia Autonoma di Bolzano (art. 20 Legge 67/88)</i>	57
<i>Friuli Venezia Giulia (art. 20 Legge 67/88 e Legge 135/90)</i>	59
<i>Toscana (art. 20 Legge 67/88 e Legge 135/90)</i>	62
<i>Marche (art. 20 Legge 67/88)</i>	69
<i>Lazio (art. 20 Legge 67/88 e Legge 135/90)</i>	71
<i>Campania (art. 20 Legge 67/88)</i>	83
<i>Puglia (art. 20 Legge 67/88)</i>	102
<i>Calabria (art. 20 Legge 67/88 e Legge 135/90)</i>	104
<i>Sicilia (art. 20 Legge 67/88)</i>	107

INDICE DELLE TABELLE

Programma pluriennale di interventi nel settore sanitario

A. Art. 20 Legge 11 marzo 1988, n. 67

	<i>Pagina</i>
<i>TAB. n. 1 Ripartizione regionale delle assegnazioni del programma pluriennale di interventi nel settore sanitario</i>	3
<i>TAB. n. 2 I Fase del programma sanitario nazionale (situazione al 31.12.2001)</i>	6
<i>TAB. n. 3 II Fase del programma sanitario nazionale (situazione al 31.12.2001)</i>	7
<i>TAB. n. 4 I e II Fase del programma sanitario nazionale (situazione al 31.12.2001)</i>	9
<i>TAB. n. 5 I e II Fase del programma sanitario nazionale Ripartizione regionale dei finanziamenti concessi per linee di intervento (situazione al 31.12.2001)</i>	10
<i>TAB. n. 6 I e II Fase del programma sanitario nazionale Progetti più rilevanti nella graduatoria dei finanziamenti concessi (situazione al 31.12.2001)</i>	12
<i>TAB. n. 7 I e II Fase del programma sanitario nazionale Incidenza per regione dei progetti più rilevanti sul totale dei finanziamenti concessi (situazione al 31.12.2001)</i>	13
<i>TAB. n. 8 I e II Fase del programma sanitario nazionale Composizione dei costi globali dei progetti finanziati a carico dell'art. 20 L.67/88 (situazione al 31.12.2001)</i>	15
<i>TAB. n. 9 I e II Fase del programma sanitario nazionale Finanziamenti concessi e aperture cantieri previste (situazione al 31.12.2001)</i>	17
<i>TAB. n. 10 I e II Fase del programma sanitario nazionale Aperture cantieri previste, cantieri aperti e non aperti (situazione al 31.12.2001)</i>	18

	<i>Pagina</i>
TAB. n. 11 <i>I e II Fase del programma sanitario nazionale Ritardi accumulati nei cantieri non aperti (situazione al 31.12.2001)</i>	19
TAB. n. 12 <i>I e II Fase del programma sanitario nazionale Stato di avanzamento dei progetti ed impiego dei relativi finanziamenti concessi (situazione al 31.12.2001)</i>	21
TAB. n. 13 <i>I e II Fase del programma sanitario nazionale Progetti ultimati ed in esercizio (situazione al 31.12.2001)</i>	22
TAB. n. 14 <i>I e II Fase del programma sanitario nazionale Progetti parzialmente ultimati (situazione al 31.12.2001)</i>	24
TAB. n. 15 <i>Progetti verificati nel corso del 2001: finanziamenti concessi per linee di intervento (situazione al 31.12.2001)</i>	26
TAB. n. 16 <i>Progetti verificati nel corso del 2001: costi complessivi, impiego dei finanziamenti concessi ed avanzamento (situazione al 31.12.2001)</i>	27
TAB. n. 17 <i>Progetti verificati nel corso del 2001: progetti con ultimazione prevista al 31/12/2001 e capacità di spesa (situazione al 31.12.2001)</i>	29
TAB. n. 18 <i>Progetti verificati nel corso del 2001: limiti operativi di maggiore rilevanza nell'esecuzione delle opere (situazione al 31.12.2001)</i>	30
TAB. n. 19 <i>Progetti verificati nel corso del 2001: finanziamenti concessi, stato delle procedure attuative e dell'avanzamento (situazione al 31.12.2001)</i>	31

B. Legge 5 giugno 1990 n. 135

	<i>Pagina</i>
TAB. n. 1 <i>Assegnazioni nette di programma, erogazioni Ministero Sanità ed assegnazioni di programma disponibili per edilizia</i>	40
TAB. n. 2 <i>Interventi in edilizia: assegnazioni di programma disponibili e finanziamenti concessi (situazione al 31.12.2001)</i>	41
TAB. n. 3 <i>Aperture cantieri previste, cantieri aperti e non aperti (situazione al 31.12.2001)</i>	43
TAB. n. 4 <i>Stato di realizzazione dei progetti finanziati e progetti ultimati (situazione al 31.12.2001)</i>	44
TAB. n. 5 <i>Progetti verificati nel corso del 2001: avanzamento ed impiego del finanziamento concesso (situazione al 31.12.2001)</i>	46

PROGRAMMA PLURIENNALE DI INTERVENTI NEL SETTORE SANITARIO
GLI INTERVENTI SANITARI FINANZIATI AI SENSI DELL'ART. 20 DELLA LEGGE 11 MARZO
1988, N. 67 E AI SENSI DELLA LEGGE 5 GIUGNO 1990, N. 135

PREMESSA

Le relazioni dei passati anni sullo stato di attuazione dei progetti finanziati a valere sull'articolo 20 della legge 67/88 e sulla legge 135/90 sono state sviluppate su una base informativa che riguardava il totale dei progetti finanziati, con unità di rilevazione elementare e modalità congiunte di classificazione per: - tipologia di intervento e di opere da realizzare - previsioni dei costi complessivi - durata dei lavori - modalità di aggiudicazione - stato dei cantieri - motivi degli eventuali ritardi nella fase di avvio e nel corso dei lavori - ammontare e tipo di spese sostenute - quadri economici previsti e finali - variazioni di opere e costi - impedimenti e difficoltà di esecuzione.

Dopo il provvedimento di “devolution” delle competenze settoriali dal CIPE alle Amministrazioni competenti per materia, il Ministero della Salute* ha ancora in corso la predisposizione del regolamento per disciplinare le modalità di finanziamento, l'erogazione e il monitoraggio degli investimenti sanitari in sostituzione della circolare interministeriale Ministero Bilancio e Ministero Sanità del 10.2.1994 (Gazzetta Ufficiale n. 52 del 4.3.1994).

La situazione di incertezza dispositiva ha determinato un flusso delle informazioni nel corso del 2001 non sempre completo come negli anni precedenti.

Ai fini della predisposizione della presente nota informativa – *redatta in attuazione della disposizione adottata dal CIPE nella seduta del 15 novembre 2001 (prot.n.001593 del 17.01.2002)* - ciò ha comportato la riduzione di alcune tabelle di dettaglio, che costituivano in passato l'Appendice alla nota stessa e che fornivano dati puntuali su tutti i progetti finanziati e l'elaborazione di tabelle sintetiche di analisi sulle caratteristiche e sulle modalità di realizzazione dei progetti.

Le situazioni di analisi relative all'anno 2001, se confrontate con quelle dei passati anni, vanno, pertanto, “lette” con cautela, in particolare per ciò che attiene alla consistenza dei progetti finanziati, ai livelli di spesa e alle modalità di attuazione delle opere.

* Art. 3 legge 17/5/1999, n.144 e art.4 lettera b) del Regolamento approvato con delibera CIPE n.141 del 6/8/1999.

A. ART. 20 LEGGE 11 MARZO 1988, N. 67

Interventi per la ristrutturazione edilizia, ammodernamento del patrimonio sanitario pubblico e realizzazione delle residenze sanitarie per anziani

1) *Quadro finanziario e procedurale di riferimento*

Il programma decennale di investimenti per il miglioramento e l'equilibrio territoriale delle strutture sanitarie delle regioni, delle Province Autonome ed Enti scientifici e di ricovero¹ (Policlinici universitari, Istituti Zooprofilattici Sperimentali, Istituti di Ricovero e Cura a carattere scientifico), è stato articolato in due fasi di attuazione, secondo la **ripartizione finanziaria regionale** riportata nella **Tabella n. 1**:

- la **prima fase**, relativa ad una disponibilità di risorse pari a 9.400 miliardi di lire (originariamente 10.000), si è sostanzialmente conclusa nel 1998, a meno di una modesta quota (circa 49 miliardi di lire) destinata al settore materno-infantile non ancora completamente esaurita;
- la **seconda fase**, relativa ai restanti 20.600 miliardi di lire, ha preso avvio con la legge finanziaria per l'anno 1998 per una prima disponibilità di 2.500 miliardi di lire destinata dal CIPE ad un programma specifico di opere prioritarie per consentire la prosecuzione dei lavori avviati nella I fase e in avanzato stato di esecuzione (1.707 miliardi di lire), e ad un plafond, ripartito per regioni, per interventi destinati a migliorare la sicurezza delle strutture sanitarie (793 miliardi di lire).

L'ormai prossimo esaurimento di dette risorse ha indotto il legislatore a mettere a disposizione ulteriori 4.000 miliardi di lire la cui gestione, in passato affidata al CIPE, spetta ora al Ministero della Salute².

¹ Di cui all'art. 4 della legge 30.12.91 n. 41

² Va ricordato che la legge 23 dicembre 1998, n. 449 all'art. 50, punto c, autorizza per gli interventi del programma sanitario ex art. 20 della legge 67/88 (comprensivi degli interventi finalizzati all'adeguamento della sicurezza) la spesa di 3.665 miliardi di lire ripartita in 1.200 miliardi di lire per l'anno 1999, 1.165 miliardi di lire per l'anno 2000 e 1.300 miliardi di lire per l'anno 2001.

TAB. 1

**ART. 20 LEGGE 67/88 - RIPARTIZIONE REGIONALE DELLE ASSEGNAZIONI
 DEL PROGRAMMA PLURIENNALE DI INTERVENTI NEL SETTORE SANITARIO**

(valori in milioni di lire)

REGIONI	ASSEGNAZIONI DI PROGRAMMA					
	I FASE (I TRIENNIO)		II FASE (II e III TRIENNIO)		TOTALE	
	IMPORTO	DISTRIB. %	IMPORTO	DISTRIB. %	IMPORTO	DISTRIB. %
PIEMONTE	607.653	6,46	1.313.314	6,38	1.920.967	6,40
VALLE D'AOSTA	28.549	0,30	61.701	0,30	90.250	0,30
LOMBARDIA	1.120.725	11,92	2.325.592	11,29	3.446.317	11,49
P.A. BOLZANO	65.579	0,70	141.734	0,69	207.313	0,69
P.A. TRENTO	71.405	0,76	154.325	0,75	225.730	0,75
VENETO	559.551	5,95	1.209.347	5,87	1.768.898	5,90
FRIULI V.G.	186.246	1,98	402.530	1,95	588.776	1,96
LIGURIA	307.043	3,27	656.612	3,19	963.655	3,21
EMILIA R.	579.744	6,17	1.188.972	5,77	1.768.716	5,90
Totale Nord	3.526.495	37,52	7.454.127	36,19	10.980.622	36,60
TOSCANA	516.820	5,50	963.208	4,68	1.480.028	4,93
UMBRIA	123.010	1,31	272.501	1,32	395.511	1,32
MARCHE	198.869	2,12	438.240	2,13	637.109	2,12
LAZIO	720.050	7,66	1.540.446	7,48	2.260.496	7,53
Totale Centro	1.558.749	16,58	3.214.395	15,60	4.773.144	15,91
ABRUZZO	265.277	2,82	552.007	2,68	817.284	2,72
MOLISE	93.653	1,00	202.983	0,99	296.636	0,99
CAMPANIA	1.018.682	10,84	2.189.751	10,63	3.208.433	10,69
PUGLIA	729.607	7,76	1.577.653	7,66	2.307.260	7,69
BASILICATA	133.467	1,42	275.907	1,34	409.374	1,36
CALABRIA	384.334	4,09	822.771	3,99	1.207.105	4,02
SICILIA	961.074	10,22	2.433.669	11,81	3.394.743	11,32
SARDEGNA	309.962	3,30	669.916	3,25	979.878	3,27
Totale Sud	3.896.056	41,45	8.724.657	42,35	12.620.713	42,07
IRCCS, IZS, UNIV.	418.700	4,45	1.206.821	5,86	1.625.521	5,42
TOTALE NAZIONALE	9.400.000	100,00	20.600.000	100,00	30.000.000	100,00

Si ricorda, infatti, che il Comitato nella seduta del 06.08.1999, in attuazione dell'articolo 3 della legge 17 maggio 1999 n. 144 ha proceduto al riordino delle proprie competenze ed ha attribuito al Ministero della Sanità (ora Ministero della Salute) le funzioni di ammissione dei progetti ai finanziamenti previsti dall'articolo 20 della legge 67/88 e di quelli della legge 135/90. La devoluzione delle competenze al Ministero della Sanità ha consentito l'introduzione di modifiche procedurali nella gestione complessiva dei finanziamenti di seconda fase: come previsto dalla già citata legge 144/95, gli accordi sanitari di programma con il Ministero del Tesoro e con il Ministero della Sanità costituiscono gli strumenti programmatici di riferimento che consentono alle regioni, tramite il successivo inoltro delle richieste di finanziamento per progetti, l'utilizzo delle risorse finanziarie. Al 31.12.2001 sono stati perfezionati accordi con tutte le regioni del Centro-Nord per un valore complessivo di 10.737 miliardi di lire, mentre per le regioni del Sud (eccetto Campania e Basilicata), gli accordi risultano ancora in corso di definizione o perché non completate le liste degli interventi finanziabili o perché non ultimato l'iter procedurale per l'ottenimento delle necessarie autorizzazioni a livello locale.

Le procedure amministrative per l'ammissione a finanziamento dei fondi di cui all'articolo 20 della legge 67/88 mediante gli accordi di programma pongono l'esigenza di una revisione complessiva degli adempimenti e delle modalità per la predisposizione, l'approvazione, l'attuazione e il monitoraggio dei programmi di investimento.

Il Ministero della Salute non ha ancora, infatti, formalmente adottato il nuovo regolamento procedurale che costituirà il riferimento per le altre spese sanitarie³ (libera professione intramoenia, lotta contro l'AIDS, radioterapia, settore materno infantile).

In tale sede, oltre a rendere coerenti le procedure di gestione dell'articolo 20, sarà necessario tener conto delle trasformazioni determinatesi fino ad oggi nel processo di attribuzione delle competenze regionali a seguito dell'entrata in vigore della legge

³ D.to L.vo n. 254/2000 – intramoenia; legge 135/90 - AIDS; legge 488/99 – radioterapia; legge 34/96 – materno infantile.

costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, riguardante “Modifiche al titolo V della parte 2^ della costituzione”.

2) L'utilizzo delle disponibilità finanziarie al 31.12.2001

2.1 Utilizzo disponibilità prima fase

Relativamente alla **prima fase finanziaria (Tabella n. 2)**, si sottolinea che essa era destinata al finanziamento di progetti presentati dalle regioni, dagli Istituti di Ricerca, Ricovero e Policlinici per interventi compresi in specifici programmi regionali predisposti per il I triennio⁴, e per progetti destinati al settore materno infantile. L'utilizzo regionale dei plafond di prima fase è quasi totale per la generalità degli importi previsti, a meno di scarti marginali: fa eccezione la regione Sicilia che presenta una percentuale di utilizzo di solo il 63% e, per contro, le regioni Lombardia, Emilia Romagna e Toscana che presentano percentuali superiori al 100%, avendo potuto beneficiare in anticipo del finanziamento previsto per la seconda fase e della riassegnazione di residui.

Per quanto riguarda il settore materno-infantile, pur essendo scaduti i termini di presentazione delle domande il 26/01/1999, debbono ancora essere perfezionati le procedure di concessione dei finanziamenti per 49 miliardi di lire (pari allo 0,5% delle disponibilità).

2.2 Utilizzo disponibilità seconda fase

La **seconda fase finanziaria**, che ha preso avvio nel 1999, riguarda 621 finanziamenti per 4.617 miliardi di lire (**Tabella n. 3**).

La media di utilizzo da parte delle regioni è pari a circa il 22% e risulta già completamente esaurita soltanto per la Provincia Autonoma di Trento e per la

⁴ La chiusura della I fase al 31.8.1996, termine ultimo per la presentazione delle richieste di finanziamento, ha comportato la formazione di residui per 407 miliardi di cui 241 sono stati destinati alle regioni Lombardia, Toscana ed Emilia Romagna per progetti, già finanziati sul I triennio, in avanzata fase di esecuzione; il rimanente residuo di 166 miliardi è stato destinato al settore materno-infantile con delibera del Cipe del 21/3/1997.

ART. 20 LEGGE 67/88 - I FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
(Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONI	ASSEGNAZIONI	FINANZIAMENTI							DA CONCEDERE (*)
		CONCESSI PER:							
		PROGETTI COMPRESI NEI PROGRAMMI SANITARI REGIONALI		PROGETTI COMPRESI NEI PROGRAMMI DEL SETTORE MATERNO INFANTILE		TOTALE			
		N.	IMPORTO (*)	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	% DI UTILIZZO	
a	b	c	d	e	f = (b+d)	g = (c+e)	h = g/a	i = (a-g)	
PIEMONTE	607.653	111	607.653	0	0	111	607.653	100,00	0
VALLE D'AOSTA	28.549	8	28.549	0	0	8	28.549	100,00	0
LOMBARDIA	1.120.725	159	1.169.157	88	41.187	247	1.210.344	108,00	-89.619
P.A. BOLZANO	65.579	4	65.579	0	0	4	65.579	100,00	0
P.A. TRENTO	71.405	20	71.405	0	0	20	71.405	100,00	0
VENETO	559.551	145	559.551	0	0	145	559.551	100,00	0
FRIULI V.G.	186.246	16	186.246	0	0	16	186.246	100,00	0
LIGURIA	307.043	44	307.043	8	6.994	52	314.037	102,28	-6.994
EMILIA R.	579.744	135	643.765	0	0	135	643.765	111,04	-64.021
Totale Nord	3.526.495	642	3.638.948	96	48.181	738	3.687.129	104,56	-160.634
TOSCANA	516.820	86	654.570	3	16.038	89	670.608	129,76	-153.788
UMBRIA	123.010	12	122.774	6	3.078	18	125.852	102,31	-2.842
MARCHE	198.869	48	198.830	0	0	48	198.830	99,98	39
LAZIO	720.050	63	720.050	32	8.615	95	728.665	101,20	-8.615
Totale Centro	1.558.749	209	1.696.224	41	27.731	250	1.723.955	110,60	-165.206
ABRUZZO	265.277	88	265.078	23	19.039	111	284.117	107,10	-18.840
MOLISE	93.653	13	91.200	2	1.882	15	93.082	99,39	571
CAMPANIA	1.018.682	188	1.018.610	0	0	188	1.018.610	99,99	72
PUGLIA	729.607	163	728.845	0	0	163	728.845	99,90	762
BASILICATA	133.467	44	133.467	24	12.552	68	146.019	109,40	-12.552
CALABRIA	384.334	144	384.334	0	0	144	384.334	100,00	0
SICILIA	961.074	39	604.235	21	7.490	60	611.725	63,65	349.349
SARDEGNA	309.962	127	309.962	0	0	127	309.962	100,00	0
Totale Sud	3.896.056	806	3.535.731	70	40.963	876	3.576.694	91,80	319.362
TOTALE REGIONI	8.981.300	1.657	8.870.903	207	116.875	1.864	8.987.778	100,07	-6.478
IRCCS, IZS, UNIV, ISS	418.700	73	363.189			73	363.189	86,74	55.511
TOTALE NAZIONALE	9.400.000	1.730	9.234.092	207	116.875	1.937	9.350.967	99,48	49.033

(*) Gli importi in negativo indicano finanziamenti concessi per importi superiori a quelli previsti nel plafond di assegnazione.

