

aIII.3 FONDI STRUTTURALI COMUNITARI

Tavola all.3.a - SPESE CONNESSE AI PROGRAMMI DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI 1994-1999, RIEPILOGO PER OBIETTIVO, 1994-2001 (migliaia di euro)

Obiettivo	Costo Totale	Contributo Comunitario	Pagamenti								Totale
			1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	
Obiettivo 1	31.851.436	15.407.314	497.142	1.885.470	3.418.292	5.048.058	4.513.832	3.597.369	3.853.509	9.885.066	32.698.737
Obiettivo 2	4.351.536	1.464.402	16.363	53.536	407.284	443.761	873.104	565.487	767.803	741.064	3.868.403
Obiettivo 3	3.046.583	1.369.515	80.240	219.736	303.455	474.377	461.736	449.090	388.992	165.431	2.543.057
Obiettivo 4	921.094	414.493	4.385	29.260	78.345	116.845	128.317	139.116	135.895	116.714	748.877
Obiettivo 5A	2.703.592	803.344	82.145	88.307	142.465	226.110	459.020	490.874	428.407	376.288	2.293.617
Obiettivo 5B	5.173.611	1.279.948	14.939	37.444	177.435	489.599	746.249	1.231.136	901.281	719.406	4.317.489
PIC	4.352.656	1.829.310	74	3.155	25.604	153.358	295.860	641.447	845.873	754.066	2.719.436
SFOP fuori OB1	50.166	18.008	0	0	0	676	34	2.859	4.083	7.720	15.371
Totale	52.450.673	22.586.334	695.288	2.316.908	4.552.881	6.952.784	7.478.152	7.117.379	7.325.843	12.765.754	49.204.988

Fonte: RGS - SIRGS

Tavola all.3.b - SPESE CONNESSE AI PROGRAMMI DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI 2000-2006, RIEPILOGO PER OBIETTIVO E PER FONDO AL 31 OTTOBRE 2006 (migliaia di euro)

Obiettivo e fondo strutturale	Costo totale	di cui:		Pagamenti										cumulati al 31/10/06 ¹
		Costo pubblico	Contributo comunitario	1999-2000	2001	2002	2003	2004	2005	1° semestre 2006				
Obiettivo 1	46.072.892	45.473.793	23.957.637	1.200.451	2.379.492	3.755.796	5.201.387	5.694.149	5.535.408	1.934.427	26.909.157			
-FESR	32.934.845	32.612.513	15.918.089	1.076.152	1.933.376	2.978.408	3.589.549	3.988.747	3.719.672	1.424.670	19.511.214			
-FSE	6.774.294	6.718.392	4.440.111	52.477	313.751	328.950	946.131	918.248	914.600	286.645	3.977.114			
-FEOGA	5.604.505	5.572.571	3.292.309	69.146	101.897	390.975	622.253	691.294	804.924	204.114	3.059.230			
-SFOP	760.248	570.316	307.127	2.675	28.468	57.463	43.453	95.860	96.212	18.997	361.599			
Obiettivo 2 (FESR)	7.193.314	6.994.531	2.721.000	1.326	49.071	255.475	1.038.109	1.160.838	1.368.017	427.738	4.577.239			
Obiettivo 3 (FSE)	9.098.357	9.012.900	4.055.805	38.914	346.158	1.066.361	1.508.247	1.498.510	1.235.081	504.463	6.430.393			
Fuori Obiettivo ² :	2.130.977	1.884.867	962.022	0	5.446	70.208	215.744	334.892	336.217	64.221	1.085.785			
-AI (FESR)	112.945	106.598	57.209	0	0	1.587	13.074	32.073	27.385	5.538	86.284			
-EQUAL (FSE)	802.730	802.730	401.365	0	0	0	104.912	119.872	125.888	4.998	378.530			
-LEADER (FEOGA)	529.178	491.358	282.913	0	870	5.204	35.080	87.888	102.781	23.799	265.425			
-URBAN (FESR)	268.011	251.004	116.535	0	4.576	14.348	35.105	46.136	39.807	14.004	161.329			
-SFOP fuori OB	388.114	233.176	104.000	0	0	49.069	27.573	48.923	40.357	15.882	194.217			
TOTALE	64.495.540	63.366.091	31.696.464	1.240.691	2.780.166	5.147.839	7.963.487	8.688.391	8.474.723	2.930.847	39.002.574			

¹ I dati dei pagamenti dell'obiettivo 1 sono al 31 ottobre 2006, gli altri sono al 30 settembre 2006. I dati finanziari dell'obiettivo 1 sono infatti rilevati con cadenza bimestrale, gli altri con cadenza trimestrale.