ART. 20 LEGGE 67/88 - II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
(Situazione al 31.12.2001)

TAB. 3

(valori in milioni di lire)

REGIONI	FINANZIAMENTI												
	CONCESSI PER:												DA CONCEDERE
	PROGETTI PRIORITARI E SICUREZZA				PROGETTI PREVISTI DA ACCORDI DI PROGRAMMA				TOTALE				
	ASSEGNAZIONI				ASSEGNAZIONI				ASSEGNAZIONI				
	IMPORTO a	N. b	IMPORTO c	% DI UTILIZZO d = c/a	IMPORTO e	N. f	IMPORTO g	% DI UTILIZZO h = g/e	IMPORTO i = (a+e)	N. l = (b+f)	IMPORTO m = (c+g)	% DI UTILIZZO n = m/i	IMPORTO o = (i-m)
PIEMONTE	154.348	10	154.348	100,00	1.158.966	12	288.457	24,89	1.313.314	22	442.805	33,72	870.509
VALLE D'AOSTA	8.785	1	8.785	100,00	52.916	0	0	0,00	61.701	1	8.785	14,24	52.916
LOMBARDIA	251.000	48	250.759	99,90	2.074.592	60	334.054	16,10	2.325.592	108	584.813	25,15	1.740.779
P.A. BOLZANO	24.920	2	24.920	100,00	116.814	0	0	0,00	141.734	2	24.920	17,58	116.814
P.A. TRENTO	55.922	6	55.922	100,00	98.403	4	98.403	100,00	154.325	10	154.325	100,00	0
VENETO	180.585	42	180.584	100,00	1.028.762	26	255.533	24,84	1.209.347	68	436.117	36,06	773.230
FRIULI V.G.	51.000	1	51.000	100,00	351.530	1	380	0,11	402.530	2	51.380	12,76	351.150
LIGURIA	54.487	31	54.481	99,99	602.125	90	135.528	22,51	656.612	121	190.009	28,94	466.603
EMILIA R.	284.298	15	284.298	100,00	904.674	44	419.208	46,34	1.188.972	59	703.506	59,17	485.466
Totale Nord	1.065.345	156	1.065.097	99,98	6.388.782	237	1.531.563	23,97	7.454.127	393	2.596.660	34,84	4.857.467
TOSCANA	288.704	6	288.704	100,00	674.504	57	674.504	100,00	963.208	63	963.208	100,00	0
UMBRIA	197.983	6	99.937	50,48	74.518	0	0	0,00	272.501	6	99.937	36,67	172.564
MARCHE	85.878	22	85.810	99,92	352.362	18	93.913	26,65	438.240	40	179.723	41,01	258.517
LAZIO	77.100	10	40.545	52,59	1.463.346	7	24.926	1,70	1.540.446	17	65.471	4,25	1.474.975
Totale Centro	649.665	44	514.996	79,27	2.564.730	82	793.343	30,93	3.214.395	126	1.308.339	40,70	1.906.056
ABRUZZO	128.951	11	126.686	98,24	423.056	0	0	0,00	552.007	11	126.686	22,95	425.321
MOLISE	24.079	20	24.007	99,70	178.904	0	0	0,00	202.983	20	24.007	11,83	178.976
CAMPANIA	20.000	1	20.000	100,00	2.169.751	0	0	0,00	2.189.751	1	20.000	0,91	2.169.751
PUGLIA	79.700	4	79.699	100,00	1.497.953	0	0	0,00	1.577.653	4	79.699	5,05	1.497.954
BASILICATA	34.315	18	34.315	100,00	241.592	0	0	0,00	275.907	18	34.315	12,44	241.592
CALABRIA	51.260	5	12.059	23,53	771.511	0	0	0,00	822.771	5	12.059	1,47	810.712
SICILIA	173.934	6	173.031	99,48	2.259.735	0	0	0,00	2.433.669	6	173.031	7,11	2.260.638
SARDEGNA	21.375	11	21.374	100,00	648.541	0	0	0,00	669.916	11	21.374	3,19	648.542
Totale Sud	533.614	76	491.171	92,05	8.191.043	0	0	0,00	8.724.657	76	491.171	5,63	8.233.486
Riserva IRCCS, IZS, UNIV.	251.376	26	221.050	87,94	955.445	0	0	0,00	1.206.821	26	221.050	18,32	985.771
TOTALE NAZIONALE	2.500.000	302	2.292.314	91,69	18.100.000	319	2.324.906	12,84	20.600.000	621	4.617.220	22,41	15.982.780

regione Toscana. Le restanti regioni, pur con un'ampia variabilità di livelli di utilizzazione, si dimostrano in genere più lente o, come nel caso di alcune regioni meridionali (Campania, Calabria e Sardegna), pressoché inattive.

Vanno, tuttavia, segnalate le regioni Emilia Romagna e Marche, che presentano indici di utilizzo rispettivamente del 59 e 41%, e il Veneto e l'Umbria con percentuali del 36%.

Si rileva, infine, la diversa capacità delle regioni a servirsi degli accordi di programma come strumento per impegnare a proprio vantaggio le assegnazioni ancora disponibili (18.100 miliardi di lire): nessuna richiesta di finanziamento è stata presentata dalle regioni meridionali, dalla Valle d'Aosta, dalla provincia autonoma di Bolzano e dall'Umbria, mentre richieste inconsistenti sono state presentate dal Friuli-Venezia-Giulia e dal Lazio.

2.3 Utilizzo disponibilità complessiva e caratteristiche dei progetti finanziati

Se si guardano insieme gli andamenti della prima e seconda fase dell'articolo 20, a più di 10 anni dalla messa a disposizione delle risorse, risultano concessi 2.558 finanziamenti (**Tabella n. 4**) per un importo complessivo di 13.968 miliardi di lire (pari a circa il 47% dei 30.000 disponibili) dei quali le regioni Lombardia, Toscana, Emilia Romagna, Piemonte e Campania hanno ottenuto **importi rilevanti** compresi tra i 1.000 e i 1.800 miliardi di lire.

Relativamente ai comparti territoriali, il centro ha già utilizzato il 64% delle risorse, il Nord il 57%, il Sud il 33%, gli istituti zooprofilattici, di cura e ricerca, i policlinici universitari e l'Istituto Superiore di Sanità il 36% circa. Una particolare segnalazione spetta alla regione Toscana che rispetto alle assegnazioni ha ottenuto finanziamenti maggiorati di circa 154 miliardi di lire; per contro la Sicilia (che già nella prima fase aveva fatto registrare un mancato utilizzo del 37%) presenta il più basso indice di utilizzo con 2.610 miliardi di lire ancora da impegnare.

Per quanto riguarda il **settore di destinazione** (**Tabella n. 5**) va segnalata la forte presenza di interventi ospedalieri cui si riferisce circa il 37% del numero delle

ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
(Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONI	ASSEGNAZIONI	FINANZIAMENTI							DA CONCEDERE (*) IMPORTO i = (a-g)
		CONCESSI PER:							
		I FASE		II FASE		TOTALE			
		IMPORTO a	N. b	IMPORTO (*) c	N. d	IMPORTO e	N. f = (b+d)	IMPORTO g = (c+e)	
PIEMONTE	1.920.967	111	607.653	22	442.805	133	1.050.458	54,68	870.509
VALLE D'AOSTA	90.250	8	28.549	1	8.785	9	37.334	41,37	52.916
LOMBARDIA	3.446.317	247	1.210.344	108	584.813	355	1.795.157	52,09	1.651.160
P.A. BOLZANO	207.313	4	65.579	2	24.920	6	90.499	43,65	116.814
P.A. TRENTO	225.730	20	71.405	10	154.325	30	225.730	100,00	0
VENETO	1.768.898	145	559.551	68	436.117	213	995.668	56,29	773.230
FRIULI V.G.	588.776	16	186.246	2	51.380	18	237.626	40,36	351.150
LIGURIA	963.655	52	314.037	121	190.009	173	504.046	52,31	459.609
EMILIA R.	1.768.716	135	643.765	59	703.506	194	1.347.271	76,17	421.445
Totale Nord	10.980.622	738	3.687.129	393	2.596.660	1.131	6.283.789	57,23	4.696.833
TOSCANA	1.480.028	89	670.608	63	963.208	152	1.633.816	110,39	-153.788
UMBRIA	395.511	18	125.852	6	99.937	24	225.789	57,09	169.722
MARCHE	637.109	48	198.830	40	179.723	88	378.553	59,42	258.556
LAZIO	2.260.496	95	728.665	17	65.471	112	794.136	35,13	1.466.360
Totale Centro	4.773.144	250	1.723.955	126	1.308.339	376	3.032.294	63,53	1.740.850
ABRUZZO	817.284	111	284.117	11	126.686	122	410.803	50,26	406.481
MOLISE	296.636	15	93.082	20	24.007	35	117.089	39,47	179.547
CAMPANIA	3.208.433	188	1.018.610	1	20.000	189	1.038.610	32,37	2.169.823
PUGLIA	2.307.260	163	728.845	4	79.699	167	808.544	35,04	1.498.716
BASILICATA	409.374	68	146.019	18	34.315	86	180.334	44,05	229.040
CALABRIA	1.207.105	144	384.334	5	12.059	149	396.393	32,84	810.712
SICILIA	3.394.743	60	611.725	6	173.031	66	784.756	23,12	2.609.987
SARDEGNA	979.878	127	309.962	11	21.374	138	331.336	33,81	648.542
Totale Sud	12.620.713	876	3.576.694	76	491.171	952	4.067.865	32,23	8.552.848
TOTALE REGIONI	28.374.479	1.864	8.987.778	595	4.396.170	2.459	13.383.948	47,17	14.990.531
IRCCS, IZS, UNIV, ISS	1.625.521	73	363.189	26	221.050	99	584.239	35,94	1.041.282
TOTALE NAZIONALE	30.000.000	1.937	9.350.967	621	4.617.220	2.558	13.968.187	46,56	16.031.813

ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
RIPATIZIONE REGIONALE DEI FINANZIAMENTI CONCESSI PER LINEE DI INTERVENTO
 (Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONI	LINEE DI INTERVENTO												TOTALE	INCIDENZA % OSPEDALI SU TOTALE FINANZIAMENTI	INCIDENZA % RSA SU TOTALE FINANZIAMENTI	
	PREVENZIONE COLLETTIVA		SERVIZI TERRITORIALI		RESIDENZE SANITARIE ASSISTENZIALI		OSPEDALI		SERVIZI GENERALI		PROGRAMMA DI RILIEVO					
	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO				N.
PIEMONTE	2	7.562	7	21.616	72	246.620	52	774.660	0	0	6	10.801	139	1.061.259	73,0	23,2
VALLE D'AOSTA	0	0	2	5.396	0	0	5	19.457	2	12.481	0	0	9	37.334	52,1	0,0
LOMBARDIA	5	9.911	76	65.918	151	741.514	120	965.849	3	11.965	6	44.174	361	1.839.331	52,5	40,3
P.A. BOLZANO	0	0	0	0	0	0	5	79.546	1	10.953	0	0	6	90.499	87,9	0,0
P.A. TRENTO	0	0	5	8.940	4	29.285	16	182.860	5	4.645	0	0	30	225.730	81,0	13,0
VENETO	8	10.801	6	6.488	121	265.039	49	613.311	1	30.000	31	81.521	216	1.007.160	60,9	26,3
FRIULI V.G.	0	0	3	1.995	5	27.694	10	211.797	1	1.140	1	7.315	20	249.941	84,7	11,1
LIGURIA	1	760	14	13.348	21	99.045	120	371.368	16	17.625	6	27.995	178	530.141	70,1	18,7
EMILIA R.	6	36.096	26	62.295	95	248.333	64	992.066	3	8.481	3	15.959	197	1.363.230	72,8	18,2
Totale Nord	22	65.130	139	185.996	469	1.657.530	441	4.210.914	32	97.290	53	187.765	1.156	6.404.625	65,7	25,9
TOSCANA	5	26.862	3	7.332	92	286.694	53	1.322.428	0	0	0	0	153	1.643.316	80,5	17,4
UMBRIA	0	0	4	2.122	1	6.124	16	209.183	3	8.360	20	5.706	44	231.495	90,4	2,6
MARCHE	3	4.620	20	15.890	27	62.661	37	288.957	1	6.425	22	10.925	110	389.478	74,2	16,1
LAZIO	0	0	50	65.292	6	27.934	55	753.910	2	4.000	17	238.211	130	1.089.347	69,2	2,6
Totale Centro	8	31.482	77	90.636	126	383.413	161	2.574.478	6	18.785	59	254.842	437	3.353.636	76,8	11,4
ABRUZZO	3	6.555	71	74.261	13	50.354	32	275.822	3	3.811	1	5.092	123	415.895	66,3	12,1
MOLISE	0	0	19	12.760	1	475	15	103.854	0	0	0	0	35	117.089	88,7	0,4
CAMPANIA	3	2.183	80	132.194	25	98.321	73	795.592	8	10.320	2	36.385	191	1.074.995	74,0	9,1
PUGLIA	0	0	39	97.521	23	114.318	62	469.206	43	127.499	6	58.007	173	866.551	54,1	13,2
BASILICATA	2	5.054	42	29.635	2	7.543	30	107.134	9	30.643	1	325	86	180.334	59,4	4,2
CALABRIA	2	9.500	32	29.998	40	85.351	22	153.875	30	102.557	44	22.602	170	403.883	38,1	21,1
SICILIA	0	0	15	55.643	7	36.893	23	684.730	0	0	2	36.678	47	813.944	84,1	4,5
SARDEGNA	2	3.334	37	45.169	1	2.945	90	257.669	8	22.219	2	5.899	140	337.235	76,4	0,9
Totale Sud	12	26.626	335	477.181	112	396.200	347	2.847.882	101	297.049	58	164.988	965	4.209.926	67,6	9,4
TOTALE NAZIONALE	42	123.238	551	753.813	707	2.437.143	949	9.633.274	139	413.124	170	607.595	2.558	13.968.187	69,0	17,4

concessioni (n. 949), ma il 69% degli importi complessivamente finanziati (9.633 miliardi di lire). Numerosi sono anche i progetti destinati alle residenze sanitarie assistenziali (n. 707) cui però va solo il 17% dei finanziamenti finora concessi.

Che le strutture ospedaliere assorbano gran parte delle risorse ex articolo 20 appare del tutto evidente considerato che le istituzioni locali della Sanità (Regioni, ASL, Comuni, etc.) per la ristrettezza dei propri bilanci non possono da sole affrontare le rilevanti dimensioni e la complessità connessa alla costruzione di un ospedale.

Se si osserva, infatti, la **Tabella n. 6**, che riporta la graduatoria dei primi 35 interventi per rilevanza degli importi concessi (interventi che rappresentano poco più dell'1% del numero complessivo di progetti finanziati, ma che assorbono il 24% delle risorse finora accordate), si nota che emergono sole strutture ospedaliere che, per dimensione del mutuo, vedono al primo posto il Policlinico Universitario di Tor Vergata (179 miliardi di lire), il Nuovo Ospedale della Versilia (172 miliardi di lire) e l'Ospedale di Lecco (169 miliardi di lire).

Ovviamente, se si guardano i costi di realizzazione complessiva (cioè se si considera quanto si è già speso e quanto si prevede di spendere) si registra una diversa graduatoria che, pur confermando il primo posto al Policlinico di Tor Vergata di Roma (254 miliardi di lire), fa emergere l'Ospedale di Baggiovara (240 miliardi di lire), l'Ospedale di Bassano del Grappa (238 miliardi di lire) e l'Ospedale Cardarelli di Napoli (222 miliardi di lire).

I segnalati 35 progetti di più rilevante dimensione indicati nella **Tabella n. 7** per le 13 regioni di localizzazione, secondo le ponderazioni assolute e percentuali in essa riportate, evidenziano una notevole variabilità: Toscana, Emilia Romagna e Lazio si sono assicurate quote di finanziamento per progetti più rilevanti comprese dal 10 al 23%; la Provincia Autonoma di Trento e le regioni Toscana, Lazio e Abruzzo a tali progetti hanno destinato percentuali consistenti dei finanziamenti finora ottenuti (incidenza compresa tra il 30 ed il 52%).

Un altro aspetto di rilievo è rappresentato dalla capacità di **attivazione finanziaria** delle risorse concesse rispetto ai progetti di cui consentono la messa

ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
PROGETTI PIU' RILEVANTI NELLA GRADUATORIA DEI FINANZIAMENTI CONCESSI
(Situazione al 31.12.2001)

TAB. 6

(valori in milioni di lire)

REGIONE	LOCALIZ.	PROV.	TITOLO PROGETTO	DELIBERE CIPE DATA	MUTUI AUTORIZZATI CIPE		TOTALE RISORSE PROPRIE	COSTO FINANZIATO IN ESECUZIONE		COSTO COMPLESSIVO PROGETTO	
					N.ro di Graduatoria	IMPORTO		N.ro di Graduatoria	IMPORTO	N.ro di Graduatoria	IMPORTO
LAZIO	ROMA	(RM)	Università Tor Vergata: realizzazione Policlinico Universitario	30/11/93 26/06/97 10/12/01	1	178.776	25.000	2	203.776	1	253.900
TOSCANA	CAMAIORE	(LU)	Nuovo Ospedale della Versilia	07/04/93 06/05/98	2	171.950	20.821	3	192.771	9	192.771
LOMBARDIA	LECCO	(CO)	Realizzazione nuovo Ospedale	07/04/93 13/03/96	3	169.100	16.927	4	186.027	5	218.301
EMILIA R.	MODENA	(MO)	Costruzione nuovo Ospedale in loc. Baggiovara	30/12/92 26/06/96 09/07/98 19/02/99 31/05/00	4	142.700	97.300	1	240.000	2	240.000
PIEMONTE	BIELLA	(BI)	Nuovo Presidio Ospedaliero in Regione Villanetto-Ponderano	22/12/2000	5	135.500	6.775	6	142.275	15	142.275
TOSCANA	FIRENZE	(FI)	Riorganizzazione funzionale ed ampliamento chirurgie generali A.O. Careggi	29/11/1999	6	106.880	11.120	12	118.000	21	118.000
PIEMONTE	ASTI	(AT)	Costruzione nuovo Ospedale	12/07/96 06/08/99	7	104.500	64.798	5	169.298	8	205.285
VENETO	BASSANO DEL GRAPPA	(VI)	Completamento nuovo Ospedale	20/12/91 03/08/94 09/06/99	8	104.286	31.500	8	135.786	3	237.786
EMILIA R.	FERRARA	(FE)	Costruzione Nuovo Polo Ospedaliero a Cona	08/08/95 06/05/98 23/12/99 31/05/00	9	103.900	10.500	15	114.400	22	114.400
ABRUZZO	L'AQUILA	(AQ)	Completamento funzionale nuovo Ospedale Civile "San Salvatore" in loc. Coppito	22/11/94 21/04/99	10	101.792	14.531	14	116.323	7	214.123
TOSCANA	PISA	(PI)	Riorganizzazione funzionale e potenziamento DEU del Presidio Ospedaliero di Cisanello	29/11/1999	11	101.705	25.195	9	126.900	18	126.900
SICILIA	CATANIA	(CT)	Ampliamento Ospedale "Cannizzaro"	07/04/93 27/11/96	12	99.835	5.254	18	105.089	14	151.986
CAMPANIA	NAPOLI	(NA)	Ristrutturazione edilizia e ammodernamento tecnologico Ospedale Cardarelli	09/10/1996	13	97.001	10.999	16	108.000	4	222.000
LAZIO	ROMA	(RM)	Ristrutturazione generale S. Camillo	27/11/1996	14	95.000	5.000	19	100.000	25	100.000
VENETO	SAN BONIFACIO	(VR)	Costruzione Nuovo Ospedale	23/06/95 22/12/00	15	94.750	41.550	7	136.300	17	136.300
ABRUZZO	CHIETI	(CH)	Completamento nuovo P.O. "SS. Annunziata" Colle dell'Ara	26/06/96 21/04/99	16	94.410	4.969	20	99.379	6	216.996
SICILIA	PALERMO	(PA)	Realizzazione Istituto Mediterraneo per trapianti e terapie (IS.ME.TT) presso Ospedale Civico Cervello	06/05/1998	17	93.100	4.900	21	98.000	26	98.000
UMBRIA	PERUGIA	(PG)	Nuovo Polo Unico Ospedale Silvestrini	13/03/95 11/11/98	18	90.179	30.466	11	120.645	10	174.178
TOSCANA	SAN GIOVANNI VALDARNO	(AR)	Nuovo Ospedale unico del Valdarno-Monteverchi	25/03/92 21/03/97	19	88.350	17.642	17	105.992	23	105.992
TOSCANA	EMPOLI	(FI)	Costruzione nuovo Ospedale	16/03/94 06/05/98	20	85.975	11.954	23	97.929	20	124.599
EMILIA R.	BOLOGNA	(BO)	Ampliamento e ristrutturazione dell'Ospedale Maggiore	22/11/2001	21	84.550	4.228	26	88.778	31	88.778
PUGLIA	CERIGNOLA	(FG)	Completamento del Nuovo Ospedale	30/11/93 09/10/96 30/12/99	22	82.650	4.350	27	87.000	30	89.100
VENETO	TRECENTA	(RO)	Costruzione nuovo Ospedale generale	25/03/92 03/08/94 09/06/99	23	82.250	42.601	10	124.851	16	136.851
TOSCANA	FIRENZE	(FI)	Riorganizzazione funzionale ed ampliamento del Centro Traumatologico Ortopedico di Careggi	01/02/2001	24	78.802	5.198	30	84.000	34	84.000
EMILIA R.	FORLÌ	(FO)	Sistemazione complesso di Vecchiazzano per nuova sede ospedaliera	21/12/95 11/11/98	25	75.000	19.723	24	94.723	19	125.087
LOMBARDIA	MILANO	(MI)	Ristrutturazione e completamento Presidio Ospedaliero "G. Pini"	08/08/95 07/11/00	26	73.850	11.642	28	85.492	33	85.492
TOSCANA	CECINA	(LI)	Costruzione Nuovo Ospedale Cecina	25/03/92 21/03/97	27	72.200	12.221	29	84.421	29	89.330
SICILIA	CATANIA	(CT)	Secondo Stralcio finz. nuovo presidio osped."Garibaldi" di Nesima	30/11/1993	28	71.250	9.052	32	80.302	11	164.998
LAZIO	CASSINO	(FR)	Costruzione Nuovo Ospedale di Cassino	27/11/1996	29	71.250	26.750	22	98.000	27	98.000
EMILIA R.	REGGIO NELL'EMILIA	(RE)	Ampliamento e ristrutturazione Ospedale S. Maria Nuova	23/06/95 11/11/98 10/07/01	30	70.820	47.042	13	117.862	12	162.377
TOSCANA	MONTEPULCIANO	(SI)	Nuovo Ospedale della Valdichiana Senese in Bivio Nottola	25/03/92 21/03/97	31	69.920	21.580	25	91.500	28	91.500
P.A. TRENTO	ARCO	(TN)	Nuova sede ospedaliera nel distretto Alto Garda e Ledro	23/06/95 11/11/98	32	69.920	4.073	33	73.993	32	88.555
PIEMONTE	MONDOVI'	(CN)	Realizzazione Nuovo Ospedale in loc. S. Rocchetto	23/01/2001	33	68.000	3.400	34	71.400	35	71.400
FRIULI V.G.	TRIESTE	(TS)	Riordino della rete ospedaliera triestina - I lotto	08/08/1996	34	67.450	15.707	31	83.157	13	160.610
LAZIO	VITERBO	(VT)	Completamento Ospedale Belcolle	27/11/1996	35	66.500	3.500	35	70.000	24	103.000
TOTALE progetti più rilevanti N. 35 per totale mutui N. 95						3.364.101	688.268	4.052.369	5.032.870		
TOTALE progetti N. 2407 per totale mutui N. 2558						13.968.187	3.358.954	17.327.141	23.526.111		
Incidenza percentuale dei progetti più rilevanti su totale progetti						24,08	20,49	23,39	21,39		

TAB. 7

**ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
 INCIDENZA PER REGIONE DEI PROGETTI PIU' RILEVANTI
 SUL TOTALE DEI FINANZIAMENTI CONCESSI
 (Situazione al 31.12.2001)**

(valori in milioni di lire)

REGIONE	FINANZIAMENTI CONCESSI					
	TOTALE		DI CUI PER PROGETTI PIU' RILEVANTI			
	N. PROGETTI	IMPORTO	N. PROGETTI	IMPORTO		INCIDENZA % SU TOTALE
					DISTRIBUZIONE %	
a	b	c	d	e	f = (d/b)	
PIEMONTE	133	1.050.458	3	308.000	9,16	29,32
LOMBARDIA	355	1.795.157	2	242.950	7,22	13,53
P.A. TRENTO	30	225.730	1	69.920	2,08	30,98
VENETO	213	995.668	3	281.286	8,36	28,25
FRIULI V.G.	18	237.626	1	67.450	2,00	28,38
EMILIA R.	194	1.347.271	5	476.970	14,18	35,40
TOSCANA	152	1.633.816	8	775.782	23,06	47,48
UMBRIA	24	225.789	1	90.179	2,68	39,94
LAZIO	112	794.136	4	411.526	12,23	51,82
ABRUZZO	122	410.803	2	196.202	5,83	47,76
CAMPANIA	191	1.074.995	1	97.001	2,88	9,02
PUGLIA	167	808.544	1	82.650	2,46	10,22
SICILIA	66	784.756	3	264.185	7,85	33,66
TOTALE	1.777	11.384.749	35	3.364.101	100,00	29,55

in esecuzione. Come indicato nella **Tabella n. 8**, a fronte dei 2.558 finanziamenti si realizzano 2.407 progetti che, considerando le risorse proprie degli enti beneficiari per 3.359 miliardi di lire, presentano un costo di esecuzione pari a 17.327 miliardi di lire.

Tali progetti, con la sola eccezione di quelli della Valle D'Aosta, troveranno il proprio completamento con assegnazioni gravanti sugli ulteriori importi a carico della 2^a fase finanziaria, per un fabbisogno, stimato dalle regioni, di 3.702 miliardi di lire.

Se si calcolano, poi, gli investimenti realizzati su precedenti e diverse fonti di spesa (costi pregressi) e quelli che, seppur contabilizzati per ultimare i progetti, non hanno una copertura ancora definita (costi differenziali), le realizzazioni attivate raggiungono costi complessivi per 23.526 miliardi di lire, di cui i finanziamenti finora accordati rappresentano più della metà del fabbisogno finanziario (59%).

La medesima tabella fornisce elementi per analizzare non solo la copertura dei costi e la temporalizzazione dei finanziamenti di prima e seconda fase, ma evidenzia l'**incidenza sui costi** delle risorse ex articolo 20, nella realizzazione degli interventi del settore sanitario.

Elevato è, infatti, il previsto ricorso alla seconda fase per il completamento delle opere (in media il 27% di quanto già concesso) soprattutto da parte delle regioni meridionali che in futuro richiederanno importi relativamente più consistenti. L'incidenza delle disponibilità complessive dell'articolo 20 (di prima e seconda fase) sui costi totali dei progetti è, in media, dell'89% circa, con un campo di variazione compreso tra l'84% (sud) ed il 92% (centro-nord).

L'autofinanziamento sui costi dei progetti finanziati raggiunge circa il 19% con una presenza più marcata nei progetti del nord (25%), minore in quelli del centro (21%) e del sud (14%).

**ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
COMPOSIZIONE DEI COSTI GLOBALI DEI PROGETTI FINANZIATI A CARICO DELL'ART. 20 L. 67/88
(Situazione al 31.12.2001)**

(valori in milioni di lire)

REGIONE	FINANZIAMENTI CONCESSI			RISORSE PROPRIE	COSTI PROGETTUALI COMPLESSIVI						
	N. MUTUI	N. PROGETTI	IMPORTO		ART. 20 L. 67/88			IMPORTI PREGRESSI	IMPORTI DIFFERENZIAL I	IMPORTI PROGETTUALI COMPLESSIVI	% DI INCIDENZA ART. 20
					IMPORTO FINANZIATO IN ESECUZIONE	ULTERIORE IMPORTO A CARICO II FASE	TOTALE ART. 20				
					e = (c+d)	f	g = (e+f)				
a	b	c	d	e = (c+d)	f	g = (e+f)	h	i	l = (g+h+i)	m = (g/l)	
PIEMONTE	139	130	1.061.259	269.223	1.330.482	110.342	1.440.824	33.673	31.849	1.506.346	95,65
VALLE D'AOSTA	9	8	37.334	17.704	55.038	0	55.038	0	0	55.038	100,00
LOMBARDIA	361	354	1.839.331	477.764	2.317.095	461.781	2.778.876	136.533	10.856	2.926.265	94,96
P.A. BOLZANO	6	6	90.499	45.961	136.460	15.000	151.460	0	0	151.460	100,00
P.A. TRENTO	30	25	225.730	114.906	340.636	10.507	351.143	14.562	35.126	400.831	87,60
VENETO	216	199	1.007.160	517.582	1.524.742	57.484	1.582.226	197.334	5.250	1.784.810	88,65
FRIULI V.G.	20	17	249.941	54.730	304.671	129.755	434.426	25.848	0	460.274	94,38
LIGURIA	178	171	530.141	111.045	641.186	17.679	658.865	41.856	6.888	707.609	93,11
EMILIA R.	197	169	1.363.230	471.577	1.834.807	576.740	2.411.547	180.305	117.246	2.709.098	89,02
Totale Nord	1.156	1.079	6.404.625	2.080.492	8.485.117	1.379.288	9.864.405	630.111	207.215	10.701.731	92,18
TOSCANA	153	127	1.643.316	439.572	2.082.888	23.681	2.106.569	42.238	41.079	2.189.886	96,20
UMBRIA	44	37	231.495	67.035	298.530	172.321	470.851	13.675	11.230	495.756	94,98
MARCHE	110	97	389.478	59.823	449.301	303.206	752.507	57.902	1.318	811.727	92,70
LAZIO	130	127	1.089.347	137.188	1.226.535	146.688	1.373.223	202.757	62.000	1.637.980	83,84
Totale Centro	437	388	3.353.636	703.618	4.057.254	645.896	4.703.150	316.572	115.627	5.135.349	91,58
ABRUZZO	123	120	415.895	36.239	452.134	203.983	656.117	235.417	0	891.534	73,59
MOLISE	35	35	117.089	8.288	125.377	76.000	201.377	139.778	34.779	375.934	53,57
CAMPANIA	191	186	1.074.995	210.552	1.285.547	590.421	1.875.968	0	71.211	1.947.179	96,34
PUGLIA	173	165	866.551	70.047	936.598	162.413	1.099.011	62.269	34.400	1.195.680	91,92
BASILICATA	86	82	180.334	98.136	278.470	67.426	345.896	56.685	13.775	416.356	83,08
CALABRIA	170	166	403.883	46.033	449.916	190.361	640.277	0	3.960	644.237	99,39
SICILIA	47	46	813.944	81.486	895.430	263.859	1.159.289	559.859	14.200	1.733.348	66,88
SARDEGNA	140	140	337.235	24.063	361.298	121.965	483.263	1.500	0	484.763	99,69
Totale Sud	965	940	4.209.926	574.844	4.784.770	1.676.428	6.461.198	1.055.508	172.325	7.689.031	84,03
TOTALE NAZIONALE	2.558	2.407	13.968.187	3.358.954	17.327.141	3.701.612	21.028.753	2.002.191	495.167	23.526.111	89,38

3) Stato di apertura dei cantieri

La effettiva attivazione delle disponibilità finanziarie di cui all'articolo 20 avviene, ovviamente, con l'attuazione dei progetti finanziati il cui avvio deve avvenire entro un anno dalla data del provvedimento statale di concessione delle risorse.

Nella **Tabella n. 9** viene evidenziato che dei 2.558 interventi finanziati per 2.331 l'avvio dei lavori sarebbe dovuto avvenire entro la fine del 2001, mentre solamente per 227 poteva essere procrastinato al 2002.

Le informazioni disponibili a tal proposito, riportate nella **Tabella n. 10**, evidenziano che, al 31/12/2001, sono stati avviati 1.841 progetti corrispondenti, in media, a circa il 79% di quelli previsti: nel centro-nord solo le regioni Lombardia, Veneto e Umbria presentano un'incidenza inferiore alla media nazionale, nel sud i ritardi sono più diffusi e coinvolgono soprattutto le regioni Molise, Basilicata, Calabria e Sardegna.

Sotto il profilo degli importi dei finanziamenti attivati, la situazione dei progetti risulta complessivamente più equilibrata rispetto a quella puramente numerica: i progetti avviati costituiscono l'84% del parco progetti finanziato e, in tal caso, il Centro-Sud appare più attivo del Nord che, non raggiungendo la soglia dell'80% (contro l'88 del Centro e l'87% del Sud) ha avviato più cantieri, ma di dimensione mediamente più contenuta.

Per quel che riguarda, infine, i 490 cantieri non ancora avviati (per più della metà localizzati nel mezzogiorno e per circa un terzo nel nord), ben 319 presentano ritardi nell'avvio previsto superiori all'anno, mentre quelli con ritardi inferiori sono solo 171, in prevalenza concentrati nel Nord (**Tabella n. 11**).

I motivi più frequenti dello slittamento dei termini si riscontrano nei casi di ricorso avverso alle aggiudicazioni delle gare o a causa di modifiche ai progetti prima di espletare gli appalti (spesso per adeguamento alle normative in materia di sicurezza e antincendio) o, con minor frequenza, per annullamento dei contratti per contenziosi con l'impresa aggiudicataria e, più raramente, per situazioni impreviste (ritrovamenti archeologici, indisponibilità dell'area di cantiere, ecc.)