² Esclusi Interreg e Piano di Sviluppo Rurale (PSR).

Fonte: RGS - MONIT (datamart conoscitivo dati ufficiali; dati consolidati)

Tavola all.3.c - QCS 2000-2006 OBIETTIVO 1, STATO DI ATTUAZIONE AL 31 OTTOBRE 2006 PER FORME DI INTERVENTO (migliaia di euro)

Intervento	Costo totale	di cui:		Pagamenti										cumulati al 31/10/06
		Costo pubblico	Contributo comunitario	1999-2000	2001	2002	2003	2004	2005	1° semestre 2006				
PON	14.123.668	13.684.778	7.148.607	496.350	967.930	1.669.311	2.032.303	2.204.116	1.964.361	958.093	10.643.296			
Scuola per lo sviluppo ¹	830.015	830.015	537.084	0	0	0	77.824	115.483	291.021	77.133	617.710			
Pesca	306.004	225.812	132.954	0	25.103	44.283	12.559	24.405	22.630	6.498	144.302			
Assistenza tecnica e azioni di sistema	517.101	517.101	372.591	402	5.058	23.713	132.223	99.392	57.856	42.480	380.877			
Sviluppo imprenditoriale locale	4.457.219	4.457.219	2.247.505	421.637	519.981	611.035	641.101	975.136	497.496	177.246	3.927.628			
Ricerca scientifica, sviluppo e alta formazione	2.267.331	1.908.634	1.323.227	29.307	84.965	147.872	370.354	368.494	323.264	117.316	1.472.554			
Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno	1.225.837	1.225.837	630.604	0	72.883	149.042	185.184	117.790	147.407	48.290	774.994			
Trasporti	4.520.161	4.520.161	1.904.642	45.005	259.941	693.366	613.058	503.416	624.688	489.130	3.325.230			
POR	31.949.225	31.789.015	16.809.030	704.101	1.411.562	2.086.485	3.169.084	3.490.034	3.571.047	976.334	16.265.861			
Molise	469.484	468.062	201.000	15.850	42.463	37.647	53.321	50.242	63.223	22.817	305.820			
Campania	7.747.173	7.677.577	4.280.561	198.855	344.071	523.545	747.236	788.235	903.324	234.157	4.051.939			
Puglia	5.281.538	5.258.896	2.946.517	59.904	143.042	319.908	610.810	555.715	514.440	147.401	2.434.639			
Basilicata	1.696.070	1.696.070	848.035	59.459	105.469	146.433	152.713	117.698	198.822	58.007	868.519			
Calabria	4.036.398	4.019.295	2.131.044	180.766	459.289	319.320	425.577	613.570	147.669	55.446	2.348.723			
Sicilia	8.460.007	8.432.529	4.283.580	50.777	148.243	439.461	723.428	875.322	1.160.426	280.082	3.852.728			
Sardegna	4.258.555	4.236.586	2.118.293	138.491	168.985	300.171	455.999	489.252	583.143	178.425	2.403.493			
TOTALE	46.072.892	45.473.793	23.957.637	1.200.451	2.379.492	3.755.796	5.201.387	5.694.149	5.535.408	1.934.427	26.909.157			

¹ I dati di attuazione del Pon Scuola sono desunti dalle certificazioni di spesa.
Fonte: RGS - MONIT (datamart consecutivo dati ufficiali; dati consolidati)

Tavola all.3.d - DOCUP 2000-2006 OBIETTIVO 2, STATO DI ATTUAZIONE AL 30 SETTEMBRE 2006 PER FORME DI INTERVENTO
 (migliaia di euro)