TAB. 9

**ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
 FINANZIAMENTI CONCESSI E APERTURE CANTIERI PREVISTE
 (Situazione al 31.12.2001)**

(valori in milioni di lire)

REGIONI	FINANZIAMENTI CONCESSI		APERTURE CANTIERI PREVISTE			
			ENTRO IL 31/12/2001		ENTRO IL 2002	
	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO
PIEMONTE	139	1.061.259	125	906.127	14	155.132
VALLE D'AOSTA	9	37.334	9	37.334	0	0
LOMBARDIA	361	1.839.331	359	1.784.420	2	54.911
P.A. BOLZANO	6	90.499	6	90.499	0	0
P.A. TRENTO	30	225.730	27	137.607	3	88.123
VENETO	216	1.007.160	192	854.742	24	152.418
FRIULI V.G.	20	249.941	19	244.941	1	5.000
LIGURIA	178	530.141	96	401.673	82	128.468
EMILIA R.	197	1.363.230	173	1.152.845	24	210.385
Totale Nord	1.156	6.404.625	1.006	5.610.188	150	794.437
TOSCANA	153	1.643.316	121	1.432.788	32	210.528
UMBRIA	44	231.495	35	229.525	9	1.970
MARCHE	110	389.478	93	298.652	17	90.826
LAZIO	130	1.089.347	118	940.664	12	148.683
Totale Centro	437	3.353.636	367	2.901.629	70	452.007
ABRUZZO	123	415.895	120	414.280	3	1.615
MOLISE	35	117.089	34	116.274	1	815
CAMPANIA	191	1.074.995	191	1.074.995	0	0
PUGLIA	173	866.551	173	866.551	0	0
BASILICATA	86	180.334	83	178.551	3	1.783
CALABRIA	170	403.883	170	403.883	0	0
SICILIA	47	813.944	47	813.944	0	0
SARDEGNA	140	337.235	140	337.235	0	0
Totale Sud	965	4.209.926	958	4.205.713	7	4.213
TOTALE NAZIONALE	2.558	13.968.187	2.331	12.717.530	227	1.250.657

ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
APERTURE CANTIERI PREVISTE, CANTIERI APERTI E NON APERTI
(Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONI	APERTURE CANTIERI PREVISTE		CANTIERI APERTI				CANTIERI NON APERTI		
	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	INCIDENZA % su N. previste	INCIDENZA % su importi previsti	N.	IMPORTO	INCIDENZA % su N. previste
	a	b	c	d	e = (c/a)	f = (d/b)	g	h	i = (g/a)
PIEMONTE	125	906.127	118	664.339	94,40	73,32	7	241.788	5,60
VALLE D'AOSTA	9	37.334	8	28.549	88,89	76,47	1	8.785	11,11
LOMBARDIA	359	1.784.420	265	1.409.476	73,82	78,99	94	374.944	26,18
P.A. BOLZANO	6	90.499	5	89.253	83,33	98,62	1	1.246	16,67
P.A. TRENTO	27	137.607	27	137.607	100,00	100,00	0	0	0,00
VENETO	192	854.742	145	573.443	75,52	67,09	47	281.299	24,48
FRIULI V.G.	19	244.941	18	244.561	94,74	99,84	1	380	5,26
LIGURIA	96	401.673	81	384.880	84,38	95,82	15	16.793	15,63
EMILIA R.	173	1.152.845	149	932.643	86,13	80,90	24	220.202	13,87
Totale Nord	1.006	5.610.188	816	4.464.751	81,11	79,58	190	1.145.437	18,89
TOSCANA	121	1.432.788	110	1.291.247	90,91	90,12	11	141.541	9,09
UMBRIA	35	229.525	20	125.751	57,14	54,79	15	103.774	42,86
MARCHE	93	298.652	88	262.166	94,62	87,78	5	36.486	5,38
LAZIO	118	940.664	108	875.377	91,53	93,06	10	65.287	8,47
Totale Centro	367	2.901.629	326	2.554.541	88,83	88,04	41	347.088	11,17
ABRUZZO	120	414.280	84	288.672	70,00	69,68	36	125.608	30,00
MOLISE	34	116.274	13	91.200	38,24	78,44	21	25.074	61,76
CAMPANIA	191	1.074.995	174	1.032.843	91,10	96,08	17	42.152	8,90
PUGLIA	173	866.551	167	791.896	96,53	91,38	6	74.655	3,47
BASILICATA	83	178.551	44	137.545	53,01	77,03	39	41.006	46,99
CALABRIA	170	403.883	78	264.388	45,88	65,46	92	139.495	54,12
SICILIA	47	813.944	39	759.225	82,98	93,28	8	54.719	17,02
SARDEGNA	140	337.235	100	307.895	71,43	91,30	40	29.340	28,57
Totale Sud	958	4.205.713	699	3.673.664	72,96	87,35	259	532.049	27,04
TOTALE NAZIONALE	2.331	12.717.530	1.841	10.692.956	78,98	84,08	490	2.024.574	21,02

ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
RITARDI ACCUMULATI NEI CANTIERI NON APERTI
(Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONI	APERTURE CANTIERI PREVISTE		CANTIERI NON APERTI		RITARDI ACCUMULATI					
	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	INFERIORI A 12 MESI		SUPERIORI A 12 MESI			
					N.	IMPORTO	N.	INCIDENZA % su N. non aperti	IMPORTO	INCIDENZA % su importo non aperti
a	b	c	d	e	f	g	h = g/c	i	l = i/d	
PIEMONTE	125	906.127	7	241.788	1	135.500	6	85,71	106.288	43,96
VALLE D'AOSTA	9	37.334	1	8.785	0	0	1	100,00	8.785	100,00
LOMBARDIA	359	1.784.420	94	374.944	59	281.007	35	37,23	93.937	25,05
P.A. BOLZANO	6	90.499	1	1.246	0	0	1	100,00	1.246	100,00
P.A. TRENTO	27	137.607	0	0	0	0	0	0,00	0	0,00
VENETO	192	854.742	47	281.299	3	105.050	44	93,62	176.249	62,66
FRIULI V.G.	19	244.941	1	380	1	380	0	0,00	0	0,00
LIGURIA	96	401.673	15	16.793	12	15.870	3	20,00	923	5,50
EMILIA R.	173	1.152.845	24	220.202	20	208.823	4	16,67	11.379	5,17
Totale Nord	1.006	5.610.188	190	1.145.437	96	746.630	94	49,47	398.807	34,82
TOSCANA	121	1.432.788	11	141.541	10	139.291	1	9,09	2.250	1,59
UMBRIA	35	229.525	15	103.774	1	52	14	93,33	103.722	99,95
MARCHE	93	298.652	5	36.486	3	8.841	2	40,00	27.645	75,77
LAZIO	118	940.664	10	65.287	2	2.797	8	80,00	62.490	95,72
Totale Centro	367	2.901.629	41	347.088	16	150.981	25	60,98	196.107	56,50
ABRUZZO	120	414.280	36	125.608	9	9.629	27	75,00	115.979	92,33
MOLISE	34	116.274	21	25.074	21	25.074	0	0,00	0	0,00
CAMPANIA	191	1.074.995	17	42.152	0	0	17	100,00	42.152	100,00
PUGLIA	173	866.551	6	74.655	2	37.499	4	66,67	37.156	49,77
BASILICATA	83	178.551	39	41.006	0	0	39	100,00	41.006	100,00
CALABRIA	170	403.883	92	139.495	26	19.549	66	71,74	119.946	85,99
SICILIA	47	813.944	8	54.719	1	6.080	7	87,50	48.639	88,89
SARDEGNA	140	337.235	40	29.340	0	0	40	100,00	29.340	100,00
Totale Sud	958	4.205.713	259	532.049	59	97.831	200	77,22	434.218	81,61
TOTALE NAZIONALE	2.331	12.717.530	490	2.024.574	171	995.442	319	65,10	1.029.132	50,83

4) L'avanzamento dei progetti finanziati e la capacità di spesa delle Regioni.

Un primo esame dello stato di realizzazione dei progetti al 31.12.2001 può essere effettuato sulla base dei dati riportati nella **Tabella n. 12** dalla quale si desume sia lo stato di avanzamento dei lavori, sia l'impiego dei finanziamenti concessi.

Si tratta, come già evidenziato nella tabella della composizione dei costi (v. precedente Tabella n. 8), di un importo globale di risorse concesse pari a 13.968 miliardi di lire, destinato a 2.407 progetti, attualmente in esecuzione per 17.327 miliardi di lire (compreso l'autofinanziamento) che prevedono un costo complessivo di 23.526 miliardi di lire (compresa la II fase finanziaria e/o altri fondi di diversa copertura).

Solo il 47% circa dell'importo finanziato risulta speso, con percentuali di impiego più basse per i progetti delle regioni del Centro e del Sud (rispettivamente del 45 e 43%) e più elevate per i progetti delle regioni del Nord (51%). Analogo è l'andamento degli importi spesi per i progetti finanziati e complessivi, per i quali gli avanzamenti risultano mediamente inferiori agli impieghi su indicati, con l'eccezione dei progetti della Valle d'Aosta, Lazio, Abruzzo, Molise, Sicilia, che presentano un'incidenza delle risorse proprie e dei finanziamenti pregressi più elevata che negli altri progetti.

La modesta capacità di spesa delle regioni e, conseguentemente, il modesto avanzamento realizzativo dei progetti, a più di 10 anni di operatività della legge, assume un più marcato rilievo se si considera l'esiguo numero degli stessi che, alla data del 31.12.2001, risultano ultimati (**Tabella n. 13**). Si tratta di 360 progetti destinati alla realizzazione di definite strutture sanitarie e/o all'ammodernamento tecnologico delle stesse per le quali si sia raggiunto un livello di spesa superiore al 95% del costo globalmente previsto. Tali opere in larga parte si concentrano soprattutto in Veneto (52 progetti), Toscana (45 progetti) e Lombardia (43 progetti), che da sole incidono sul numero totale dei progetti ultimati per il 39% circa, ma sul totale degli importi per il 54%.

TAB. 12

ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
STATO DI AVANZAMENTO DEI PROGETTI ED IMPIEGO DEI RELATIVI FINANZIAMENTI CONCESSI
(Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONE	FINANZIAMENTI CONCESSI			COSTO PROGETTI		IMPIEGO FINANZIAMENTI		AVANZAMENTO PROGETTI			
	N. MUTUI a	N. PROGETTI b	IMPORTO c	FINANZIATI	COMPLESSIVI	IMPORTI SPESI f	% g = (f/e)	FINANZIATI		COMPLESSIVI	
				IMPORTO d	IMPORTO e			IMPORTI SPESI h	% i = (h/d)	IMPORTI SPESI l	% m = (l/e)
PIEMONTE	139	130	1.061.259	1.330.482	1.506.346	497.064	46,84	596.844	44,86	630.517	41,86
VALLE D'AOSTA	9	8	37.334	55.038	55.038	21.765	58,30	33.523	60,91	33.523	60,91
LOMBARDIA	361	354	1.839.331	2.317.095	2.926.265	969.794	52,73	1.033.346	44,60	1.169.879	39,98
P.A. BOLZANO	6	6	90.499	136.460	151.460	89.253	98,62	132.932	97,41	132.932	87,77
P.A. TRENTO	30	25	225.730	340.636	400.831	81.300	36,02	102.280	30,03	116.842	29,15
VENETO	216	199	1.007.160	1.524.742	1.784.810	478.281	47,49	617.790	40,52	815.124	45,67
FRIULI V.G.	20	17	249.941	304.671	460.274	176.561	70,64	197.414	64,80	223.262	48,51
LIGURIA	178	171	530.141	641.186	707.609	329.623	62,18	378.620	59,05	420.476	59,42
EMILIA R.	197	169	1.363.230	1.834.807	2.709.098	593.897	43,57	713.261	38,87	893.566	32,98
Totale Nord	1.156	1.079	6.404.625	8.485.117	10.701.731	3.237.538	50,55	3.806.010	44,86	4.436.121	41,45
TOSCANA	153	127	1.643.316	2.082.888	2.189.886	795.069	48,38	914.099	43,89	956.337	43,67
UMBRIA	44	37	231.495	298.530	495.756	91.707	39,62	91.914	30,79	105.589	21,30
MARCHE	110	97	389.478	449.301	811.727	147.527	37,88	174.875	38,92	232.777	28,68
LAZIO	130	127	1.089.347	1.226.535	1.637.980	470.149	43,16	522.996	42,64	725.753	44,31
Totale Centro	437	388	3.353.636	4.057.254	5.135.349	1.504.452	44,86	1.703.884	42,00	2.020.456	39,34
ABRUZZO	123	120	415.895	452.134	891.534	162.391	39,05	166.438	36,81	401.855	45,07
MOLISE	35	35	117.089	125.377	375.934	52.699	45,01	54.449	43,43	194.227	51,67
CAMPANIA	191	186	1.074.995	1.285.547	1.947.179	526.462	48,97	546.136	42,48	546.136	28,05
PUGLIA	173	165	866.551	936.598	1.195.680	426.702	49,24	437.523	46,71	499.792	41,80
BASILICATA	86	82	180.334	278.470	416.356	108.462	60,15	116.272	41,75	172.957	41,54
CALABRIA	170	166	403.883	449.916	644.237	74.245	18,38	87.986	19,56	87.986	13,66
SICILIA	47	46	813.944	895.430	1.733.348	310.480	38,15	340.771	38,06	900.630	51,96
SARDEGNA	140	140	337.235	361.298	484.763	147.756	43,81	157.754	43,66	159.254	32,85
Totale Sud	965	940	4.209.926	4.784.770	7.689.031	1.809.197	42,97	1.907.329	39,86	2.962.837	38,53
TOTALE NAZIONALE	2.558	2.407	13.968.187	17.327.141	23.526.111	6.551.187	46,90	7.417.223	42,81	9.419.414	40,04

ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
PROGETTI ULTIMATI ED IN ESERCIZIO
 (Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONE	PROGETTI FINANZIATI		PROGETTI ULTIMATI					
	N.	COSTO COMPLESSIVO	N.	INCIDENZA %	COSTO COMPLESSIVO	INCIDENZA %	DI CUI IN ESERCIZIO	
							N.	COSTO COMPLESSIVO
a	b	c	d = (c/a)	e	f = (e/b)	g	h	
PIEMONTE	130	1.506.346	13	10,00	53.969	3,58	4	15.312
VALLE D'AOSTA	8	55.038	4	50,00	24.584	44,67	3	17.946
LOMBARDIA	354	2.926.265	43	12,15	177.761	6,07	4	7.066
P.A. BOLZANO	6	151.460	3	50,00	98.597	65,10	2	86.247
P.A. TRENTO	25	400.831	11	44,00	20.868	5,21	9	18.992
VENETO	199	1.784.810	52	26,13	216.444	12,13	33	181.649
FRIULI V.G.	17	460.274	11	64,71	156.606	34,02	6	84.934
LIGURIA	171	707.609	29	16,96	149.387	21,11	14	95.506
EMILIA R.	169	2.709.098	36	21,30	132.952	4,91	25	90.813
Totale Nord	1.079	10.701.731	202	18,72	1.031.168	9,64	100	598.465
TOSCANA	127	2.189.886	45	35,43	552.767	25,24	36	520.978
UMBRIA	37	495.756	3	8,11	1.340	0,27	2	790
MARCHE	97	811.727	29	29,90	20.671	2,55	7	2.796
LAZIO	127	1.637.980	5	3,94	31.122	1,90	2	5.268
Totale Centro	388	5.135.349	82	21,13	605.900	11,80	47	529.832
ABRUZZO	120	891.534	12	10,00	13.840	1,55	11	12.440
MOLISE	35	375.934	1	2,86	500	0,13	1	500
CAMPANIA	186	1.947.179	18	9,68	24.723	1,27	10	13.847
PUGLIA	165	1.195.680	2	1,21	2.000	0,17	1	1.000
BASILICATA	82	416.356	14	17,07	18.992	4,56	6	2.356
CALABRIA	166	644.237	6	3,61	7.322	1,14	3	1.210
SICILIA	46	1.733.348	1	2,17	52.002	3,00	1	52.002
SARDEGNA	140	484.763	22	15,71	9.717	2,00	0	0
Totale Sud	940	7.689.031	76	8,09	129.096	1,68	33	83.355
TOTALE NAZIONALE	2.407	23.526.111	360	14,96	1.766.164	7,51	180	1.211.652

Le opere ultimate, che per la metà risultano anche in esercizio, hanno una presenza più significativa rispetto ai totali regionali dei progetti finanziati solo per le regioni Valle d'Aosta e per la Provincia Autonoma di Bolzano (percentuali superiori al 40%), mentre negli altri casi tale presenza è del tutto modesta.

Vanno, inoltre, considerati (**Tabella n. 14**) altri 124 progetti la cui ultimazione, a differenza di quella precedente, è da considerarsi parziale: 75 riguardano progetti per i quali, seppur completate le opere del contratto principale, gli importi globalmente spesi non raggiungono la soglia del 95%; 49 riguardano progetti per i quali le opere, seppur completate, costituiscono stralci e/o lotti di un progetto più vasto da completarsi (in 32 casi) con ulteriori finanziamenti a carico dell'articolo 20 o (in 17 casi) con finanziamenti di diversa copertura non ancora impegnati.

5) Le verifiche sopralluogo effettuate nell'anno 2001.

La predisposizione del programma ispettivo di visite-sopralluogo nel corso del 2001 ha richiesto, come di consueto, l'accertamento preliminare dello stato degli adempimenti relativo all'effettivo avvio dei lavori previsti dai progetti, per i quali i termini di apertura cantiere venivano a scadenza entro il I semestre 2000.

Nell'individuare per tale data un numero congruo di progetti caratterizzati da un significativo avanzamento dei lavori, si è deciso di concentrare le verifiche su poche iniziative di grande rilevanza finanziaria (dimensione media circa 23 miliardi di lire) aggiungendo, per alcune Aziende Sanitarie Locali anche progetti di più modeste dimensioni, finanziati e in corso di realizzazione nella medesima localizzazione.

Il programma delle verifiche in loco del 2001 ha riguardato nel complesso 41 progetti cui corrispondono 42 finanziamenti, per un valore complessivo di 940 miliardi di lire, così ripartiti: Provincia Autonoma di Bolzano (1), Piemonte (1), Friuli-Venezia-Giulia (1), Toscana (4), Marche (1), Lazio (10), Campania (19), Puglia (1), Calabria (1), Sicilia (3).

**ART. 20 LEGGE 67/88 - I E II FASE DEL PROGRAMMA SANITARIO NAZIONALE
PROGETTI PARZIALMENTE ULTIMATI
(Situazione al 31.12.2001)**

(valori in milioni di lire)

REGIONE	PROGETTI PARZIALMENTE ULTIMATI										
	TOTALE		DI CUI :								
			CON OPERE DI CONTRATTO PRINCIPALE ESEGUITE MACON SPESE FINANZIATE ANCORA DA EFFETTUARE			DA ULTIMARE CON ULTERIORI FINANZIAMENTI PREVISTI SULL'ART. 20			DA ULTIMARE CON ULTERIORI FINANZIAMENTI DI INDETERMINATA COPERTURA		
	N. a	IMPORTO b	N. c	IMPORTO d	INCIDENZA % e=d/b	N. f	IMPORTO g	INCIDENZA % h=g/b	N. i	IMPORTO l	INCIDENZA % m=l/b
PIEMONTE	3	13.689	2	8.464	61,83	1	5.225	38,17	0	0	0,00
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00
LOMBARDIA	7	56.914	4	20.814	36,57	2	33.250	58,42	1	2.850	5,01
P.A. BOLZANO	1	23.674	0	0	0,00	0	0	0,00	1	23.674	100,00
P.A. TRENTO	4	4.931	0	0	0,00	2	2.551	51,73	2	2.380	48,27
VENETO	10	21.029	8	10.898	51,82	1	9.500	45,18	1	631	3,00
FRIULI V.G.	0	0	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00
LIGURIA	15	60.436	6	29.003	47,99	5	19.248	31,85	4	12.185	20,16
EMILIA R.	25	169.579	11	108.481	63,97	7	44.818	26,43	7	16.280	9,60
Totale Nord	65	350.252	31	177.660	50,72	18	114.592	32,72	16	58.000	16,56
TOSCANA	8	121.656	5	63.883	52,51	3	57.773	47,49	0	0	0,00
UMBRIA	0	0	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00
MARCHE	4	24.605	2	10.830	44,02	2	13.775	55,98	0	0	0,00
LAZIO	3	140.016	0	0	0,00	3	140.016	100,00	0	0	0,00
Totale Centro	15	286.277	7	74.713	26,10	8	211.564	73,90	0	0	0,00
ABRUZZO	6	6.003	4	4.198	69,93	2	1.805	30,07	0	0	0,00
MOLISE	2	30.590	2	30.590	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00
CAMPANIA	21	27.974	20	26.889	96,12	1	1.085	3,88	0	0	0,00
PUGLIA	4	36.717	2	7.742	21,09	1	15.200	41,40	1	13.775	37,52
BASILICATA	3	11.129	2	5.429	48,78	1	5.700	51,22	0	0	0,00
CALABRIA	3	2.054	3	2.054	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00
SICILIA	1	4.750	1	4.750	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00
SARDEGNA	4	13.194	3	8.919	67,60	1	4.275	32,40	0	0	0,00
Totale Sud	44	132.411	37	90.571	68,40	6	28.065	21,20	1	13.775	10,40
TOTALE NAZIONALE	124	768.940	75	342.944	44,60	32	354.221	46,07	17	71.775	9,33

Si tratta per lo più di Ospedali o Istituti di Ricerca che svolgono attività ospedaliera (**Tabella n. 15**), cui si aggiungono 8 progetti per la realizzazione di Servizi Territoriali ed un progetto di una RSA.

Un primo esame delle risultanze delle verifiche sopralluogo può essere effettuato sulla base dei dati riportati nella **Tabella n. 16** dove sono indicati la struttura dei costi e il livello di realizzazione dei progetti visitati.

Ai 940 miliardi di lire di finanziamenti concessi corrispondono, sommando l'apporto di risorse proprie degli Enti attuatori, costi dei progetti in esecuzione (e quindi finanziati) per 1.096 miliardi di lire. Se si tiene conto che molti degli stessi progetti per essere completati faranno ricorso ad ulteriori finanziamenti dell'articolo 20 e che spesso hanno già usufruito di finanziamenti pregressi di diversa copertura (FSN, FSR, FIO, Agensud ecc.), i costi complessivi raggiungono i 1.795 miliardi di lire (dimensione media 44 miliardi di lire).

Per quanto riguarda lo stato di avanzamento delle opere riportato nella medesima Tabella, va premesso che, per il diverso numero dei casi osservati in ciascuna regione e per la non omogeneità delle date di inizio dei lavori, le risultanze non consentono una lettura comparativa dei dati aggregati, ma solo una prima analisi delle singole situazioni progettuali considerate: i 3 progetti delle regioni settentrionali presentano impieghi di finanziamento di poco superiori di quelli delle regioni meridionali e di gran lunga più elevati di quelli delle regioni centrali. Se si guardano invece i progetti complessivi, risultano più avanzati quelli delle regioni del sud sui quali ha una maggiore incidenza quanto già realizzato a carico delle leggi agevolative per il mezzogiorno.

Un approccio più significativo dell'andamento esecutivo dei progetti visitati, può essere fornito dall'individuazione di quelli che, entro l'anno di verifica, si sarebbero dovuti riscontrare già ultimati, e dal calcolo del livello di spese che essi avrebbero dovuto raggiungere in base alle previsioni di durata lavori indicate nella fase di progettazione.

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
FINANZIAMENTI CONCESSI PER LINEE DI INTERVENTO
(Situazione al 31.12.2001)**

(valori in milioni di lire)

REGIONI	LINEE DI INTERVENTO																		TOTALE		
	PREVENZIONE COLLETTIVA			SERVIZI TERRITORIALI			RESIDENZE SANITARIE ASSISTENZIALI			OSPEDALI			SERVIZI GENERALI			PROGRAMMA DI RILIEVO					
	N.	Importo	%	N.	Importo	%	N.	Importo	%	N.	Importo	%	N.	Importo	%	N.	Importo	%	N.	Importo	%
PIEMONTE	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	32.860	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	32.860	100,00
P.A. BOLZANO	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	23.674	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	23.674	100,00
FRIULI V.G.	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	51.000	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	51.000	100,00
Totale Nord	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	3	107.534	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	3	107.534	100,00
TOSCANA	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	4	272.010	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	4	272.010	100,00
MARCHE	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	650	100,00	1	650	100,00
LAZIO	0	0	0,00	1	2.327	1,47	1	3.325	2,10	6	65.796	41,61	0	0	0,00	2	86.659	54,81	10	158.107	100,00
Totale Centro	0	0	0,00	1	2.327	0,54	1	3.325	0,77	10	337.806	78,42	0	0	0,00	3	87.309	20,27	15	430.767	100,00
CAMPANIA	0	0	0,00	7	15.411	10,22	0	0	0,00	11	102.538	68,03	0	0	0,00	1	32.775	21,75	19	150.724	100,00
PUGLIA	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	28.500	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	28.500	100,00
CALABRIA	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	37.058	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	1	37.058	100,00
SICILIA	0	0	0,00	0	0	0,00	0	0	0,00	3	185.736	100,00	0	0	0,00	0	0	0,00	3	185.736	100,00
Totale Sud	0	0	0,00	7	15.411	3,83	0	0	0,00	16	353.832	88,01	0	0	0,00	1	32.775	8,15	24	402.018	100,00
TOTALE NAZIONALE	0	0	0,00	8	17.738	1,89	1	3.325	0,35	29	799.172	84,99	0	0	0,00	4	120.084	12,77	42	940.319	100,00

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
 COSTI COMPLESSIVI, IMPIEGO DEI FINANZIAMENTI CONCESSI ED AVANZAMENTO
 (Situazione al 31.12.2001)**

(valori in milioni di lire)

REGIONE	FINANZIAMENTI CONCESSI			COSTO PROGETTI		IMPIEGO FINANZIAMENTI		AVANZAMENTO PROGETTI			
				FINANZIATI (*)	COMPLESSIVI			FINANZIATI (*)		COMPLESSIVI	
	N. a	N. PROGETTI b	IMPORTO c	IMPORTO d	IMPORTO e	IMPORTO SPESO f	% g = (f/c)	IMPORTO SPESO h	% i = (h/d)	IMPORTO SPESO l	% m = (l/e)
PIEMONTE	1	1	32.860	34.590	34.590	6.310	19,20	6.643	19,20	6.643	19,20
P.A. BOLZANO	1	1	23.674	27.347	42.347	23.674	100,00	26.783	97,94	26.783	63,25
FRIULI V.G.	1	1	51.000	56.278	56.278	7.398	14,51	7.398	13,15	7.398	13,15
Totale Nord	3	3	107.534	118.215	133.215	37.382	34,76	40.824	34,53	40.824	30,65
TOSCANA	4	4	272.010	326.400	326.400	9.890	3,64	15.847	4,86	15.847	4,86
MARCHE	1	1	650	684	684	461	70,92	461	67,40	461	67,40
LAZIO	10	10	158.107	182.554	444.887	63.107	39,91	66.925	36,66	163.258	36,70
Totale Centro	15	15	430.767	509.638	771.971	73.458	17,05	83.233	16,33	179.566	23,26
CAMPANIA	19	18	150.724	185.846	288.997	72.985	48,42	79.190	42,61	79.190	27,40
PUGLIA	1	1	28.500	30.000	105.000	13.650	47,89	17.326	57,75	17.326	16,50
CALABRIA	1	1	37.058	57.008	137.233	10.222	27,58	16.909	29,66	16.909	12,32
SICILIA	3	3	185.736	195.511	358.111	27.468	14,79	27.468	14,05	190.068	53,08
Totale Sud	24	23	402.018	468.365	889.341	124.325	30,93	140.893	30,08	303.493	34,13
TOTALE NAZIONALE	42	41	940.319	1.096.218	1.794.527	235.165	25,01	264.950	24,17	523.883	29,19

(*) comprensivi delle risorse a carico delle Regioni

L'analisi è riportata nella **Tabella n. 17** dove si evidenzia che dei 41 interventi verificati nel 2001, ben 31 (76% del totale "verificato"), secondo le indicazioni di durata previste nei progetti, avrebbero dovuto essere già completati e, quindi, presentare livelli di spesa tali da esaurire le somme delle risorse concesse e quelle proprie aggiunte.

Se si mettono a confronto le due situazioni di spesa - quella prevista nei cronoprogrammi progettuali e quella effettivamente rilevata - si evidenzia una mancata spesa complessiva per 607 miliardi di lire, per più della metà imputabile ai progetti delle regioni meridionali.

La capacità di spesa delle regioni, misurata come rapporto tra livello di spesa effettiva e livello di spesa previsto, è risultata in media solo del 33% con valori superiori nelle aree del Nord e del Centro (rispettivamente del 63 e 58%) e inferiori in quelle del Sud (21%). A fronte dei suindicati 31 progetti da ultimarsi entro il 31.12.2001, si riscontrano invece 5 progetti finanziariamente completati che rappresentano il 12% del numero e lo 0,8% dell'importo di quelli visitati. Si tratta, infatti, di progetti caratterizzati da costi contenuti destinati all'adeguamento tecnologico ed impiantistico di alcune strutture dell'area napoletana, peraltro non ancora in esercizio.

Non si può che sottolineare il ritardo generalizzato con cui procedono i lavori in quanto sono state rilevate molteplici difficoltà che nella **Tabella n. 18** vengono indicate come le cause che più frequentemente ostacolano la realizzazione delle opere.

Per tutti i progetti verificati sono stati individuati limiti operativi: con più frequenza limiti di natura tecnica (carenze progettuali, perizie di variante, interferenze con altri servizi, strutture ed attività e difficoltà tecnico-esecutive), ma anche limiti di natura amministrativa connessi a problemi organizzativi degli Enti attuatori e/o delle imprese aggiudicatrici e al rilascio delle necessarie autorizzazioni.

L'elenco dei progetti verificati con gli elementi informativi sui finanziamenti, sullo stato delle procedure attuative e sull'avanzamento è riportato nella **Tabella n. 19**.

6) *Le risultanze nelle schede sintetiche dei progetti verificati.*

Le schede sintetiche delle verifiche effettuate presso i cantieri nel corso 2001 sono riportate nell'**Allegato** alla presente nota informativa.

TAB. 17

ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
 PROGETTI CON ULTIMAZIONE PREVISTA AL 31.12.2001 E CAPACITA' DI SPESA
 (Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONE	PROGG.	DI CUI CON ULTIMAZIONE PREVISTA ENTRO 31.12.2001					PROGETTI ULTIMATI	
	N. a	N. b	SPESA PREVISTA c	SPESA EFFETTIVA d	SPESA NON EFFETTUATA e = (c-d)	CAPACITA' DI SPESA f = (d/c)	N. g	COSTO COMPLESSIVO PROGETTO h
PIEMONTE	1	0	0	0	0	0,00	0	0
P.A. BOLZANO	1	1	42.347	26.783	15.564	63,25	0	0
FRIULI V.G.	1	0	0	0	0	0,00	0	0
Totale Nord	3	1	42.347	26.783	15.564	63,25	0	0
TOSCANA	4	0	0	0	0	0,00	0	0
MARCHE	1	1	684	461	223	67,40	0	0
LAZIO	10	8	254.508	147.330	107.178	57,89	0	0
Totale Centro	15	9	255.192	147.791	107.401	57,91	0	0
CAMPANIA	19	17	242.997	71.843	171.154	29,57	5	6.907
PUGLIA	1	1	105.000	17.326	87.674	16,50	0	0
CALABRIA	1	1	137.233	16.909	120.324	12,32	0	0
SICILIA	3	2	127.107	22.358	104.749	17,59	0	0
Totale Sud	24	21	612.337	128.436	483.901	20,97	5	6.907
TOTALE NAZIONALE	42	31	909.876	303.010	606.866	33,30	5	6.907

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
 LIMITI OPERATIVI DI MAGGIORE RILEVANZA NELL'ESECUZIONE DELLE OPERE (*)
 (Situazione al 31.12.2001)**

REGIONI	N. PROGETTI VERIFICATI	CON LIMITI OPERATIVI			
		TOTALE	TECNICI	AMMINISTRATIVI	ALTRI
PIEMONTE	1	1	1	0	0
P.A. BOLZANO	1	1	0	0	1
FRIULI V.G.	1	1	1	0	0
TOSCANA	4	4	4	0	0
MARCHE	1	1	1	0	0
LAZIO	10	10	8	1	1
CAMPANIA	18	18	10	3	5
PUGLIA	1	1	0	1	0
CALABRIA	1	1	1	0	0
SICILIA	3	3	1	1	1
TOTALE	41	41	27	6	8

LEGENDA DEI LIMITI OPERATIVI:

- Tecnici: incompletezza o carenze del progetto; indisponibilità del sito o degli immobili; difficoltà tecniche in fase esecutiva (sorprese geolo., ritiro ordigni bellici); interferenze con sottoservizi, con altre infrastrutture o con attività in corso; redazione o approvazione perizie di variante.
- Amministrativi: disfunzioni degli uffici nella predisposizione degli atti inerenti la gestione del progetto; mancato o ritardato rilascio delle prescritte autorizzazioni.
- Finanziari: difficoltà inerenti i flussi di finanziamento
- Altri: contenzioso nella fase di affidamento dei lavori e nella fase esecutiva (sequestro cantiere, controversie con le imprese, fallimenti, etc.)
 ripetizione gara d'appalto; controversie legali; problemi organizzativi; cause di forza maggiore; avversità atmosferiche; etc.
 nella fase di affidamento dei lavori e nella fase esecutiva (sequestro cantiere, controversie con le imprese, fallimenti, etc.)

(*) La maggiore incidenza del limite operativo indicato, in presenza di altri limiti, è stata rilevata in termini di prolungamento dei tempi di durata realizzativa

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
FINANZIAMENTI CONCESSI, STATO DELLE PROCEDURE ATTUATIVE E DELL'AVANZAMENTO**

(Importi in Lire/mln)

N. PROGETTO	PROV.	LOCALIZZAZIONE	TITOLO PROGETTO	COSTI PROGETTUALI				FINANZIAMENTO CONCESSO			CONSEGNA LAVORI (data prescritta)	CONSEGNA LAVORI (data effettiva)	ULTIMAZIONE LAVORI (data prevista e/o aggiornata)	AVANZAMENTO				IMPIEGO		Anno Ultima Verifica	
				ART. 20	Pregressi	Differenziali	Complessivi	Importo	Data	Durata Lavori (mesi)				Prog. I Triennio	Prog. Compless	Finanziamento		Concesso	Verifica		
																Importo Speso	%				Importo Speso
Regione: CALABRIA																					
233	CZ	CATANZARO	Ristrutturazione ed ampliamento dei PP.OO. Pugliese - Ciaccio	57.008	80.225	0	0	137.233	37.058	27/11/1996	24	26/11/1997	12/12/1997	27/11/1999	16.909	29,66	16.909	12,32	10.222	27,58	2001
Totale Mutui n. 1								37.058													
Totale Progetti Regione CALABRIA n. 1				57.008	80.225	0	0	137.233						16.909	29,66	16.909	12,32	10.222	27,58		
Regione: CAMPANIA																					
359	NA	CAPRI	Completamento e ristrutturazione Ospedale Capilupi e potenziamento attività Distretto n.88	7.510	0	0	0	7.510	7.134	09/10/1996	23	29/10/1997	04/06/1998	30/01/2001	3.475	46,27	3.475	46,27	3.475	48,71	2001
326	NA	LACCO AMENO	Ampliamento, adeguamento tecnico funzionale P.O. Rizzoli	8.000	6.000	0	0	14.000	6.922	09/10/1996	24	29/10/1997	19/10/1999	28/02/2003	1.873	23,41	1.873	13,38	1.873	27,06	2001
307	NA	NAPOLI	Adeguamento e ristrutturazione della struttura polifunzionale di C.so V. Emanuele, 690-B	1.575	0	0	0	1.575	1.347	09/10/1996	15	29/10/1997	11/03/1998	11/08/1999	1.575	100,00	1.575	100,00	1.347	100,00	2001
308	NA	NAPOLI	Adeguamento e ristrutturazione del Poliambulatorio di C.so V. Emanuele, 690-A	2.485	0	0	0	2.485	2.125	09/10/1996	18	29/10/1997	05/03/1998	09/02/2001	2.408	96,90	2.408	96,90	2.125	100,00	2001
309	NA	NAPOLI	Adeguamento e ristrutturazione del Poliambulatorio di Via Acton	2.144	0	0	0	2.144	1.833	09/10/1996	18	29/10/1997	11/03/1998	07/12/2000	2.144	100,00	2.144	100,00	1.833	100,00	2001
310	NA	NAPOLI	Adeguamento e ristrutturazione del Poliambulatorio di Via S. Gennaro ad Antignano	3.978	0	0	0	3.978	3.401	09/10/1996	24	29/10/1997	11/03/1998	31/07/2001	2.754	69,23	2.754	69,23	2.754	80,98	2001
312	NA	NAPOLI	Opere di adeguamento delle strutture sanitarie Ospedale S. Paolo	16.559	9.000	0	0	25.559	13.846	09/10/1996	24	29/10/1997	11/12/1997	31/12/2002	9.895	59,76	9.895	38,71	9.895	71,46	2001
317	NA	NAPOLI	Adeguamento e ristrutturazione del Centro Traumatologico Ortopedico (C.T.O.)	9.356	12.500	0	0	21.856	8.435	09/10/1996	20	29/10/1997	06/03/1998	30/06/2002	8.281	88,51	8.281	37,89	6.464	76,63	2001

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
FINANZIAMENTI CONCESSI, STATO DELLE PROCEDURE ATTUATIVE E DELL'AVANZAMENTO**

(Importi in Lire/mln)