Docup	Costo totale	di cui:		Pagamenti							1° semestre 2006	cumulati al 30/09/06
		Costo pubblico	Contributo comunitario	1999-2000	2001	2002	2003	2004	2005			
Piemonte	1.290.974	1.248.974	509.756	128	5.049	25.179	212.800	274.748	229.717	94.440	888.024	
Valle d'Aosta	41.871	41.871	16.773	400	2.381	5.226	8.773	14.959	12.526	5.006	49.621	
Lombardia	421.037	421.037	209.092	0	898	4.903	49.571	67.984	73.676	19.408	231.717	
Liguria	694.731	683.706	201.443	26	2.450	8.743	77.162	126.345	95.073	34.276	367.334	
P.A. Trento	58.692	58.692	17.608	0	521	3.456	5.791	11.928	14.181	4.614	42.777	
P.A. Bolzano	67.640	67.640	33.820	0	0	4.076	14.087	12.584	11.836	4.419	49.206	
Veneto	596.859	596.859	298.429	26	4.161	22.742	131.768	127.208	141.927	33.642	477.584	
Friuli Venezia Giulia	335.759	335.759	100.728	0	1.794	6.183	45.741	44.718	58.791	22.739	192.020	
Emilia Romagna	263.805	256.840	128.033	0	261	3.627	53.215	56.151	56.889	23.486	202.811	
Toscana	1.231.926	1.217.574	336.429	0	725	86.898	256.182	90.252	262.298	79.050	829.734	
Umbria	400.201	389.296	157.029	83	3.121	16.758	34.958	71.735	65.648	17.267	216.487	
Marche	346.975	300.427	130.709	242	478	2.425	16.109	33.041	119.466	11.875	204.336	
Lazio	884.434	884.434	387.641	421	19.137	45.189	107.191	142.780	139.515	56.537	542.738	
Abruzzo	558.411	491.423	193.509	0	8.095	20.069	24.761	86.406	86.474	20.979	282.849	
TOTALE	7.193.314	6.994.531	2.721.000	1.326	49.071	255.475	1.038.109	1.160.838	1.368.017	427.738	4.577.239	

Fonte: RGS - MONIT (datamart conoscitivo dati ufficiali)

Tavola cilll.-3.e - QCS 2000-2006 OBIETTIVO 3, STATO DI ATTUAZIONE AL 30 SETTEMBRE 2006 PER FORME DI INTERVENTO (migliaia di euro)

Intervento	Costo totale	di cui: Costo pubblico	di cui: Contributo comunitario	Pagamenti							I° semestre 2006	cumulati al 30/09/06	
				1999-2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006			
PON													
Ministero del Lavoro	440.443	440.443	198.199	464	11.488	32.735	73.812	60.331	56.602	12.091	259.224		
POR													
Piemonte	8.657.914	8.572.458	3.857.606	38.450	334.669	1.033.626	1.434.435	1.438.180	1.178.479	492.371	6.171.169		
Valle d'Aosta	1.066.381	1.054.214	474.396	332	2.205	72.089	209.129	160.766	147.939	63.260	690.956		
Lombardia	93.249	93.249	41.962	0	1.903	6.071	18.877	6.881	14.451	4.302	54.981		
Liguria	1.582.863	1.566.179	704.780	0	61.714	257.412	373.947	347.904	209.942	49.742	1.320.776		
P.A. Trento	371.379	368.268	165.721	0	1.441	19.189	43.692	83.191	71.370	31.406	251.308		
P.A. Bolzano	230.382	228.576	102.859	9.054	10.528	25.680	27.336	38.687	43.697	19.936	188.373		
Veneto	207.615	204.089	91.840	0	0	55.122	25.268	37.014	34.095	13.467	170.162		
Friuli Venezia Giulia	872.406	863.911	388.760	2.859	30.673	107.337	134.818	131.334	106.272	52.619	566.544		
Emilia Romagna	371.832	367.500	165.375	35	14.308	59.397	67.102	71.360	70.873	32.245	323.882		
Toscana	1.324.195	1.314.096	591.343	3.953	131.600	178.503	206.323	196.091	183.296	81.541	1.020.636		
Umbria	704.888	697.425	313.841	3.675	28.341	85.895	100.915	95.433	78.735	56.440	473.128		
Marche	232.164	229.916	103.462	38	5.240	22.902	38.466	29.251	35.417	14.557	153.934		
Lazio	291.952	288.531	129.839	121	6.827	27.622	43.237	43.566	36.013	6.237	202.272		
Abruzzo	902.042	894.735	402.631	18.379	25.333	66.601	88.997	152.454	102.662	47.199	520.232		
TOTALE	406.567	401.770	180.796	4	14.557	49.807	56.329	44.246	43.716	19.420	233.986		
TOTALE	9.098.357	9.012.900	4.055.805	38.914	346.158	1.066.361	1.508.247	1.498.510	1.235.081	504.463	6.430.393		

Fonte: RGS - MONIT (datamart conoscitivo dati ufficiali; dati consolidati)

NOTA METODOLOGICA
TAVOLE aIII.3 - FONDI STRUTTURALI COMUNITARI

La serie delle Tavole aIII.3.a-e contiene i valori finanziari di programmazione e di monitoraggio dell'attuazione dei programmi comunitari, provenienti dalle banche dati il cui responsabile è l'IGRUE. I dati presentati sono il risultato di elaborazioni distinte in funzione del periodo di programmazione a cui si riferiscono.