N. PROGETTO	PROV.	LOCALIZZAZIONE	TITOLO PROGETTO	COSTI PROGETTUALI				FINANZIAMENTO CONCESSO			CONSEGNA LAVORI (data prescritta)	CONSEGNA LAVORI (data effettiva)	ULTIMAZIONE LAVORI (data prevista e/o aggiornata)	AVANZAMENTO				IMPIEGO		Anno Ultima Verifica	
				ART. 20		Pregressi	Differenziali	Complessivi	Importo	Data				Durata Lavori (mesi)	Prog. I Triennio	Prog. Compless	Finanziamento		Concesso		
				I Triennio	Trienni Successivi												Importo Speso	%			Importo Speso
318	NA	NAPOLI	Adeguamento, ristrutturazione e completamento dell'Ospedale Nuovo Pellegrini	20.356	24.500	0	0	44.856	17.631	09/10/1996	30	29/10/1997	11/12/1997	30/06/2002	14.777	72,59	14.777	32,94	11.551	65,52	2001
319	NA	NAPOLI	Adeguamento e ristrutturazione dell'Ospedale Ascalesi	11.280	3.000	0	0	14.280	7.465	09/10/1996	24	29/10/1997	06/04/1998	30/04/2002	7.767	68,86	7.767	54,39	7.465	100,00	2001
468	NA	NAPOLI	Fondazione Pascale: Ristrutturazione edilizia e impiantistica dell'Istituto Nazionale per lo Studio e la Cura dei Tumori	34.500	34.000	0	0	68.500	32.775	09/10/1996	30	03/12/1997	15/07/1999	27/04/2002	6.996	20,28	6.996	10,21	6.996	21,35	2001
324	NA	POZZUOLI	Completamento e ridistribuzione di un edificio adiacente all'Ospedale "S. Maria delle Grazie" per Poliambulatorio	3.000	2.112	0	0	5.112	2.850	09/10/1996	12	29/10/1997	01/04/1998	30/06/2001	2.316	77,20	2.316	45,31	2.316	81,26	2001
320	NA	PROCIDA	Costruzione distretto ospedaliero e pronto soccorso	3.666	565	0	0	4.231	3.483	09/10/1996	24	29/10/1997	28/10/1999	27/10/2002	1.389	37,89	1.389	32,83	1.389	39,88	2001
357	NA	SORRENTO	Realizzazione nuove sale operatorie ed adeguamento impianto elettrico Ospedale S. Maria della Misericordia	2.876	11.474	0	0	14.350	2.517	09/10/1996	10	29/10/1997	07/01/1999	11/07/2001	1.825	63,46	1.825	12,72	1.825	72,51	2001
364	NA	TORRE ANNUNZIATA	Ristrutturazione e adeguamento sede ex INAM - Distretto n. 81	3.358	0	0	0	3.358	3.190	09/10/1996	16	29/10/1997	08/07/1998	25/07/2001	1.306	38,89	1.306	38,89	1.306	40,94	2001
420	SA	AMALFI	Riqualficazione e adeguamento impianti del Poliambulatorio	703	0	0	0	703	665	09/10/1996	12	29/10/1997	19/01/2000	19/07/2001	703	100,00	703	100,00	665	100,00	2001
427	SA	RAVELLO	Riqualficazione e adeguamento impianti Poliambulatorio Frazione di Castiglione presso edificio "Ex Bimbi"	8.500	0	0	0	8.500	2.850	09/10/1996	24	29/10/1997	22/04/1998	30/05/2002	2.359	27,75	2.359	27,75	2.359	82,77	2001

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
FINANZIAMENTI CONCESSI, STATO DELLE PROCEDURE ATTUATIVE E DELL'AVANZAMENTO**

(Importi in Lire/mln)

N. PROGETTO	PROV.	LOCALIZZAZIONE	TITOLO PROGETTO	COSTI PROGETTUALI				FINANZIAMENTO CONCESSO			CONSEGNA LAVORI (data prescritta)	CONSEGNA LAVORI (data effettiva)	ULTIMAZIONE LAVORI (data prevista e/o aggiornata)	AVANZAMENTO				IMPIEGO		Anno Ultima Verifica	
				ART. 20	Pregressi	Differenziali	Complessivi	Importo	Data	Durata Lavori (mesi)				Prog. I Triennio	Prog. Compless	Finanziamento		Concesso			
																Importo Speso	%	Importo Speso	%		Importo Speso
		I Trienni	Trienni																		
		Triennio	Successivi																		
Regione: CAMPANIA																					
411	SA	SARNO	Ex Ristrutturazione e adeguamento a sede PSA Ospedale "Villa Malta" (trasferimento in nuova localizzazione) Delocalizzazione P.O. Villa Malta	14.000	32.000	0	0	46.000	12.255	09/10/1996	24	29/10/1997	28/08/2000	03/09/2003	7.347	52,48	7.347	15,97	7.347	22,78	2001
									20.000	30/12/1999	0		28/08/2000	03/09/2003							
Totale Mutui n. 19									150.724												
Totale Progetti Regione CAMPANIA n. 18				153.846	135.151	0	0	288.997				79.190	51,47	79.190	27,40	72.985	48,42				
Regione: FRIULI V.G.																					
2103	UD	UDINE	Riqualificazione del Polo Ospedaliero Udinese - Primo intervento	0	56.278	0	0	56.278	51.000	30/12/1999	42		30/08/2001	30/03/2005	0	0,00	7.398	13,15	7.398	14,51	2001
Totale Mutui n. 1									51.000												
Totale Progetti Regione FRIULI V.G. n. 1				0	56.278	0	0	56.278				0	0,00	7.398	13,15	7.398	14,51				
Regione: LAZIO																					
655	FR	FROSINONE	Costruzione nuovo Ospedale con annessa elisuperficie	42.159	38.000	3.000	62000	145.159	40.051	30/01/1997	36	30/12/1997			2.108	5,00	5.108	3,52	2.108	5,26	2001
636	RM	ROMA	IFO: Completamento Ospedale oncologico S. Andrea IFO: Acquisto attrezzature Nuovo Ospedale S. Andrea	66.000	66.000	93.333	0	225.333	43.700	30/11/1993	20	08/05/1995	11/09/1996	31/03/1999	38.369	58,13	131.702	58,45	37.525	73,15	2001
									7.600	27/11/1996	12	03/12/1997	12/06/1998	12/06/1999							
646	RM	ROMA	Ristrutturazione Ospedale S. Spirito	3.085	0	0	0	3.085	1.900	27/11/1996	12	03/12/1997	26/03/1998	26/09/1998	825	26,74	825	26,74	672	35,37	2001
648	RM	ROMA	Costruzione Poliambulatorio in località Montespaccato	2.450	0	0	0	2.450	2.327	27/11/1996	8	03/12/1997	12/10/1999	03/09/2000	2.047	83,55	2.047	83,55	1.507	64,76	2001

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
FINANZIAMENTI CONCESSI, STATO DELLE PROCEDURE ATTUATIVE E DELL'AVANZAMENTO**

(Importi in Lire/mln)

N. PROGETTO	PROV.	LOCALIZZAZIONE	TITOLO PROGETTO	COSTI PROGETTUALI				FINANZIAMENTO CONCESSO			CONSEGNA LAVORI (data prescritta)	CONSEGNA LAVORI (data effettiva)	ULTIMAZIONE LAVORI (data prevista e/o aggiornata)	AVANZAMENTO				IMPIEGO		Anno Ultima Verifica	
				ART. 20	Pregressi	Differenziali	Complessivi	Importo	Data	Durata Lavori (mesi)				Prog. I Triennio		Prog. Complessivo		Finanziamento Concesso			
														Importo Speso	%	Importo Speso	%	Importo Speso	%		
Regione: LAZIO																					
653	RM	ROMA	Realizzazione servizio RMN Ospedale Pertini	3.840	0	0	0	3.840	1.995	27/11/1996	6	03/12/1997	30/03/1998	25/09/1998	3.073	80,03	3.073	80,03	1.995	100,00	2001
660	RM	ROMA	Messa a norma impianti elettrici Policlinico Umberto I	8.000	0	0	0	8.000	7.600	27/11/1996	24	03/12/1997	15/04/1998	17/07/2000	3.297	41,21	3.297	41,21	2.956	38,89	2001
661	RM	ROMA	Costruzione cancellata e muro perimetrale Policlinico Umberto I	2.000	0	0	0	2.000	1.900	27/11/1996	6	03/12/1997	25/05/1998	25/02/1999	1.325	66,25	1.325	66,25	1.325	69,74	2001
668	RM	ROMA	Costruzione di una RSA per anziani disabili all'interno dell'Istituto Romano S. Michele	3.500	0	0	0	3.500	3.325	27/11/1996	11	03/12/1997	18/02/1998	10/06/1999	1.271	36,31	1.271	36,31	409	12,30	2001
669	RM	ROMA	Ristrutturazione Ospedale C.P.O. di Ostia (Centro Paraplegici Ostia)	6.300	0	0	0	6.300	4.750	27/11/1996	17	03/12/1997	12/01/1998	10/12/2002	3.790	60,16	3.790	60,16	3.790	79,79	2001
708	RM	ROMA	Ristrutturazione e ampliamento sede Istituto Superiore di Sanità	0	45.220	0	0	45.220	42.959	09/06/1999	35		02/03/2000	02/01/2004	0	0,00	10.820	23,93	10.820	25,19	2001
Totale Mutui n. 11								158.107													
Totale Progetti Regione LAZIO n. 10				137.334	149.220	96.333	62.000	444.887						56.105	40,85	163.258	36,70	63.107	39,91		
Regione: MARCHE																					
1736	PP	PLURICOMUNALE	I.N.R.C.A.: Rinnovo apparecchiature per riabilitazioni nei comuni di Ancona, Fermo ed Appignano	684	0	0	0	684	650	30/01/1997	7	28/12/1997	02/10/1997	31/05/1998	461	67,40	461	67,40	461	70,92	2001
Totale Mutui n. 1								650													
Totale Progetti Regione MARCHE n. 1				684	0	0	0	684						461	67,40	461	67,40	461	70,92		
Regione: P.A.BOLZANO																					

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
FINANZIAMENTI CONCESSI, STATO DELLE PROCEDURE ATTUATIVE E DELL'AVANZAMENTO**

(Importi in Lire/mln)

N. PROGETTO	PROV.	LOCALIZZAZIONE	TITOLO PROGETTO	COSTI PROGETTUALI				FINANZIAMENTO CONCESSO			CONSEGNA LAVORI (data prescritta)	CONSEGNA LAVORI (data effettiva)	ULTIMAZIONE LAVORI (data prevista e/o aggiornata)	AVANZAMENTO				IMPIEGO		Anno Ultima Verifica				
				ART. 20	Pregressi	Differenziali	Complessivi	Importo	Data	Durata Lavori (mesi)				Prog. I Triennio	Prog. Complessivo	Finanziamento Concesso		Importo Speso	%		Importo Speso	%	Importo Speso	%
																I Triennio	Trienni Successivi							
Regione: P.A.BOLZANO																								
1936	BZ	BRESSANONE	Realizzazione del pronto soccorso, sale di rianimazione e sale operatorie	0	42.347	0	0	42.347	23.674	30/06/1999	24		19/03/1996		0	0,00	26.783	63,25	23.674	100,00	2001			
Totale Mutui n. 1									23.674															
Totale Progetti Regione P.A.BOLZANO n. 1				0	42.347	0	0	42.347				0	0,00	26.783	63,25	23.674	100,00							
Regione: PIEMONTE																								
1130	TO	TORINO	P.S. "V.Valletta" Mirafiori: completamento e riordino del presidio	0	34.590	0	0	34.590	32.860	06/08/1999	36		07/04/2000		0	0,00	6.643	19,20	6.310	19,20	2001			
Totale Mutui n. 1									32.860															
Totale Progetti Regione PIEMONTE n. 1				0	34.590	0	0	34.590				0	0,00	6.643	19,20	6.310	19,20							
Regione: PUGLIA																								
1148	BA	ALTAMURA	Costruzione del Nuovo Ospedale della Murgia Altamura-Gravina - 1° Stralcio funzionale	30.000	53.000	0	22000	105.000	28.500	09/10/1996	24	24/07/1997	05/01/1998	07/05/2002	17.326	57,75	17.326	16,50	13.650	47,89	2001			
Totale Mutui n. 1									28.500															
Totale Progetti Regione PUGLIA n. 1				30.000	53.000	0	22.000	105.000				17.326	57,75	17.326	16,50	13.650	47,89							
Regione: SICILIA																								
1457	AG	AGRIGENTO	Completamento ed ampliamento del Nuovo Complesso Ospedaliero S. Giovanni di Dio ubicato in località Consolidata	47.107	0	0	0	47.107	44.752	27/11/1996	24	12/01/1998	20/05/1998	13/01/2001	9.463	20,09	9.463	20,09	9.463	21,15	2001			
1475	ME	MESSINA	Lavori di completamento settimo lotto del Nuovo ospedale Generale di Messina in contrada Papardo	0	50.404	162.600	0	213.004	47.884	21/04/1999	20		04/12/2000	04/08/2002	0	0,00	167.710	78,74	5.110	10,67	2001			

**ART. 20 LEGGE 67/88 - PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001:
FINANZIAMENTI CONCESSI, STATO DELLE PROCEDURE ATTUATIVE E DELL'AVANZAMENTO**

(Importi in Lire/mln)

N. PROGETTO	PROV.	LOCALIZZAZIONE	TITOLO PROGETTO	COSTI PROGETTUALI				FINANZIAMENTO CONCESSO			CONSEGNA LAVORI (data prescritta)	CONSEGNA LAVORI (data effettiva)	ULTIMAZIONE LAVORI (data prevista e/o aggiornata)	AVANZAMENTO				IMPIEGO FINANZIAMENTO		Anno Ultima Verifica				
				ART. 20	Progressi	Differenziali	Complessivi	Importo	Data	Durata Lavori (mesi)				Prog. I Triennio	%	Prog. Compless	%	Importo Speso	%		Importo Speso	%	Importo Speso	%
Regione: SICILIA																								
1474	PA	PALERMO	Realizzazione Istituto Mediterraneo per trapianti e terapie (IS.ME.TT) presso Ospedale Civico e Cervello	0	98.000	0	0	98.000	93.100	06/05/1998	24		14/01/1999	31/12/2002	0	0,00	12.895	13,16	12.895	13,85	2001			
Totale Mutui n. 3								185.736																
Totale Progetti Regione SICILIA n. 3				47.107	148.404	162.600	0	358.111							9.463	20,09	190.068	53,08	27.468	14,79				
Regione: TOSCANA																								
2111	FI	FIRENZE	Realizzazione Piastra servizi e riorganizzazione funzionale del P.O. San Giovanni di Dio - Torregalli	0	50.000	0	0	50.000	33.500	29/11/1999	49		26/06/2001	21/05/2005	0	0,00	1.787	3,57	1.787	5,33	2001			
2113	FI	FIRENZE	Riorganizzazione funzionale ed ampliamento chirurgia generali A.O. Careggi	0	118.000	0	0	118.000	106.880	29/11/1999	66		05/12/2000	05/06/2006	0	0,00	5.770	4,89	1.377	1,29	2001			
2118	FI	FIRENZE	Riorganizzazione funzionale ed ampliamento medicine San Luca del Comprensorio Ospedaliero Careggi	0	31.500	0	0	31.500	29.925	29/11/1999	24		14/06/2001	14/07/2003	0	0,00	3.003	9,53	3.003	10,04	2001			
2133	PI	PISA	Riorganizzazione funzionale e potenziamento dipartimento emergenza ed urgenza (DEU) del P.O. di Cisanello	0	126.900	0	0	126.900	101.705	29/11/1999	48		20/11/2000	19/11/2004	0	0,00	5.287	4,17	3.723	3,66	2001			
Totale Mutui n. 4								272.010																
Totale Progetti Regione TOSCANA n. 4				0	326.400	0	0	326.400							0	0,00	15.847	4,86	9.890	3,64				
Totale Progetti n. 41				425.979	1.025.615	258.933	84.000	1.794.527							179.454	42,13	523.883	29,19	235.165	25,01				

CONSIDERAZIONI FINALI

Dall'analisi effettuata sullo stato di attuazione del programma sanitario finanziato dall'articolo 20 della legge 67/88, si rileva che l'utilizzazione dei fondi disponibili risulta fortemente diversificata fra regioni: alcune più attive, efficienti ed organizzate sul piano delle scelte e delle procedure (Toscana, Provincia Autonoma di Trento) hanno già predisposto tutti i progetti che esauriscono i fondi loro assegnati; altre (Piemonte, Veneto, Emilia Romagna, Umbria e Marche) sono riuscite ad impegnare finanziamenti per valori compresi tra il 55 e 70% di quanto loro assegnato. Infine le regioni meridionali - con l'eccezione dell'Abruzzo che ha un'utilizzazione pari alla metà delle assegnazioni - che risultano in rilevante ritardo anche nel perfezionare gli accordi del programma (stipulati solo da Campania e Basilicata) che costituiscono il quadro di riferimento di base per l'attuazione del programma tramite i successivi specifici progetti.

Per quanto riguarda, invece, l'attuazione dei progetti finanziati, tutte le regioni, pur nella diversità dei problemi emersi e degli strumenti di risposta adottati, conducono la realizzazione delle opere con ritardi generalizzati che, come dimostrano i pochi completamenti riscontrati, superano i termini di ultimazione prefissati perlomeno di 12-15 mesi.

L'analisi degli andamenti rilevati sui progetti verificati nel 2001, che conferma le risultanze acquisite in passato su un numero molto più vasto di casi osservati, rileva che gli ostacoli che più frequentemente incidono sulla realizzazione dei progetti sono quelli di natura tecnica (modifiche ai progetti ancor prima dell'appalto, perizie di variante in corso d'opera, adeguamenti tecnologici, ecc.). La frequenza e la vastità del fenomeno non può che essere letta come una diffusa carenza progettuale iniziale da parte delle regioni che, nella fretta di presentare le richieste di finanziamento e, successivamente, di far risultare avviati lavori, consapevolmente scontano senza troppe preoccupazioni per ritardi, modifiche progettuali e lievitazione di costi.

Altro rilevante e ricorrente problema è quello del contenzioso con le imprese sia nella fase dell'espletamento dell'appalto sia, successivamente, con l'impresa aggiudicataria.

Anche per tali problemi non si può non rilevare - pur riconoscendo la complessità dei rapporti fra le parti in materia di affidamento lavori e di esecuzione dei contratti - una qualche leggerezza ed inadeguatezza degli uffici regionali responsabili nel seguire le

procedure e le modalità necessarie per garantire il miglior esito alla realizzazione dei progetti.

I problemi rilevati e l'occasione delle modifiche procedurali, per l'attuazione della seconda fase del programma sanitario, da adottarsi, a seguito della devoluzione da parte del CIPE dei compiti di gestione delle risorse ex articolo 20, pongono l'esigenza di un'azione concordata tra Uver e Ministero della Salute al fine di individuare, a livello regionale, strumenti di verifica degli interventi finanziati ed eventuali azioni di sostegno e/o azioni sanzionatorie in caso di gravi carenze, nell'espletamento di un ruolo di vigilanza e di stimolo sia nella fase di predisposizione dei progetti e, soprattutto, in quella di attuazione degli stessi.

Oltre a verifiche puntuali sugli interventi da effettuarsi sulla base di criteri prestabiliti e secondo le priorità che il monitoraggio suggerisce, è necessario stabilire una consuetudine di interlocuzione con gli uffici regionali responsabili, nelle sedi e nei contesti che lo strumento "accordo di programma" e la vigente normativa forniscono (conferenza Stato Regioni, accordi bilaterali, comitato di gestione per il monitoraggio, ecc.).

B. LEGGE 5 GIUGNO 1990, N. 135

Programma interventi urgenti per prevenzione e la lotta contro l'AIDS

1) Disponibilità Finanziaria di Programma e dati di sintesi dell'utilizzo al 31.12.2001.

Relativamente agli aspetti finanziari del programma, si ricorda che il CIPE, nella seduta del 21 dicembre 1993, su proposta del Ministro della Sanità, ha ripartito i 2.100 miliardi di lire messi a disposizione dalla legge di finanziamento, a meno di 122 miliardi di lire destinati alla definitiva liquidazione dei corrispettivi dovuti alle società concessionarie, cui, in base alle originarie procedure attuative della legge 135/90, spettava predisporre i progetti degli interventi previsti dalle regioni.

Nella **Tabella n. 1** sono riportate le assegnazioni di programma, al netto dei già citati compensi per le società concessionarie, che le Regioni, sulla base dei progetti individuati e approvati dal Ministero della Sanità, possono destinare ai laboratori e all'edilizia.

Sono inoltre indicate le erogazioni effettuate direttamente dal Ministero della Sanità che, per accelerare l'avvio del programma, con provvedimenti ministeriali in data 18 novembre 1993 e 16 novembre 1995, ha trasferito alle Regioni 222 miliardi di lire per laboratori e 350 miliardi di lire per interventi nell'edilizia, importi questi ultimi da scontare, come anticipazioni, sui mutui ancora da accendere.

Mentre per quanto riguarda i laboratori le erogazioni effettuate dal Ministero della Sanità esauriscono completamente le somme programmate, per gli interventi in edilizia le assegnazioni di programma disponibili risultano pari 1.403,8 miliardi di lire⁵.

Volendo tracciare qualche breve notazione sullo stato di attuazione del programma (**Tabella n. 2**), va segnato che al 31.12.2001 sono stati concessi 199 finanziamenti per un importo di 1.114 miliardi di lire pari al 79% delle disponibilità: in genere le regioni

⁵ Il Ministero della Sanità ha inglobato negli importi per edilizia anche il residuo di 1.861 miliardi di lire per laboratori.

LEGGE 5 GIUGNO 1990 N. 135
ASSEGNAZIONI NETTE DI PROGRAMMA, EROGAZIONI MINISTERO SANITA'
ED ASSEGNAZIONI DI PROGRAMMA DISPONIBILI PER EDILIZIA

(valori in milioni di lire)

REGIONI	ASSEGNAZIONI NETTE DI PROGRAMMA						EROGAZIONI MINISTERO SANITA' (DM 18.11.93 E DM 16.11.95)			ASSEGNAZIONI DI PROGRAMMA DISPONIBILI PER EDILIZIA
	TOTALE		LABORATORI		EDILIZIA		TOTALE	LABORATORI	EDILIZIA	IMPORTO
	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	IMPORTO	IMPORTO	IMPORTO	
PIEMONTE	22	178.572	11	13.920	11	164.652	14.202	13.920	282	164.370
VALLE D'AOSTA	3	535	2	329	1	206	329	329	0	206
LOMBARDIA	73	376.525	51	42.619	22	333.906	155.717	43.148	112.569	220.808
P.A. BOLZANO	2	12.544	1	1.271	1	11.273	1.271	1.271	0	11.273
P.A. TRENTO	4	16.543	2	1.412	2	15.131	2.877	1.412	1.465	13.666
VENETO	32	166.477	15	33.645	17	132.812	75.216	33.645	41.571	91.261
FRIULI V. G.	12	27.917	9	3.801	3	24.836	10.617	3.802	6.815	17.300
LIGURIA	18	65.946	12	5.475	6	60.471	22.588	5.475	17.113	43.358
EMILIA R.	25	129.020	14	13.339	11	115.681	44.853	13.339	31.514	84.167
Totale Nord	191	974.079	117	115.811	74	858.968	327.670	116.341	211.329	646.409
TOSCANA	24	133.545	14	14.021	10	119.524	44.855	11.600	33.255	88.690
UMBRIA	13	29.353	8	2.955	5	26.398	11.719	2.955	8.764	17.634
MARCHE	18	31.504	8	4.817	10	26.687	9.814	4.817	4.997	21.690
LAZIO	21	194.623	12	21.569	9	173.054	34.267	21.569	12.698	160.356
Totale Centro	76	389.025	42	43.362	34	345.663	100.655	40.941	59.714	288.370
ABRUZZO	12	28.574	6	4.081	6	24.493	10.183	4.081	6.102	18.391
MOLISE	2	5.646	1	1.428	1	4.218	2.860	1.428	1.432	2.786
CAMPANIA	18	200.074	9	20.507	9	179.567	40.882	20.507	20.375	159.192
PUGLIA	29	87.284	16	11.791	13	75.493	29.171	11.791	17.380	58.113
BASILICATA	4	12.195	2	2.730	2	9.465	3.695	2.730	964	8.500
CALABRIA	13	63.764	6	6.151	7	57.613	18.542	6.151	12.391	45.222
SICILIA	42	161.744	27	14.953	15	146.791	19.558	14.953	4.605	142.186
SARDEGNA	24	54.324	12	3.715	12	50.609	19.676	3.715	15.961	34.648
Totale Sud	144	613.605	79	65.356	65	548.249	144.566	65.356	79.210	469.039
TOTALE NAZIONALE	411	1.976.709	238	224.529	173	1.752.880	572.891	222.638	350.253	1.403.818 (*)

(*) Comprensivo del residuo di L. 1.861 mln non utilizzati per laboratori

Fonte: Ministero della sanità - Servizio Centrale della Programmazione Sanitaria

**LEGGE 5 GIUGNO 1990 N. 135 - INTERVENTI IN EDILIZIA:
 ASSEGNAZIONI DI PROGRAMMA DISPONIBILI E FINANZIAMENTI CONCESSI
 (Situazione al 31.12.2001)**

(valori in milioni di lire)

REGIONI	ASSEGNAZIONI NETTE DI PROGRAMMA DA UTILIZZARE			FINANZIAMENTI			
				CONCESSI			DA CONCEDERE
	N. a	POSTI LETTI b	IMPORTO c	N. d	IMPORTO f	% DI UTILIZZO g = (f/c)	IMPORTO h = (c-f)
PIEMONTE	11	596	164.370	10	61.480	37,40	102.890
VALLE D'AOSTA	1	3	206	0	0	0,00	206
LOMBARDIA	22	1.279	220.808	48	229.038	103,73	-8.230
P.A. BOLZANO	1	53	11.273	1	11.273	100,00	0
P.A. TRENTO	2	58	13.666	2	13.665	99,99	1
VENETO (*)	17	554	91.261	44	116.261	127,39	-25.000
FRIULI V.G.	3	71	17.300	3	17.300	100,00	0
LIGURIA	6	232	43.358	4	42.412	97,82	946
EMILIA R.	11	477	84.167	15	85.499	101,58	-1.332
Totale Nord	74	3.323	646.409	127	576.928	89,25	69.481
TOSCANA	10	440	88.690	10	88.690	100,00	0
UMBRIA	5	94	17.634	4	17.634	100,00	0
MARCHE	10	117	21.690	12	22.494	103,71	-804
LAZIO	9	708	160.356	10	159.183	99,27	1.173
Totale Centro	34	1.359	288.370	36	288.001	99,87	369
ABRUZZO	6	110	18.391	6	17.809	96,84	582
MOLISE	1	12	2.786	1	2.786	100,00	0
CAMPANIA	9	667	159.192	5	110.184	69,21	49.008
PUGLIA	13	328	58.113	7	34.311	59,04	23.802
BASILICATA	2	50	8.500	2	8.500	100,00	0
CALABRIA	7	265	45.222	5	40.169	88,83	5.053
SICILIA	15	513	142.186	1	1.907	1,34	140.279
SARDEGNA	12	209	34.648	9	33.022	95,31	1.626
Totale Sud	65	2.154	469.038	36	248.688	53,02	220.350
TOTALE NAZIONALE	173	6.836	1.403.817 (**)	199	1.113.617	79,33	290.200

(*) La Regione ha parcellizzato i finanziamenti su un numero maggiore di interventi rispetto a quelli programmati

(**) Comprensivo del residuo di L. 1.861 mln non utilizzati per laboratori

hanno utilizzato i propri plafond di risorse, anzi Lombardia, Veneto, Emilia Romagna e Marche hanno ottenuto di più di quanto per loro previsto, lasciando complessivamente scoperti di circa 35 miliardi di lire i plafond delle 5 regioni (Piemonte, Valle d'Aosta, Campania, Puglia e Sicilia) che non sono pervenute ancora all'esaurimento delle loro assegnazioni.

Per quanto riguarda l'attuazione dei 199 progetti finanziati si rileva che 192 presentano termini di apertura cantieri con scadenza entro la fine del 2001 e 7 nel 2002 (**Tabella n. 3**). A fronte delle 192 prescritte aperture cantieri (il 98,5 del totale finanziato) solo 84 risultano effettuate (44% circa del previsto) per un importo di 646 miliardi di lire pari al circa 59% degli importi previsti. Le regioni Umbria, Abruzzo, Campania, Puglia e Sicilia non hanno avviato alcun progetto, mentre le regioni Veneto, Friuli-Venezia-Giulia, Liguria, Basilicata, e le province autonome di Trento e Bolzano hanno avviato tutti quelli previsti come evidenziato nella **Tabella n. 4**. L'attuazione dei progetti del programma dell'AIDS risulta del tutto insoddisfacente se si considera che l'impiego dei finanziamenti e l'avanzamento medio dei progetti è, rispettivamente, pari al 41 e 34%. Valori percentuali superiori a quello medio si riscontrano solo nelle regioni Basilicata, Toscana, Lazio, Emilia Romagna, Friuli-Venezia-Giulia, Liguria e Piemonte. Per tutte le altre regioni la capacità di spesa è di scarso rilievo. Al sud si registra un importo speso che non supera il 6%, ma anche al Nord si rilevano percentuali poco significative per le regioni Veneto e le province autonome Trento e Bolzano. La modestia delle realizzazioni risulta evidenziata dal limitato numero delle ultimazioni effettuate che sono solo 11, per di più di modesto importo tanto che rappresentano solo il 15% circa del totale da realizzare.

2) Le verifiche sopralluogo al 31.12.2001

Per il ritardo generalizzato con cui è avvenuto il finanziamento e, conseguentemente, l'avvio realizzativo dei progetti per la lotta contro l'AIDS, il numero delle verifiche sopralluogo effettuate nel corso del 2001 è stato ridotto a 5: 2 progetti in Toscana ed 1 rispettivamente in Calabria, Friuli-Venezia-Giulia e Lazio.

LEGGE 5 GIUGNO 1990 N. 135
 APERTURE CANTIERI PREVISTE, CANTIERI APERTI E NON APERTI
 (Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONI	FINANZIAMENTI CONCESSI		APERTURE CANTIERI PREVISTE				CANTIERI APERTI				CANTIERI NON APERTI	
			ENTRO IL 2002		ENTRO IL 31/12/2001		N.	IMPORTO	INCIDENZA % su n. previste e = (c/a)	INCIDENZA % su importi previsti	N.	IMPORTO
	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO	N.	IMPORTO						
	a	b	c	d	e	f	c	d	e = (c/a)		f	g
PIEMONTE	10	61.480	0	0	10	61.480	8	58.584	80,00	95,29	2	2.896
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0
LOMBARDIA	48	229.038	3	3.455	45	225.583	8	89.218	17,78	39,55	37	136.365
P.A. BOLZANO	1	11.273	0	0	1	11.273	1	11.273	100,00	100,00	0	0
P.A. TRENTO	2	13.665	0	0	2	13.665	2	13.665	100,00	100,00	0	0
VENETO	44	116.261	4	5.600	40	110.661	16	63.819	40,00	57,67	24	46.842
FRIULI V.G.	3	17.300	0	0	3	17.300	3	17.300	100,00	100,00	0	0
LIGURIA	4	42.412	0	0	4	42.412	4	42.412	100,00	100,00	0	0
EMILIA R.	15	85.499	0	0	15	85.499	11	84.167	73,33	98,44	4	1.332
Totale Nord	127	576.928	7	9.055	120	567.873	53	380.438	44,17	66,99	67	187.435
TOSCANA	10	88.690	0	0	10	88.690	9	82.865	90,00	93,43	1	5.825
UMBRIA	4	17.634	0	0	4	17.634	0	0	0,00	0,00	4	17.634
MARCHE	12	22.494	0	0	12	22.494	7	16.297	58,33	72,45	5	6.197
LAZIO	10	159.183	0	0	10	159.183	7	123.732	70,00	77,73	3	35.451
Totale Centro	36	288.001	0	0	36	288.001	23	222.894	63,89	77,39	13	65.107
ABRUZZO	6	17.809	0	0	6	17.809	0	0	0,00	0,00	6	17.809
MOLISE	1	2.786	0	0	1	2.786	0	0	0,00	0,00	1	2.786
CAMPANIA	5	110.184	0	0	5	110.184	0	0	0,00	0,00	5	110.184
PUGLIA	7	34.311	0	0	7	34.311	0	0	0,00	0,00	7	34.311
BASILICATA	2	8.500	0	0	2	8.500	2	8.500	100,00	100,00	0	0
CALABRIA	5	40.169	0	0	5	40.169	1	11.956	20,00	29,76	4	28.213
SICILIA	1	1.907	0	0	1	1.907	0	0	0,00	0,00	1	1.907
SARDEGNA	9	33.022	0	0	9	33.022	5	22.353	55,56	67,69	4	10.669
Totale Sud	36	248.688	0	0	36	248.688	8	42.809	22,22	17,21	28	205.879
TOTALE NAZIONALE	199	1.113.617	7	9.055	192	1.104.562	84	646.141	43,75	58,50	108	458.421

LEGGE 5 GIUGNO 1990 N. 135
 STATO DI REALIZZAZIONE DEI PROGETTI FINANZIATI E PROGETTI ULTIMATI
 (Situazione al 31.12.2001)

(valori in milioni di lire)

REGIONI	COSTO PROGETTI			AVANZAMENTO PROGETTI				PROGETTI ULTIMATI		
	N.	FINANZIATI	COMPLESSIVI (*)	FINANZIATI		COMPLESSIVI		N.	COSTO COMPLESSIV O	INCIDENZA % su totale costo
		IMPORTO b	IMPORTO c	IMPORTO d	% e = (d/b)	IMPORTO f	% g = (f/c)		IMPORTO f	g = (f/c)
a	b	c	d	e = (d/b)	f	g = (f/c)	d	f	g = (f/c)	
PIEMONTE	10	61.480	66.640	33.798	54,97	33.798	50,72	0	0	0,00
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0,00	0	0,00	0	0	0,00
LOMBARDIA	48	229.038	238.028	14.083	6,15	14.083	5,92	0	0	0,00
P.A. BOLZANO	1	11.273	18.000	5.410	47,99	5.410	30,06	0	0	0,00
P.A. TRENTO	2	13.665	27.261	5.544	40,57	6.379	23,40	0	0	0,00
VENETO	44	116.261	219.644	58.441	50,27	58.907	26,82	5	24.113	10,98
FRIULI V.G.	3	17.300	25.429	21.541	124,51	21.541	84,71	0	0	0,00
LIGURIA	4	42.412	60.442	39.505	93,15	41.246	68,24	0	0	0,00
EMILIA R.	15	85.499	127.961	71.955	84,16	72.534	56,68	0	0	0,00
Totale Nord	127	576.928	783.405	250.277	43,38	253.898	32,41	5	24.113	3,08
TOSCANA	10	88.690	167.951	72.003	81,19	72.003	42,87	2	35.940	21,40
UMBRIA	4	17.634	17.634	0	0,00	0	0,00	0	0	0,00
MARCHE	12	22.494	34.271	10.727	47,69	11.198	32,67	0	0	0,00
LAZIO	10	159.183	286.454	107.429	67,49	201.134	70,22	2	174.497	60,92
Totale Centro	36	288.001	506.310	190.159	66,03	284.335	56,16	4	210.437	41,56
ABRUZZO	6	17.809	27.935	0	0,00	0	0,00	0	0	0,00
MOLISE	1	2.786	4.219	0	0,00	0	0,00	0	0	0,00
CAMPANIA	5	110.184	152.848	0	0,00	0	0,00	0	0	0,00
PUGLIA	7	34.311	51.691	0	0,00	0	0,00	0	0	0,00
BASILICATA	2	8.500	10.414	6.733	79,21	6.733	64,65	1	5.814	55,83
CALABRIA	5	40.169	54.701	4.937	12,29	4.937	9,03	0	0	0,00
SICILIA	1	1.907	6.639	0	0,00	0	0,00	0	0	0,00
SARDEGNA	9	33.022	48.984	2.396	7,26	2.402	4,90	1	305	0,62
Totale Sud	36	248.688	357.431	14.066	5,66	14.072	3,94	2	6.119	1,71
TOT. NAZIONALE	199	1.113.617	1.647.146	454.502	40,81	552.305	33,53	11	240.669	14,61

(*) Oltre ai finanziamenti concessi, comprende anticipazioni erogate Ministero Sanità con Decreti Ministeriali del 1993 e 1995, ed eventuali risorse a carico delle Regioni

Come riportato nella **Tabella n. 5**, solo il progetto relativo al comprensorio ospedaliero di Careggi (FI), peraltro iniziato già nel 1993, risulta ultimato; il progetto relativo al Padiglione AIDS del Policlinico universitario di Udine, sembra, seppur con qualche ritardo, avviarsi a conclusione (attualmente è al 85%), mentre i restanti progetti hanno incontrato difficoltà realizzative che ne stanno rallentando l'esecuzione.