La Tavola aIII.3.a, relativa al periodo di programmazione 1994-1999, sintetizza i dati di monitoraggio, ormai consolidati, dei pagamenti per obiettivo e anno, forniti direttamente dall'IGRUE in lire e convertiti in euro al tasso di cambio di L. 1936,27 (per eventuali approfondimenti per programma si rimanda alle tavole aIII.3.b, c, d dell'Appendice del Rapporto 2005).

Le Tavole aIII.3.b, aIII.3.c, aIII.3.d e aIII.3.e, relative al periodo di programmazione 2000-2006, sono ottenute per la quasi totalità dal Sistema nazionale di monitoraggio dei fondi strutturali (datamart conoscitivo) a cui hanno accesso le Autorità di Gestione degli interventi comunitari e per una piccola parte dai dati consolidati diffusi periodicamente dalla Ragioneria Generale dello Stato (si considerano dati consolidati quelli inviati, con cadenza periodica, alla Commissione Europea). I dati relativi agli interventi dell'obiettivo 1 sono al 31 ottobre 2006 (estratti il 13 dicembre 2006), gli altri interventi sono al 30 settembre 2006 (estratti il 28 novembre 2006).

I valori di programmazione, corrispondenti alle prime tre colonne di ciascuna tavola, riguardano il contributo comunitario che rappresenta una quota parte del costo pubblico, a sua volta parte del costo totale. L'articolazione è quella del piano finanziario dei Complementi di Programmazione, documenti di attuazione della strategia elaborati dallo Stato Membro.

Il costo totale è il costo ammissibile, cioè conforme alla normativa europea in materia di Fondi strutturali; il contributo comunitario è determinato dalla quota di partecipazione dei fondi, sulla base di tassi modulati in linea con i regolamenti comunitari; il costo pubblico è costituito dall'insieme del contributo comunitario e del cofinanziamento nazionale pubblico, cioè la quota di finanziamento assicurata da risorse statali e regionali/locali.

I valori di attuazione sono i pagamenti effettivamente sostenuti dai beneficiari finali (organismi e imprese pubbliche o private responsabili della committenza delle operazioni). La tavola aIII.3.b contiene i dati di sintesi articolati per obiettivo e fondo strutturale. I dati relativi agli interventi fuori obiettivo non comprendono i programmi Interreg e i Programmi di Sviluppo Rurale (PSR) in quanto disomogenei rispetto agli altri: i primi sono per loro natura programmi di cooperazione internazionale, per cui risulta di difficile determinazione la quota di cofinanziamento; i secondi, invece, non sono disponibili con livello di dettaglio e aggiornamento compatibile con gli altri dati analizzati nella tavola.

I dati afferenti ai programmi fuori obiettivo sono articolati per tipo di intervento. Le Azioni Innovative (AI) sono iniziative a livello comunitario, comprendenti studi, progetti pilota e scambi di esperienze, che contribuiscono all'elaborazione di

metodi e pratiche innovativi intesi a migliorare la qualità dei programmi prioritari dei Fondi strutturali nelle regioni in ritardo di sviluppo (FESR) (Obiettivo 1) o in corso di conversione (Obiettivo 2). Il programma Equal è l'iniziativa comunitaria, finanziata dal Fondo sociale europeo (FSE), rivolta alle risorse umane. Gli interventi Leader sono iniziative comunitarie in favore dello sviluppo rurale finanziate dal Fondo europeo agricolo di orientamento e garanzia (FEOGA) (sezione orientamento). Urban è l'iniziativa comunitaria del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) a favore dello sviluppo sostenibile di città e quartieri in crisi dell'Unione europea. Lo SFOP (Strumento finanziario di orientamento della pesca) fuori Obiettivo 1 è il documento unico approvato dalla Commissione che riunisce le azioni nel settore della pesca al di fuori delle regioni dell'Obiettivo 1.

Il sistema di rilevazione e di alimentazione della banca dati dei fondi strutturali può presentare differenze nei valori di monitoraggio riferiti ad una data fissata, in conseguenza della possibilità che hanno le Autorità di Gestione degli interventi di variare i valori riguardanti i periodi precedenti e preciserli in relazione a verifiche e all'andamento effettivo degli interventi. Inoltre, i pagamenti articolati per anno indicati nelle tavole si riferiscono alle spese effettuate dai beneficiari finali, l'anno di riferimento è quello della data del mandato di pagamento che può essere antecedente alla data di inserimento nel sistema di monitoraggio. Ciò implica che i dati riferiti al medesimo anno, estratti dal sistema di monitoraggio in date diverse, possono quindi non essere esattamente coincidenti.