3) *Le risultanze nelle schede sintetiche dei progetti verificati.*

Le schede sintetiche delle verifiche effettuate presso i cantieri nel corso 2001 sono riportate nell'**Allegato** della presente nota informativa.

LEGGE 5 GIUGNO 1990 N. 135

PROGETTI VERIFICATI NEL CORSO DEL 2001: AVANZAMENTO ED IMPIEGO DEL FINANZIAMENTO CONCESSO

(Situazione al 31.12.2001)

REGIONE	AZIENDA USL	LOCALIZZAZIONE	PROV.	TITOLO E FINALITA' DEL PROGETTO	FINANZIAMENTI PROGRAMMATI DEL.CIPE 21/12/93		N. ARCH.	COSTI PROGETTUALI		DURATA LAVORI (mesi)	FINANZIAMENTI CONCESSI			AUTORIZZAZIONE TESORO (data)	CONSEGNA LAVORI (data prescritta)	CONSEGNA LAVORI (data effettiva)	ULTIMAZ. PREVISTA e/o AGGIORNATA (data)	AVANZAMENTO PROGETTO COMPLESSIVO		IMPIEGO DEL FINANZIAMENTO CONCESSO		ANNO VERIFICA
					TOTALE POSTI LETTO	IMPORTI PRESUNTI		RISORSE TOTALI L.135/90	COSTO COMPLESSIVO PROGETTO		IMPORTO	DATA	NUMERO POSTI LETTO					IMPORTO SPESO L/mln	%	IMPORTO SPESO L/mln	%	
CALABRIA	18	CATANZARO	(CZ)	Interventi urgenti per la prevenzione e la lotta contro l'AIDS Ospedale Pugliese Via Acri Ciaccio.	43	12.942	9	11.956	11.956		11.956	26/06/1997		20/02/1998	03/10/1998	03/10/1999	03/04/2000	4.937	41,29	4.937	41,29	2001
FRIULI V.G.	Policlinico Universita' Udine Ex USL7	UDINE	(UD)	Ospedale S.M. Misericordia Realizzazione padiglione AIDS (Policlinico Universitario)	41	14.474	27	13.388	13.502	30	6.573 (1)	08/08/1996	41	15/07/1997	25/02/1998	18/05/1998	13/04/2001	11.526	85,37	11.526	86,09	2001
LAZIO	FR/4	FROSINONE	(FR)	Ospedale Costruzione ex novo Reparto Malattie infettive	55	11.479	29	10.608	10.608	19	10.608	26/06/1996	55	07/03/1997	18/10/1997	11/01/1999	30/04/2002	582	5,49	582	5,49	2000 2001
TOSCANA	10/D	FIRENZE	(FI)	Comprensorio Ospedaliero di Careggi (Urgente)	70	22.842	98	22.364	22.364		8.002		70	04/07/1995	14/02/1996	16/03/1993	n.v.	22.364	100,00	22.364	100,00	2001
TOSCANA	AO Pisana EX 12	PISA	(PI)	Nuovo Ospedale S. Chiara "Cisanello": Nuova edificazione del Reparto M.I.	60	16.170	103	15.634	15.634	23	11.391 (1)	12/07/1996	60	08/04/1997	19/11/1997	11/12/1997	11/05/2001	10.150	64,92	10.150	64,92	2001
TOTALE N. 5					269	77.907		73.950	74.064		48.530		226					49.559	66,91	49.559	67,02	

CONSIDERAZIONI FINALI

L'emergenza sanitaria contro l'AIDS, che ha assunto nell'ultimo decennio caratteristiche ed urgenze diverse per la diminuita mortalità dell'infezione, i progressi della farmacoterapia, la possibilità di servizi ambulatoriali e/o a domicilio, sembra orientare l'assistenza non tanto su interventi di tipo ospedaliero quanto su progetti per la realizzazione di strutture alternative all'ospedale (strutture ex ospedaliere pubbliche). Come le nuove soluzioni influiranno sulle scelte già fatte e come modificheranno gli obiettivi quantitativi e funzionali (in termini di posti letto e di reparti infettivi) indicati nel programma AIDS già predisposto, è questione che potrà essere accertata quando le regioni avranno effettivamente individuato le scelte progettuali da realizzare. Il mancato completamento della utilizzazione delle risorse finanziarie (79%), l'esiguo numero dei cantieri avviati (44%), il modesto avanzamento dei progetti già finanziati (34%) non possono che confermare il mancato decollo del programma di interventi in edilizia per la lotta contro AIDS come originariamente previsto.

SINTESI DELLA NOTA INFORMATIVA

A) Le risultanze dell'attività di monitoraggio verifica sull'utilizzazione delle assegnazioni finanziarie del programma di interventi nel settore sanitario (art. 20 Legge 67/88)

Per la realizzazione del programma di interventi nel settore sanitario di cui all'articolo 20 della legge 67/88 (30.000 miliardi di lire), dopo la prima fase di assegnazione, nel corso del 2001 è entrato in pieno regime l'intera disponibilità del programma con l'adozione delle procedure amministrative per l'ammissione a finanziamento mediante gli "accordi di programma".

Al 31.12.2001 risultano concessi 2.558 finanziamenti per un importo complessivo di 13.968 miliardi di lire che hanno consentito la messa in esecuzione (considerando le risorse proprie degli enti beneficiari per £ 3.359 miliardi di lire), di 2.407 progetti con risorse pari a £ 17.327 miliardi di lire, mentre i costi complessivi raggiungono £ 23.526 miliardi di lire di cui i finanziamenti finora accordati rappresentano poco più del 59% della copertura finanziaria.

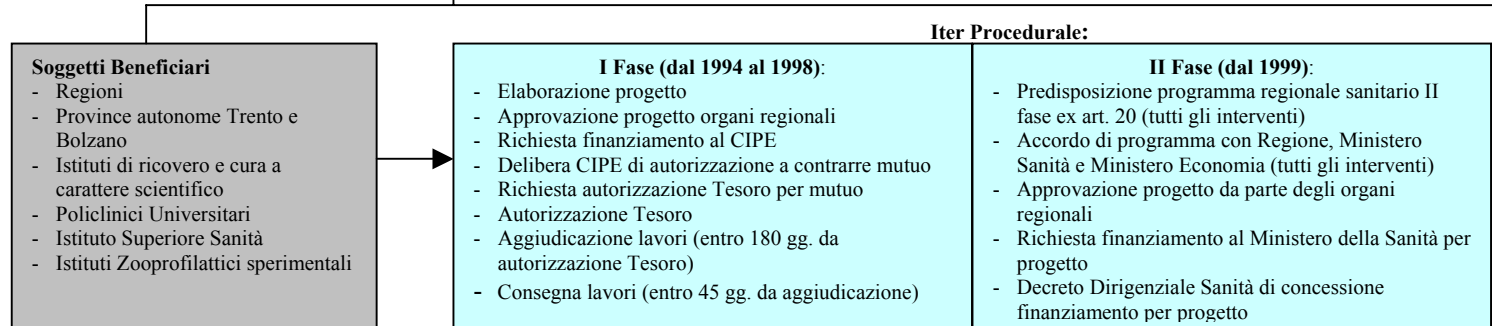
Una visione d'insieme e immediata dell'attività di monitoraggio svolta dall'Uver è fornita dalla sintesi grafica di seguito riportata.

Per quanto riguarda i comparti settoriali, la destinazione prevalente è quella del settore ospedaliero e, per importi più ridotti, quello delle Residenze Sanitarie Assistenziali, settori che da soli attivano 1.656 progetti ed un importo di lire 12.070 miliardi di lire, pari all'86% circa dei finanziamenti complessivi.

Per quanto attiene alla tipologia di intervento i finanziamenti riguardano, in larga parte, nuove edificazioni (compresi i completamenti) ed opere di ristrutturazione e/o di riconversione (compresi gli adeguamenti impianti) e più raramente l'ampliamento e gli acquisti.

UVER – Risultanze attività di monitoraggio

Importi espressi in mld/lire



SITUAZIONE FINANZIARIA (30.000 mld/lire):

- *I Fase:*
Limiti di spesa: 9.400 mld/lire (CIPE 03.08.90)
Copertura: mutui a carico dello Stato
- *II Fase:*
Limiti di spesa: 20.600 mld/lire
Copertura: leggi finanziarie 1998 – 1999 – 2000 e succ.

MODALITA' FINANZIAMENTO PROGETTI:
I e II Fase:
95% costi ammissibili con fondi a carico dello Stato
5% (e oltre) autofinanziamento soggetti beneficiari

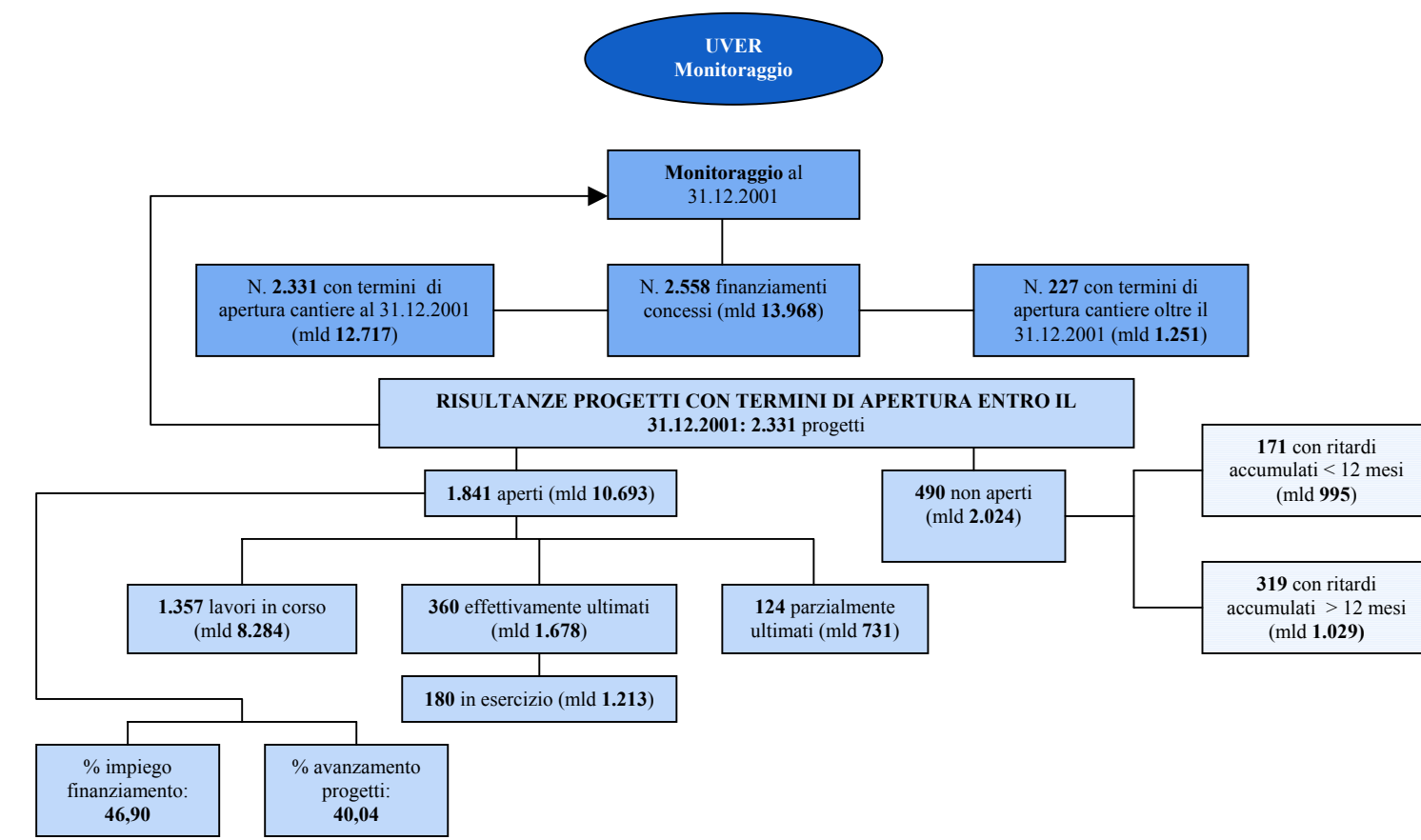
TEMPI EFFETTIVI DI ATTUAZIONE:

I Fase: inizio 02.1994
scadenza 05.05.1998

II Fase: inizio 06.05.1998
scadenza in corso

UTILIZZAZIONE RISORSE FINANZIARIE:
(mld/lire)

Data di riferimento al	Risorse concesse		Risorse spese	
	N°	Importo	Importo	Incid. % su concesse
31.12.94	255	2.056	269	13%
31.12.95	445	3.183	672	21%
31.12.96	1.621	8.654	1.185	14%
31.12.97	1.723	9.209	1.894	20%
30.12.98	1.769	10.131	3.318	33%
30.12.99	2.120	11.171	5.055	45%
30.12.00	2.322	12.663	n.r.	n.r.
30.12.01	2.558	13.968	6.551	47%



Per quanto concerne la dimensione dei finanziamenti, quelli d'importo maggiore sono relativi al progetto di completamento del Policlinico di Tor Vergata di Roma (178 miliardi di lire) e ai nuovi Ospedali della Versilia (172 miliardi di lire) e di Lecco (169 miliardi di lire), mentre per quanto riguarda il costo progettuale, pur confermandosi Tor Vergata al primo posto con 254 miliardi di lire, emergono l'Ospedale di Baggiovara (240 miliardi di lire), l'Ospedale di Bassano del Grappa (238 miliardi di lire) e il completamento dell'Ospedale Oncologico S. Andrea (222 miliardi di lire).

Relativamente alla situazione di apertura dei cantieri, va segnalato che entro il 31.12.2001 si sarebbero dovuti verificare 2.331 aperture, mentre quelle effettivamente avvenute, sono pari a 1.841 (79%), con incidenze diversificate nelle grandi ripartizioni territoriali: il Nord e il Centro hanno sostanzialmente corrisposto agli obblighi temporali fissati dalla normativa con percentuali rispettivamente del 81 e 89%, il Sud fa registrare mediamente il 73%, con un campo di variazione compreso tra il 38% del Molise ed il 97% della Puglia, ma con incrementi, rispetto alla situazione rilevata in passato, soprattutto per merito delle regioni Campania, Abruzzo, Sicilia e Sardegna.

Sui 490 cantieri non aperti (21%), le Regioni non sempre hanno fornito comunicazione sulle cause di impedimento, ma per molti casi adducono difficoltà connesse a ricorsi avverso alle aggiudicazioni delle gare, modifiche da apportare ai progetti prima di espletare gli appalti (spesso per adeguamento alle normative in materia di sicurezza e antincendio), annullamenti dei contratti per contenzioso con l'impresa aggiudicataria, indisponibilità dell'area di cantiere per interferenze con servizi, con attività preesistenti, etc.

I ritardi accumulati sono piuttosto rilevanti tanto che per il 65% dei non avviati si rilevano slittamento dei termini di apertura prevista superiore a 12 mesi.

Lo stato di realizzazione dei lavori raggiunge, in media, il 40%, mentre l'impiego del finanziamento concesso raggiunge il 47% (Nord 51%, Centro 45%, Sud 43%).

La scarsa capacità di spesa delle regioni e, conseguentemente, il modesto avanzamento realizzativo dei progetti, assume un più marcato rilievo se si considera l'esiguo numero degli stessi che, alla data del 31.12.2001, risultano ultimati. Si tratta di 360 progetti (pari al 15% del totale che assorbono l'8% circa dei finanziamenti), in larga parte concentrati al Nord, soprattutto in Veneto (52 progetti) ed Lombardia (43 progetti); le opere in esercizio sono 180 pari alla metà di quelle completate. Sono risultati ultimati solo parzialmente -

perché realizzate le opere del contratto principale, ma non effettuate altre spese previste nel costo globale o perché, trattandosi di lotti, se ne prevede il completamento con ulteriori risorse - altri 124 progetti.

Dei 42 finanziamenti verificati (24 localizzati nel Sud cui si aggiungono 15 del Centro e 3 del Nord), che per il 75% si sarebbero dovuti trovare già completati, invece presentano un avanzamento del 29% circa e vari impedimenti realizzativi che più frequentemente consistono in limiti di natura tecnica, pur se sono presenti quelli di tipo amministrativa e deficienze organizzative dell'ente attuatore.

**B) Le risultanze dell'attività di verifica sull'utilizzazione delle assegnazioni finanziarie del programma di interventi urgenti per lotta contro l'AIDS
(Legge 5 giugno 1990, n. 135)**

Al 31.12.2001 sono stati concessi 199 finanziamenti per un importo complessivo di 1.114 miliardi di lire, pari al 79% delle assegnazioni disponibili (1.404 miliardi di lire) dei quali 28 concessioni non comportano nuovi importi di finanziamento, in quanto scontano le anticipazioni già effettuate direttamente dal Ministero della Sanità con i propri provvedimenti del 1993 e del 1995.

Per quanto riguarda l'utilizzazione delle disponibilità, le regioni hanno generalmente impegnato le risorse assegnate seppur permangono vistose eccezioni: le regioni Valle d'Aosta e Sicilia praticamente non hanno presentato progetti; le regioni Piemonte, Campania e Puglia hanno impegnato con progetti con percentuali comprese tra il 37 e 69%.

Una visione d'insieme e immediata dell'attività di monitoraggio svolta dall'Uver è fornita dalla sintesi grafica di seguito riportata.

L'attuazione dei progetti compresi nel programma dell'AIDS risulta del tutto insoddisfacente se si considera che poco più della metà dei cantieri risultano aperti e che l'avanzamento medio dei progetti non supera il 34%, con un campo di variazione compreso tra 4% delle regioni del Sud e il 56% di quelle del Centro. Fra le regioni più attive si segnalano il Friuli-Venezia-Giulia (85%) e il Lazio (70%), mentre completamente inattive risultano Valle d'Aosta, Umbria, Abruzzo, Molise, Campania, Puglia e Sicilia.

Sui pochi cantieri che presentavano valori di una qualche significatività realizzativa, sono state effettuate, nel corso del passato anno, 5 visite ispettive per progetti localizzati in Toscana (2 progetti) e in Calabria, Friuli-Venezia-Giulia e Lazio (1 progetto ciascuno).

L'avanzamento medio e l'impiego dei finanziamenti risultanti dal monitoraggio effettuato nel corso del 2001 è del 67% circa, pari al doppio circa di quello rilevato per la generalità dei progetti finanziati.

UVER – Risultanze attività di monitoraggio

Importi espressi in mld/lire