I dati di programmazione sono invariati rispetto al Rapporto Annuale 2005, con l'esclusione di qualche piccolo aggiustamento dovuto a precedenti errori di inserimento nel sistema di monitoraggio. Le differenze rispetto ai Rapporti Annuali precedenti al 2005 sono invece da attribuire:

- alla avvenuta riprogrammazione seguita all'attuazione dei meccanismi di incentivazione¹ della capacità di gestione dei fondi strutturali;
- all'esclusione dai piani finanziari della quota afferente alle risorse private non rendicontabili (che costituiscono l'importo indicativo delle risorse private attratte dalle operazioni cofinanziate) determinate in fase di programmazione, che viene escluso dalla determinazione del costo totale.

Relativamente alla quota di finanziamento privato, si ricorda che i piani finanziari dei Programmi Operativi comprendevano originariamente le stime dei finanziamenti privati che includevano, oltre alle risorse attivabili attraverso i regimi di aiuto alle imprese, anche le previsioni su risorse private che potevano essere attratte per il cofinanziamento di infrastrutture, opere pubbliche o di pubblica utilità su-

¹ I meccanismi di incentivazione della capacità di gestione dei Fondi Strutturali e di modernizzazione dell'azione della P.A. sono la riserva comunitaria del 4 per cento e nazionale del 6 per cento. L'assegnazione della riserva comunitaria e nazionale è stata subordinata alla valutazione della rispondenza dei programmi ai criteri predefiniti, attraverso il confronto in partenariato, sulla base:

- per quanto riguarda la riserva comunitaria del 4 per cento: del raggiungimento dei livelli-soglia stabiliti per ciascuna delle tre categorie della riserva comunitaria (efficacia, gestione, attuazione finanziaria);
- per ciò che concerne la riserva nazionale del 6 per cento: del rispetto dei tre criteri individuati (avanzamento istituzionale, integrazione degli interventi, concentrazione degli interventi) sulla base degli indicatori a tal fine selezionati.

scettibili di gestione economica, con l'obiettivo di massimizzare il coinvolgimento del capitale privato nel finanziamento degli interventi. Attualmente, le decisioni di rettifica dei piani finanziari assunte dalla Commissione hanno sensibilmente ridotto la quota dei privati, limitandola alla sola parte "certificabile". Tali rettifiche hanno fatto seguito alle esigenze collegate al regime "a rimborso" delle spese effettivamente sostenute da beneficiario finale, che prevede il calcolo del contributo comunitario sulla base del tasso di partecipazione per misura, con conseguente limitazione dei rimborsi di spese afferenti a progetti solo pubblici contenuti nella misura stessa.

Le Autorità di Gestione dei Programmi Operativi rimangono impegnate a verificare la dimensione delle risorse private attivate, anche indirettamente, dall'investimento pubblico, in particolare di quelle relative a quegli investimenti la cui gestione è obbligatoriamente caratterizzata dalla riscossione di tariffe o per la quale vanno diffondendosi in altri paesi europei i principi di utilizzazione economica attraverso canoni (ad esempio gli impianti sportivi e gli edifici ad uso pubblico).

Nell'ambito della programmazione 2000-2006, un ulteriore elemento di variazione dei dati di programmazione è introdotto dalla possibilità di apportare modifiche ai piani finanziari degli interventi, peraltro condizionata fortemente e in parte limitata da due principi di carattere generale. Il primo riguarda le modalità di assunzione degli impegni sul bilancio comunitario e la cd. regola N+2; il secondo le norme che regolano le modifiche dei programmi.

La regola N+2, introdotta dall'articolo 31 del Regolamento CE del Consiglio n. 1260/99, stabilisce che la quota di un impegno assunto sul bilancio comunitario, che non sia stata liquidata tramite il pagamento di un acconto o l'esecuzione di un pagamento o che non sia almeno stata richiesta entro il secondo anno successivo a quello dell'impegno, è disimpegnata automaticamente dalla Commissione.

La modifica del piano finanziario di un intervento comporta necessariamente un adattamento del complemento di programmazione, ovvero, nella gran parte dei casi, una modifica della decisione di approvazione dell'intervento stesso e, in qualche caso, della decisione di approvazione del QCS, ove tale strumento è utilizzato.

Per quanto riguarda il complemento di programmazione, trattandosi di un documento che è nella completa disponibilità dello Stato membro, può essere modificato senza particolari formalità e, soprattutto, senza alcun adempimento formale da parte della Commissione Europea quando non comporta modifiche a livello di Programma.

Per ulteriori informazioni e chiarimenti sugli strumenti di programmazione e la terminologia propria della programmazione comunitaria si rimanda al sito web del DPS all'indirizzo: www.dps.tesoro.it/qcs/qcs_programmazione.asp.